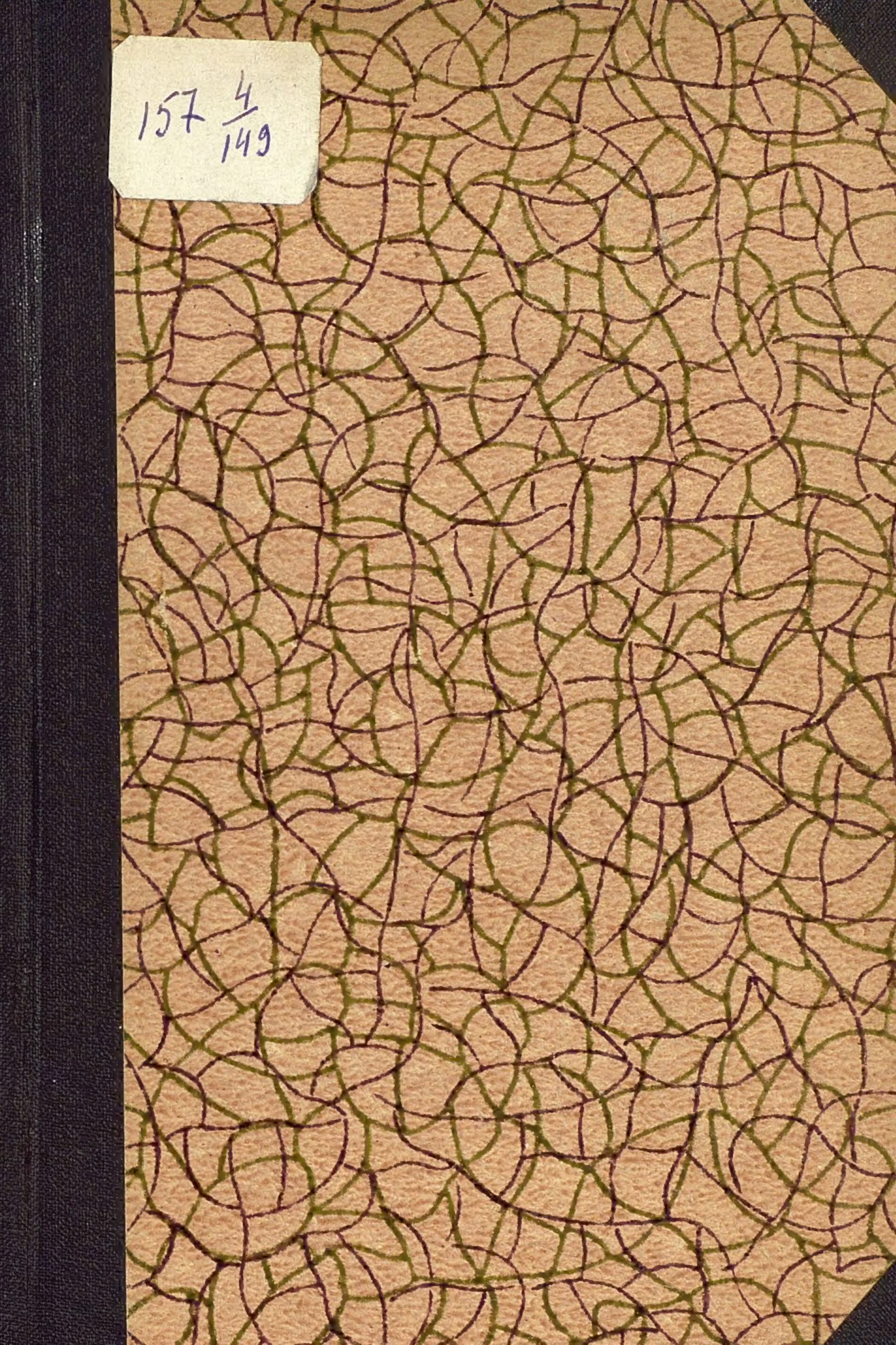

157 4/149

157 4/149

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРОЯ СССР

«НАУКА и ШКОЛА»
ЛЕНИНГРАД ◦ 1925

1574/149

Я. А. Кантарович

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРОЯ СССР

1001/3

«НАУКА и ШКОЛА»
ЛЕНИНГРАД 1925


ГОСУД. РОСС. ИСТОРИЧЕСКИЙ МУЗЕЙ
№ 30259
24-VI-1925
БИБЛИОТЕКА.

Ленинградский Гублит № 1911. Тираж 3000 экз. — 14 п. л.

Гос. уч.-практ. шк.-тип. им. тов. Алексеева. Ленинград. Красная, 1.

Предисловие.

Современная хозяйственная жизнь СССР слагается из двух элементов, неравномерных по объему и различных между собой по основам своей внутренней структуры: государственного хозяйства и частного хозяйства. Соответственно этим двум элементам нашей хозяйственной жизни, наш торгово-промышленный оборот складывается частью, в несравненно больших размерах, из деятельности государственных предприятий, работающих на основе коммерческого расчета и хозяйственной самодеятельности, частью из деятельности хозяев-собственников денационализированных или вновь открытых предприятий и хозяев-арендаторов или концессионеров государственных предприятий.

Со внешней стороны, перед лицом вольного рынка и в отношении оборота, государственные предприятия выступают в качестве субъектов имущественных прав на одинаковых основаниях с отдельными гражданами и их объединениями, по общим началам гражданского кодекса, с некоторыми лишь преимуществами и привилегиями, присвоенными казне.

Но с внутренней стороны, структура государственных предприятий определяется не по началам частно-правовым (гр. код.), а по началам публично-правовым, обусловливающим собою особое положение этих предприятий как в отношениях к ним государственной власти и во взаимных отношениях их

между собой, так и в отношениях между ними и частными лицами.

В отличие от частного хозяйства, руководствующегося в своей деятельности исключительно интересами личной выгоды, распадающегося на отдельные автономные хозяйственные единицы, разрозненные, конкурирующие между собой, регулируемые законами частно-правового характера, — государственное хозяйство, несмотря на то, что оно переведено на хозяйственный расчет и действует на началах хозяйственной автономии и самоокупаемости, представляет единый организм в составе государства, функционирующий под непосредственным руководством органов государственной власти и регулируемый, в интересах общегосударственных заданий, на основаниях публично-правовых (на началах общего планирования, управления, контроля).

В системе нашего государственного капитализма, государство, выступая как хозяйствующая организация, соединяет в своем лице двоякого рода функции — хозяйственную и политически-административную (публично-правовую), которые переплетаются между собою и образуют одно неразрывное целое, одну общую совокупность государственных задач. Сущность этой системы в том и заключается, что наши тресты, синдикаты и смешанные акционерные общества, хотя являются самостоятельными единицами и действуют частно-капиталистическими методами, но составляют части одного целого, объединенные как общностью цели, так и общим руководством. Благодаря этому своеобразному строю наших трестов, синдикатов и смешанных акционерных обществ, они не могут быть приравниваемы к таким же объединениям в буржуазных странах, где они основаны на частно-капиталистическом интересе и носят исключительно частно-предпринимательский характер и где государство, участвуя в этих объединениях своими капиталами, ограничивается только ролью частных пайщиков (акционеров), подчиняя общегосударственные интересы преобладающему влиянию частно-хозяйственного оборота.

Государственное хозяйство в СССР является по своему объему преобладающим и почти совершенно поглощает частное хозяйство, сфера применения которого, вследствие изъятия многих предметов из частного оборота, весьма ограничена и которое, в условиях нашей государственности, не может играть роли конкурирующей силы в гражданском (товарном) обороте.

Существующая у нас система государственного капитализма по колоссальному объему имущества находящегося в распоряжении государства, по огромному масштабу государственно-хозяйственных заданий, по сложности и своеобразию хозяйственного уклада, связанного с особыми условиями социально-экономического и политического строя СССР,—не имеет себе примера в истории, ни в какой стране и ни в какую эпоху.

Многое в этой системе находится еще в фазисе переходного периода, еще не успело отстояться и отлиться в определенные формы. Законадателю часто приходится, для удовлетворения насущных хозяйственных потребностей меняющегося текущего момента, принимать мероприятия, имеющие лишь временное значение и органически не связанные с основными положениями законодательства, а иногда находящиеся даже в противоречии с ними. Накопившийся огромный законодательный и административный материал, касающийся регулирования нашей хозяйственной жизни (государственного хозяйства и частной торговли и промышленности) подвергался многочисленным изменениям, дополнениям и наслоениям, в особенности, в связи с коренной переменой в наших хозяйственных условиях, вызванной переходом к новой экономической политике. В области хозяйственной более, чем в других областях нашей государственности, отразились изменчивые линии различных этапов, через которые прошла за истекшее семилетие политика советской власти.

Вследствие этого, наше законодательсто в этой области представляет собою материал весьма громоздкий, нагроможденный многочисленными узаконениями, неоднократно изменявшимися и дополнявшимися или, хотя формально не отме-

ненными, но утратившими полностью или частично свое актуальное значение.

Разобраться в этом законодательном материале весьма трудно даже юристу-специалисту, а тем более широким кругам населения и, в частности, заинтересованным кругам хозяйственников. Между тем, несомненно, вопросы о том, какой существует в СССР хозяйственный строй, каковы основные черты его, в чем отличие его от хозяйственного строя буржуазно-капиталистических стран и какими руководящими линиями государственной политики определяется наше народное хозяйство,—эти вопросы не могут не быть самыми близкими, самыми важными для каждого, сознательно относящегося к государственному бытию и политическому положению СССР.

В настоящее время хозяйственные вопросы занимают в Советской России преобладающее место и имеют исключительно важное значение в ряду вопросов государственного строительства. После периода коренной ломки старых социально-экономических отношений, когда рушились старые вековые основы народного хозяйства и закладывался, часто, по необходимости, ощупью и извилистыми путями опытов, фундамент для совершенно нового общественного строя, после периода гражданской войны, когда все силы народного организма были доведены до крайнего, беспримерного в истории, напряжения и все хозяйственные ресурсы страны до полного истощения,—дальнейшее развитие социального строя советских республик находится в теснейшей и непосредственной зависимости от того, насколько коллективному творчеству и напряженным усилиям трудящихся граждан СССР удастся восстановить производительные силы страны, умножить и накопить ресурсы народного хозяйства, надлежащим образом использовать приобретенный опыт пережитого прошлого для возведения на заложенном фундаменте будущего здания социалистического строя.

Ясно и очевидно, что рабочий класс, вообще класс, трудящихся не может не интересоваться вопросами, связанными с народным хозяйством, в котором он принимает столь близкое и непосредственное участие, что он должен иметь ясные

представления об общих основах хозяйственного строя страны, в условиях которого протекает вся трудовая жизнь каждого рабочего. В особенности, это относится к классу трудящихся в Советской России, в которой он является хозяином страны. По структуре нашего государственного строя, каждый рабочий и каждый крестьянин может быть призываем в качестве выборного делегата на ту или иную хозяйственную должность, государственную или общественную, для надлежащего исполнения которой требуется осознанность и осведомленность, по крайней мере, относительно основных вопросов, относящихся к данной области, и общих линий, определяющих направление государственной политики в данных вопросах.

Задача настоящей книги — дать ясную картину правовых условий, в которых осуществляется хозяйственная жизнь в СССР. В виду этой задачи, автор задался целью собрать воедино относящийся сюда и рассеянный по разным официальным изданиям законодательный материал и, систематизируя этот материал, изложить его в более или менее освещающей и объединяющей перспективе и в возможно популярной форме. Само собой разумеется, что этот материал дается в книге далеко не с исчерпывающей полнотой, и многие стороны нашего хозяйственного законодательства остались недостаточно освещенными. Для этого потребовался бы многотомный объем книги, и кроме того, это едва ли представляется в настоящее время достижимым в виду той незавершености, в коей находится пока наше законодательство о хозяйстве, беспрерывно все время накоплявшееся и наслаивавшееся исключительно в хронологическом порядке, не подвергаясь кодификации или систематизации (как это было сделано в других областях, напр., в Гражд. и Угол. Кодексах, в Кодексе Законов о труде и др.) Тем не менее и тот неполный материал, который содержится в настоящей книге, представляется совершенно достаточным, чтобы облегчить ознакомление с правовыми основами нашего хозяйственного строя и дать ясные представления об общей картине его.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

I. Основная особенность советского хозяйственного строя.

В нашем государственно-хозяйственном строе имеется одна особенность, которая налагает особый отпечаток на характер и структуру имущественного оборота в СССР, давая ему иную экономическую базу, иное содержание и иные пределы, чем те, которые имеются в капиталистических странах.

Особенность эта заключается в том, что огромное количество объектов (предметов) собственности, хозяйственных ценностей и средств производства, почти все богатства и экономические ресурсы страны принадлежат государству, которое является исключительным, во многих случаях монопольным, субъектом (носителем) имущественных прав и, вследствие этого, главным участником товарного оборота. Отсюда получаются многие последствия, совершенно изменяющие условия социально-правовой действительности, обычные в капиталистических странах. В то время как там экономической базой правовых норм является частная собственность и целью товарооборота служит частно-хозяйственный интерес, и лишь небольшая сфера частного оборота отводится государству в качестве субъекта имущественных прав, — у нас, напротив, частный интерес имеет лишь незначительную сферу применения в обороте, который почти всецело базируется на осуществлении государством хозяйственных заданий и на дости-

жении результатов исключительно общегосударственного значения. Сфера частной собственности, вследствие изъятия многих предметов из оборота, весьма ограничена, и так называемое на юридическом языке вещное право (т.-е. право полного господства над вещью—имуществом, понимая под этим господством всю полноту владения, пользования и распоряжения) почти не имеет у нас применения. В связи с этим так называемое обязательственное право (т.-е. совокупность прав и обязанностей, вытекающих из договоров и сделок), благодаря тому, что предметом его является в огромном большинстве случаев государственное имущество и одним из участников обязательственных отношений является почти всегда государство в лице его хозяйственных органов, — строится формально и складывается фактически в нашей действительной экономической жизни на совершенно иных основаниях, чем обычно существующие в западно-европейских странах. Имущества, служащие предметом всякого рода договоров и сделок, как составляющие исключительную государственную собственность, не могут переходить из рук в руки путем отчуждения, не могут быть обременяемы залогами, на них не может быть обращаемо взыскание в принудительном судебном порядке. Частные лица или частные коллективы, вступая в какие-либо сделки и договоры, являются в огромном большинстве случаев лишь временными владельцами по эксплоатации этих имуществ в качестве землепользователей, арендаторов, концессионеров, застройщиков и т. д., без права распоряжаться этим используемым имуществом. Некоторые виды этих имуществ не могут быть закладываемы, отчуждаемы и обращаемы на удовлетворение кредиторов даже самими государственными хозяйственными органами, коим они переданы в ведение для эксплоатации.

Эта отличительная черта нашего имущественного права (сочетание начала частно-правовых и публично-правовых) выражается в двух направлениях:

1) Частно-правовые отношения, т.-е. отношения, основанные на договорных началах, ограничены тесными рамками и ре-

гулируются во многих случаях и отношениях принудительными нормами, подчиняющими частный интерес государственному интересу. Эти рамки определяются ст.ст. 21, 22, 53, 54, 416 Гражд. Код., изъемлющими из частного оборота огромное количество хозяйственных ценностей, составляющих в капиталистических странах основую базу имущественных отношений, и ст. 17, изъемлющей все торговые операции по внешней торговле; помимо статей общего характера, устанавливающих особые гарантии для охраны интересов государства (ст. ст. 1, 18, 30, 364, Гр. Код., ст. 254 и др. Гр. Проц. Код.), имеются во многих случаях нормы закона с обязательным действием в области договорных взаимоотношеной, как в отношении формы заключения договора, так и содержания их (ст. 71, 84, 101, 137, 153, 162, 168, прим. 179, 235, прилож. и др); сверх обычных в буржуазных кодексах ограничений воли сторон при заключении договоров (относительно формы, условий, цели), в нашем кодексе установлены еще нормы в интересах государства, а также экономически слабых или трудящихся масс (ст. ст. 33, 123, 150, 156, 160, 406 и др.). Одною из особенностей нашего договорного права, в которой наиболее характерно проявляется публично-правовой характер его,—установление, кроме гражданской ответственности, также уголовной ответственности за хозяйственные преступления, к которым относятся расточение арендатором государственного достояния (ст. 129 Угол. Код.), неисполнение обязательств по договору, заключенному с государственными учреждениями и предприятиями (ст. 130), нарушение нанимателями трудовых и коллективных договоров (ст. 132, 133).

2) Государственные хозяйственные органы, являющиеся составными частями публично-правового организма государства, конструируются и функционируют в формах частно-правовых — в виде трестов, переведенных на хозяйственный расчет и выступающих в гражд. обороте как самостоятельные и несвязанные с казною юридические лица, т.-е. как частные субъекты имущественных прав, на общих основаниях

договорного права и в общем частно-правовом порядке. Но вместе с тем и в то-же время они находятся под контролем и распоряжением центральных органов государства, возникают в порядке публично-правовом, изъяты из общей подсудности и пользуются всеми привилегиями и преимуществами государственных органов, служащие их считаются состоящими на государственной службе и т. д., — словом определяются в своем юридическом бытии не частно-правовыми, а публично-правовыми началами.

Таким образом, в нашем имущественном обороте сочетаются и переплетаются между собою частно-правовые и публично-правовые элементы, создавая своеобразную, отличную от западно-европейской, структуру имущественного оборота, центр тяжести которого лежит не в частно-правовых нормах гражданских институтов, а в правовых отношениях, осуществляемых под влиянием экономических факторов советской социально-правовой действительности.

II. Государственная собственность. Имущество, изъятое из оборота.

Ст. 52 Гражд. Код. различает три вида собственности: государственную, кооперативную и частную. Собственно говоря, особой кооперативной собственности не существует, и выделение ее в законе, как самостоятельного вида собственности, неправильно. Кооперативные организации владеют всякого рода имуществами наравне с частными лицами (ст. 57). Они пользуются лишь двумя привилегиями:

1) Промышленные предприятия могут состоять в собственности этих организаций независимо от числа занятых в предприятии рабочих, (Гр. Код., ст. 57)

и 2) Потребительской кооперации предоставлено право на возврат всех принадлежавших ей на праве собственности национализированных или муниципализированных или иным способом обращенных в пользу государства предприятий и промыслов со всем оборудованием, инвентарем и инстру-

ментами, находящимися на них ко дню опубликования Постановления Совета Народных Комиссаров от 26 октября 1921 года (приложение к ст. 59, прим. 3).

Таким образом, фактически существуют только два вида собственности: государственная и частная. Государственную собственность составляет имущество национализированное и муниципализированное. Под национализированным имуществом понимается имущество, объявленное достоянием государства на основании специальных декретов общего государственного значения в порядке конституционном (земля) или отдельных в разное время изданных декретов (промышленные предприятия), или вследствие изъятия имущества из частного владения революционным путем конфискации и реквизиции (строения). Муниципализированное имущество является разновидностью национализированного имущества, получив это название от того, что находится в ведении Коммунальных отделов местных исполкомов (муниципалитетов).

Объектами государственной собственности являются у нас все наиболее важные экономические ценности страны и все наиболее значительные средства производства. Из них—земля, недра, леса, воды, железные дороги общего пользования, их подвижной состав, летательные аппараты составляют исключительную собственность государства (ст. 21 и 53). Это значит, что они совершенно изъяты из частного (гражданского) оборота, т.-е. не могут быть предметом каких либо юридических сделок между частными лицами, направленных к отчуждению, приобретению, использованию и вообще свободному обращению. Другой род имущества — предприятия с числом наемных рабочих выше установленного законом (это число установлено в 20 наемных рабочих), телеграф и радиотелеграф, а равно другие сооружения, имеющие государственное значение, могут быть предметом частной собственности, но не иначе, как на основании концессии, (т.-е. уступочного договора), специально в каждом случае разрешаемой правительством (ст. 55). Наконец, третий род имущества, хотя и не составляет государственной собственности

и может быть в частном обладании, но, по соображениям государственной безопасности или в интересах охраны народного здравия, не может иметь свободного обращения на товарном рынке, и для приобретения и хранения его требуется специальное разрешение органов власти. Это — оружие, воинское снаряжение, взрывчатые вещества, спиртосодержащие вещества (свыше установленной крепости) и сильнодействующие яды (ст. 56). Эти предметы не могут быть объектом частных сделок, т.-е. переходить из одних рук в другие, но могут состоять в частном обладании на правах собственности у частных лиц, которые имеют право их изготовлять или которым предоставляется право их приобретать для определенных законом разрешенных целей (напр. приобретение аптеками спирта для изготовления лекарств или приобретение частными лицами из аптек спирта или ядовитых веществ по рецептам врачей).

Из перечисленных родов имущества самое главное, самое основное место по хозяйственно-государственному значению своему занимает земля. В отличие от буржуазно-капиталистических стран, в которых частная земельная собственность является основной базой, на которой покоится весь хозяйственный строй и которая, главным образом, определяет условия гражданского оборота, — в Советской России *„земля является достоянием государства и не может быть предметом частного оборота; владение землею допускается только на правах пользования“* (ст. 21 Гражд. Код.). Всякие сделки (покупка, продажа, запродажа, завещание, дарение) воспрещаются и считаются недействительными, совершение их даже влечет за собою наказание в уголовном порядке (ст. 26 Земельного Кодекса). Земля может быть предметом сделок, совершаемых только органами государства и только на предмет пользования, в виде договоров арендных, застроечных, концессионных и особых актов трудового землепользования на основании положений Земельного Кодекса.

Вследствие этого и в виду особой публично-правовой цели, лежащей в основе национализации земли, земельный право-

порядок построен у нас на совершенно иных началах, чем те общие начала, которыми регулируются другие отношения нашего оборота. Эта публично-правовая цель национализации земли заключается в осуществлении трудового землепользования, т.-е. в организации планомерного, в интересах народного хозяйства, использования производительных сил земли, путем предоставления ее всякому гражданину, желающему приложить к ней свой личный труд. Это выражено в ст.ст. 3 и 9 Земельного Кодекса, которые гласят:

„Все земли сельско-хозяйственного назначения, а также могущие быть использованными для сельско-хозяйственного производства, составляют единый государственный земельный фонд, который находится в заведывании Народного Комиссариата Земледелия и его местных органов“ (Зем. Код. ст. 3). Право на пользование землею для ведения сельского хозяйства имеют все граждане РСФСР (без различия пола, вероисповедания и национальности), желающие обрабатывать ее своим трудом. Граждане, желающие получать землю в трудовое пользование, наделяются землею или земельными обществами, в состав которых они входят, или земельными органами, если в распоряжении последних имеется земля, предназначенная для трудового пользования“ (ст. 9).

Таким образом, правоотношения между государством, как собственником земли, и гражданами, как землепользователями, образуют публично-правовой институт и регулируются в порядке административном, а не в порядке гражданского права, т.-е. основываются не на свободных договорных соглашениях между равноправными сторонами-контрагентами (как устанавливаются и определяются земельные правоотношения в буржуазно-капиталистических странах), а на специальных постановлениях закона, определяющих права и обязанности, связанные с землепользованием. Поэтому земельное право в нашем законодательстве выделено в особую самостоятельную систему норм, регулируемую специальным Кодексом Земельным, в отличие от западно-европейских законодательств, в которых земельно-правовые отношения занимают место

в составе гражданских кодексов в ряду других институтов права собственности.

Юридическая структура права крестьянского трудового землепользования представляет своеобразные черты, отличающие его от обычных типов земельно-правовых отношений. Оно обладает одним из элементов собственности—оно бессрочно. Но оно лишено права распоряжения. Субъектом его явления не отдельный крестьянин-домохозяин, а крестьянский двор, который, как юридическое лицо, изменяется в личном составе, увеличиваясь или уменьшаясь, в зависимости от естественной прибыли или убыли семьи. Установление права землепользования, наделение или закрепление определенного участка, условия осуществления трудового пользования, прекращение его — все это устанавливается не в порядке частно-правовом, путем договорного соглашения между государством — собственником и землепользователем, а в порядке публично-правовом — путем административных распоряжений земельных органов, в ведении которых находится земля.

Что касается земель, не предназначенных для сельскохозяйственного производства, т.-е. земель в городских и поселковых местностях, то правоотношения между государством— собственником земли и гражданами, которым земля передается для пользования или эксплоатации, определяются общими началами обязательственного (а не вещного), права, установленными в гражданском Кодексе, т.-е. на основании договоров об арендном пользовании или договоров о праве застройки.

Также лишь во временном пользовании, на основании арендных, застроечных или достроечных договоров с государственными органами (в лице Коммунальных отделов) находятся здания, которые в первые в годы революции были национализированы, и лишь впоследствии, в незначительной части и преимущественно в уездных городах, были денационализированы, [1]) т.-е. возвращены в собственность прежним вла-

---

[1]) На основании постановления III сессии ВЦИК IX созыва

дельцам, разумеется, без права собственности на землю, на которой эти здания построены, и с обязанностью периодической уплаты арендной платы за пользование этой землей. Другими словами, эти владельцы являются собственниками зданий на чужой (государственной) земле. По договорам о застройке или достройке, заключаемым с коммунальными отделами, устанавливаются особые отношения по предмету пользования городскими земельными участками, сроком до 49 лет для каменных и до 20 лет для прочих строений, возведенных застройщиками на этих участках и переходящих, по окончании срока договора, в распоряжение Коммунальных Отделов [1]. В виду уничтожения частной собственности на землю, принятое в буржуазных кодексах деление имущества на движимое и недвижимое потеряла свое значение и поэтому оно нашим кодексом упразднено (ст. 21, прим.)

Наконец, промышленные предприятия, не смотря на произведенную декретом 10-го декабря 1921 года частичную денационализацию, находятся почти во всей своей массе в распоряжении государства. Декрет этот коснулся, главным образом, кустарных, ремесленных и вообще мелких предприятий, с самым незначительным числом занятых в них наемных рабочих. Вся же огромная масса более или менее крупных предприятий всевозможных видов производства на всей территории СССР принадлежит государству и им непосредственно или посредственно (по разрешенным концессиям) эксплоатируется в составе общегосударственного планового хозяйства. (Подробнее о госуд.-промышленных предприятиях— см. в главе о промышленности).

„Об основных частных имущественных правах", согласно которому всем гражданам предоставлено право собственности на немуниципализированные местными советами строения в городских и сельских местностях, с правом отчуждения таких строений и с передачей покупщику арендного права на земельный участок, занятый отчужденными строениями. Демуниципализация регулируется декретами от 8 августа 1921 года и 10 декабря 1921 года.

[1]) Право застройки регулируется в ст. ст. 71—84 Гр. Код.

III. Частная собственность.

За исключением вышеперечисленных предметов, составляющих государственную собственность или изъятых из частного оборота, что же остается на долю частной собственности?

Закон (ст. 54 гражданского кодекса) дает перечисление родов имущества, которые могут принадлежать частным лицам на правах собственности: немуниципализированные строения, предприятия торговые, предприятия промышленные, имеющие наемных рабочих в количестве, не превышающем предусмотренного особыми законами, орудия и средства производства, деньги, ценные бумаги, и прочие ценности, в том числе золотая и серебряная монета и иностранная валюта, предметы домашнего обихода, хозяйства и личного употребления, товары, продажа коих не воспрещается законом, и всякое имущество, не изъятое из частного оборота. Для кооперативных организаций сделано исключение: в собственности их могут состоять промышленные предприятия независимо от числа занятых в предприятии рабочих.

Перечень предметов, которые по ст. 54 могут быть объектом частной собственности, не является исчерпывающим, а лишь примерным. Общим образом закон допускает право частной собственности на все то, что не составляет государственной собственности, и все то, что не изъято по закону из частного оборота. С другой стороны, не все то, что может быть предметом частной собственности, может находиться в частном обороте.

Закон употребляет с одинаковым значением понятия „гражданский оборот“ и „частный оборот“. Изъятие определенного рода имущества из гражданского (или частного) оборота означает, что это имущество не может быть предметом каких либо юридических сделок между частными лицами, т.-е. сделок направленных к отчуждению, приобретению, пользованию и вообще изменению прав на это имущество.

Но это не значит, что все предметы, изъятые из оборота, безусловно не могут находиться в частном обладании, в собственности частных лиц. Некоторые виды этих предметов в некоторых случаях и в определенных пределах, установленных законом, могут быть предметом гражданского оборота.

В частности, к ненационализированным строениям, которые по ст. 54 Гр. Код. могут быть предметом частной собственности, относятся строения, которые были в свое время муниципализированы на основании декрета ВЦИК, от 20-го августа 1918 г. об отмене частной собственности на недвижимости в городах. Декрет этот во многих местах не был проведен на законных основаниях: не было издано в каждом отдельном случае требуемого исполнительного постановления местного совета, не были соблюдены сроки, этим декретом установленные, и указанный в нем порядок утверждения изъятия домов из частного владения. Таким образом, юридические признаки факта муниципализации оказались во многих случаях отсутствующими, а содержание понятия „революционного права“, на основании которого эта муниципализация в большинстве случаев производилась, представляется достаточно неопределенным с формальной стороны, вследствие чего вопрос о том, признаются ли эти строения муниципализированными, остался в неопределенном положении. Ныне эта правовая неопределенность устранена постановлением ВЦИК от 14-го мая 1923 г. (соб. узак. 1923 г., № 44, ст. 465), содержащим разъяснение по этому предмету. Разъяснение это, исходя из срока 22-го мая 1922 г., как даты признания частных имущественных прав граждан, закрепленного в постановлении III сессии ВЦИК IX созыва и подтвержденного Гражд. Кодексом, признает строения муниципализированными в следующих случаях:

1) издания местными исполкомами постановлений об общей муниципализации до 22-го мая 1922 г. 2) муниципализация строений специальными распоряжениями местных органов власти до этого срока, 3) фактического изъятия строений, 4) полного или частного занятия их для нужд государствен-

ных и приравненных к ним учреждений и предприятий, находящихся в ведении местных исполкомов, в порядке революционном, но не в порядке договора с владельцем, и 5) бесхозяйственного содержания строения, удостоверенного надлежащим образом. Во всех этих случаях имеет применение правило прим. I к ст. 59 Гр. Код., коим погашаются права бывших собственников требовать возвращения экспроприированного до 22 мая 1922 г. имущества.

Во всех остальных случаях, следовательно, это право должно быть признано не прекратившимся и по требованию бывших собственников может быть восстановлено. Кроме того, на праве частной собственности могут находиться строения, подлежавшие, в силу декрета 1 ноября 1921 г., денационализации, но оставшиеся по той или иной причине во владении откомхоза, которым они могут быть возвращены прежним владельцам или отчуждаемы в другие руки (Гр. Код., ст. 22).

В области торговли и промышленности закон устанавливает различие между торговыми предприятиями и промышленными предприятиями: первые могут быть предметом частной собственности без всяких ограничений, вторые — только в том случае, если число занятых в них рабочих не превышает определенной законом нормы (20 рабочих), т.-е. только предприятия кустарной и мелкой промышленности. В изъятие из этого правила, кооперативные организации могут иметь на праве собственности промышленные предприятия, независимо от числа занятых в них рабочих. Предприятия, в которых число наемных рабочих выше 20, могут также быть предметом частной собственности у частных лиц и организаций, но для этого требуется в каждом отдельном случае законодательный акт, устанавливающий, в изъятие из общего закона, на основании концессионного договора, право частной собственности на данное имущества в пользу данного лица или организации. Золотая и серебряная монета и иностранная валюта могут быть предметом сделок лишь в порядке и в пределах, указанных специальными узаконениями. Декретами Совнаркома от 4-го апреля 1922 г. и 15 февраля 1923 г.

отменена обязательная сдача государству имеющихся у населения золота, серебра, платины и металлов платиновой группы в изделиях, слитках и монете, а равно драгоценных камней и иностранной валюты и допущено свободное распоряжение указанными металлами в изделиях и слитках и драгоценными камнями, а также покупка и продажа их. Постановлением ВЦИК и СНК СССР от 27 июля 1923 г. установлена государственная монополия на платину и металлы платиновой группы, их сплавы и соединения. Только государство правомочно быть держателем шлиховой и губчатой платины; воспрещены хранение платины по прошествии установленного для ее сдачи срока, а также ее перевозка, пересылка, покупка, продажа и вывоз за границу. На территории Уралплатины производство платинового промысла составляет монополию государства; вне этой территории допускается производство промысла всем лицам при условии сдачи добываемого металла государству.

Приобретение охотничьего оружия и огнеприпасов регулируется особыми правилами (ст. 23 прим.).

Право собственности на вещь переходит на основании договора, заключаемого между отчуждателем и приобретателем. Кроме договора отчуждения могут быть другие способы перехода право собственности: по наследованию и на основании специальных постановлений закона (по акту национализации или по концессионному акту и т. д.). Наш Кодекс, в противоположность буржуазным кодексам, не признает приобретения права собственности по давности, также не допускает присвоения бесхозяйного имущества, находки или клада.

Момент возникновения права собственности находится в зависимости от того, приобретается ли вещь индивидуально определенная, т.-е. такая, которая обладает признаками, отличающими ее от других подобных вещей, или вещь определяемая родовыми признаками (числом, весом и мерой), т.-е. различаемая только по количеству и качеству: в отношении первых право собственности возникает в лице

приобретателя с момента совершения договора, хотя бы вещь фактически не перешла к приобретателю, в отношении вторых — с момента передачи отчужденных вещей. Передачей признается вручение вещей приобретателю и также, по скольку из договора не вытекает иное, вручение приобретателю или сдача на почту, для отправления по указанию последнего, распорядительного документа на товары (накладной, коносамента, складочного свидетельства и т. д.), вручение отчужденных без обязательства доставки вещей возчику для отправки их по распоряжению приобретателя, или наконец сдача вещей на почту для пересылки их по указанию приобретателя. Указанные правила, конечно, не исключают возможности соглашения между сторонами об иных условиях, определяющих момент возникновения права собственности в лице приобретателя, напр. условия, по которому индивидуально-определенная вещь переходит в собственность приобретателя не с момента совершения договора, а с момента передачи ее или, наоборот, в отношении вещей, определенных родовыми признаками, переход права собственности приурочен к моменту совершения договора. Определение момента возникновения права собственности имеет весьма важное значение для разрешения вопроса, на кого падает риск в случае, если отчужденная вещь случайно пропала или погибла в период времени между совершением договора отчуждения и передачей вещи в распоряжение приобретателя: риск падает на того, кто в момент гибели должен был признаваться собственником погибшей вещи.

Права собственников имущества определяются общим образом в ст. 58—70 гр. код. Собственнику принадлежит, в пределах установленных законом, право владения, пользования и распоряжения имуществом. Он в праве отыскивать свое имущество из чужого незаконного владения и требовать от недобросовестного владельца возвращения или возмещения всех доходов, которые он извлек и должен был извлечь за все время владения, от добросовестного же владельца — всех доходов, которые он извлек и должен был извлечь со времени,

когда он узнал или должен был узнать о неправомерности владения или получил повестку по иску собственника о возврате имущества. Владелец, в свою очередь, вправе требовать от собственника возмещения произведенных и необходимых затрат на имущество с того времени, с какого собственнику причитаются доходы с имущества. Собственник вправе требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы они и не были соединены с лишением владения.

Из общего правила о праве собственников истребовать свое имущество из чужого владения сделано исключение в отношении бывших собственников, имущество которых было экспроприировано на основании революционного права или вообще перешло во владение трудящихся до 22 мая 1922 года (т.-е. до издания постановления ВЦИК „Об основных частных имущественных правах"): они не имеют права требовать возвращения этого имущества (ст. 59 прим. 1 [1]). Это правило было признано необходимым установить, с целью положить конец многочисленным претензиям бывших собственников, которыми были завалены все суды и которые, большею частью, являлись крайне запутанными спорами по поводу имущества, переходившего во время революции из рук в руки. С момента опубликования постановления ВЦИК от 22 мая 1922 г., об основных частных имущественных правах, которым была установлена охрана имущественных прав граждан, всякое незакономерное овладение чужим имуществом дает собственнику этого имущества право истребовать его из незаконного владения. Также с этого момента всякая муниципализация строений в городах и деревнях, как запрещенная законом, никаких правовых последствий за собою влечь не может. (Это подтверждено Верх. Судом по гражд. делу № 1696—22 г.).

В особое привилегированное положение поставлены кооперативные объединения: им возвращаются все принадле-

---

[1]) Относителтно строений, национализированных в порядке революционном—см. выше стр. 18.

жавшие им на праве собственности национализированные и муниципализированные или иным каким-либо способом обращенные в пользу государства как центральными, так и местными органами власти, предприятия и промыслы со всем оборудованием, инвентарем и инструментами, находящимися в них. Подробные правила о порядке возврата кооперативным объединениям предприятий и промыслов установлены в специальных постановлениях и инструкции, составляющих приложение к ст. 59, прим. 3 Гражд. Кодекса.

В соответствии с принципом охраны частных имущественных прав, применение реквизиции и конфискации имуществ, которые в первое время революции и во время гражданской войны производились по инициативе и распоряжениям местных органов власти в революционном порядке, без соблюдения каких-либо законных гарантий и формальностей, ныне обставлено строго законным порядком, который подробно определяется в декрете 17 октября 1921 г. (вошедшем в гражд. кодекс в виде приложения к ст. ст. 69 и 70). Согласно этому декрету, никакое имущество не может быть реквизировано или конфисковано иначе, как в порядке, установленном в законе. Реквизицией считается применяемое в силу государственной необходимости принудительное возмездное отчуждение или временное изъятие государством имущества, находящегося в обладании частных лиц и обществ. Реквизиции имущества производятся лишь в исключительных случаях и не иначе, как по постановлениям Совета Труда и Обороны, которые приводятся в исполнение Губисполкомами; размер вознаграждения определяется губернской оценочной комиссией, в составе представителей губфинотдела, губсовнархоза, губ. продовольственного комитета, рабочей-крестьянской инспекции и губотдела управления, по средним рыночным ценам, существовавшим к моменту изъятия имущества из обладания владельца; оплата производится губисполкомом не позднее месячного срока со дня фактического изъятия имущества, при чем, с согласия владельца реквизируемого имущества, допускается замена денежной оплаты натуральной.

Конфискацией считается безвозмездное принудительное отчуждение государством имущества, применяемое как наказание по приговорам судов и чрезвычайных комиссий по делам, по коим последним предоставлено право вынесения приговоров, а равно по распоряжению административных властей в случаях, указанных в законе. В случае конфискации, применяемой в виде наказания, органы власти, производящие конфискацию, обязаны оставить владельцу конфискуемого имущества и членам его семьи предметы домашнего обихода, орудий мелкого и кустарного производства, если они служат средством к существованию и не являются предметами эксплоатации труда, а также продукты питания, необходимые для личного потребления осужденного и его семьи на срок не менее шести месяцев. При каждой реквизиции или конфискации составляется в момент отобрания имущества особый акт, который скрепляется подписями должностного лица, владельца имущества и свидетелей и копия которого выдается владельцу не позже трех дней. Конфискуемые предметы питания, первой необходимости и сельского хозяйства обращаются в натуральный фонд социального обеспечения, а другие предметы поступают в распоряженние органов, ведающих использованием предметов данного рода.

Имущество концессионных предприятий может подлежать реквизиции и конфискации исключительно в случаях и в порядке, предусмотренных в концессионном договоре.

Одним из оснований муниципализации строений является, согласно разъяснению Президиума ВЦИК от 14 мая 1923 г., бесхозяйственное содержание и использование их собственниками. Согласно „Положению об управлении домами“ жилищным отделам надлежит осуществлять планомерный контроль над правильным использованием и содержанием всех без исключения домов. Не должно быть допущено невыполнение владельцем дома лежащих на нем обязанностей по содержанию в исправности строений, влекущее за собою разрушение дома и увеличение жилищного кризиса. Не

должно быть также допущено использование жилых помещений не по прямому назначению, напр., под склады, торговые и иные нежилые надобности. В указанных случаях Коммунальные отделы могут представлять домовладения к муниципализации. По признании народным судом факта бесхозяйственности или неправильного использования, Коммунальный отдел представляет дом к муниципализации на основании разъяснения Президиума ВЦИК от 14 мая 1923 г. (п. 5) и Положения об управлении домами (ст. 11). Это разъяснение Президиума ВЦИК находится в соответствии со ст. 1 гр. код., которая гласит: „Гражданские права охраняются законом, за исключением тех случаев, когда они осуществляются в противоречии с их социально-хозяйственным назначением".

Имущество, собственник которого неизвестен (*бесхозяйное* имущество), переходит в собственность государства в порядке, установленном специальным законом. Закон этот был издан 3 ноября 1920 г. В этом законе перечислены категории имуществ, признаваемых законом, как бесхозяйные. Между прочим, „бесхозяйным" признается имущество „фактически оставленное его владельцем, пребывающим в безвестном отсутствии, а также имущество, владелец которого неизвестен и не может быть установлен". В случае же обнаружения частного владельца имущества уже после признания его имущества бесхозяйным, таковое возвращается ему по принадлежности или возмещается его стоимость. На основании декрета от 14 мая 1921 г. безхозяйное имущество подлежит зачислению в натуральный фонд социального обеспечения.

В дополнение к декрету о бесхозяйном имуществе издан декрет Совнаркома от 19 ноября 1920 г. (вошедший в состав приложения к ст. ст. 69 и 70 Гр. Код.), коим постановлено: „1. Объявить собственностью РСФСР все движимое имущество бежавших за пределы Республики или скрывающихся до настоящего времени граждан, в чем бы оно ни заключалось и где бы оно ни находилось. 2. Из означенного иму-

щества все предметы искусства и старины, имеющие особую художественную и историческую ценность, передать в музей, университеты и другие просветительные учреждения распоряжением Народного Комиссариата Просвещения; все остальное имущество таких граждан обратить в товарный фонд Республики и передать в разпоряжение Народного Комиссариата Внешней Торговли и других народных Комиссариатов по принадлежности".

ГЛАВА ВТОРАЯ.

I. Промышленность в период военного коммунизма.

Октябрьская революция разрушила существовавший в дореволюционное время огромный и сложный аппарат частной торговли и промышленности. Способами этого разрушения служили: национализация и конфискация имуществ и средств производства, лишивших частных предпринимателей их материальной и хозяйственной базы, и монополизация государством всех отраслей производства и также внутренней и внешней торговли, устранившая частную торгово-промышленную деятельность и применение частного капитала. Кроме того, был воспрещен или фактически сделался невозможным для частных предпринимателей наемный труд.

Вследствие всего этого прекратилась частная торгово-промышленная деятельность в форме единоличных предприятий, в мелкой кустарной и ремесленной промышленности и в мелком торговом посредничестве. Декретом от 21-го ноября 1918 г., взамен прежнего частно-торгового аппарата, был создан Народный Комиссариат Продовольствия (Наркомпрод), на который была возложена „заготовка всех продуктов, служащих для личного потребления и домашнего хозяйства". Снабжение населения этими продуктами и распределение их среди населения было возложено на сеть государственных, кооперативных оптовых складов и рознич-

ных советских и кооперативных лавок. Все же существовавшие до тех пор частные оптовые торговые склады и розничные лавки были объявлены подлежащими реквизиции и конфискации, а все продукты подлежащими сдаче на учет в распоряжение Наркомпрода, под страхом кары в виде лишения свободы и конфискации имущества.

На основании постановления 1-го Всероссийского Съезда Советов Народного Хозяйства об ускорении национализации крупной промышленности и о переходе к социалистическому строительству, был издан 28-го июня 1918 г. декрет „о национализации крупнейших предприятий по горной, металлургической и металлообрабатывающей, текстильной, электротехнической, лесопильной и деревообделывающей, табачной, стекольной, керамической, кожевенной, цементной и прочим отраслям промышленности, паровых мельниц, предприятий по местному благоустройству и предприятий в области жел.-дор. транспорта". Этим декретом была объявлена национализированной вся крупная промышленность, причем наименьший размер национализируемых предприятий определялся по сумме основного капитала каждого разно для различных отраслей промышленности, от 300.000 до 1.000.000 рублей. Предприятия с суммой основного капитала ниже указанного размера, т.-е. средние и мелкие предприятия, подвергались национализации только в отдельных случаях, на основании единоличных постановлений центра или местных Советов. Но затем было издано постановление ВСНХ „О национализации предприятий" от 29 ноября 1920 г., которое объявило национализированными все частновладельческие промышленные предприятия с числом рабочих свыше 5 при механическом двигателе, или свыше 10 без двигателя, и предписывало местным Советам немедленно вступить во владение таковыми. Таким образом, было окончательно ликвидировано существование частно-владельческой промышленности и все предприятия, за исключением самых мелких, преимущественно кустарных, поступили фактически в обладание органов государства.

С переходом всей промышленности в руки государства начался период так называемого „военного коммунизма“. Вся промышленная жизнь страны была централизована и направлялась из единого определяющего и направляющего центра и осуществлялась исключительно государственными средствами, через государственные органы и по государственной инициативе. Но система огосударствления всей промышленности оказалась нецелесообразной в тех условиях, в каких находилась Советская Республика после мировой и во время гражданской войны. Сделалось очевидным, что центральные органы не в состоянии справиться с огромной массой национализированных предприятий путем непосредственного управления из центра всей государственной промышленностью. Предприятия лежали тяжелым бременем на государственном бюджете, потому что они работали в убыток вследствие отсутствия в их деятельности хозяйственного расчета, и требовали постоянных все более и более увеличивавшихся приплат из рессурсов государственной казны.

Вместе с тем для государства оказалось чрезвычайно трудным выполнить и другую задачу, которую оно взяло на себя. Именно, отвечая требованиям коллективистического строя, государство признавало своей обязанностью снабжать граждан предметами первой необходимости. Эта обязанность вытекала из самой сущности общественно-хозяйственной системы, которая, сосредоточив исключительно в руках государства все производство и распределение, отрезывала гражданам пути к добыванию средств для существования и к самоснабжению. Право граждан на предоставление им средств к существованию и вытекающая отсюда обязанность государства представлялись еще более неустранимыми — по отношению к гражданам, выполнявшим трудовую повинность, которая возлагалась на них коллективистическим строем. Эта огромная задача, которую государство приняло на себя в период военного коммунизма, оказалась трудно разрешимой в условиях полной экономической разрухи, явившейся последствием гражданской войны, интервенции, блокады и т. д.

II. Новая экономическая политика.

Вследствие указанного, в начале 1921 г. было признано необходимым перейти к новой экономической политике. Последняя именно означала отказ от всеобъемлющего централизма („Главкизма“) и замену его принципом децентрализации. Этот принцип имел в виду не только допущение частной инициативы и частного капитала рядом с государственной промышленностью, но и коренную перестройку системы управления государственной промышленностью, на началах хозяйственной самостоятельности отдельных государственных предприятий, с распространением на них приемов и методов деятельности, применяемых в частно-капиталистических предприятиях.

Преобразование в области государственной промышленности, вызванное направлением новой экономической политики, выразилось в следующем:

Часть национализированных предприятий, непосредственной для государственного хозяйства непригодных, а лишь обременяющих государственный бюджет, были возвращены бывшим владельцам их на основании декрета 10-го декабря 1921 г., о денационализации, [1]) или предназначены к сдаче

---

[1]) Декретом от 10-го декабря 1921 г. „О предприятиях, перешедших в собственность республики“ были признаны „перешедшими в собственность республики“, т. е. национализированными, лишь те промышленные предприятия, в отношении коих за время до 17 мая 1921 г. (дата издания постановления Совнаркома, коим предписывается принять необходимые меры к развитию кустарной и мелкой промышленности как в форме частных предприятий, так и в кооперативной форме) фактически осуществлена национализация; при этом указываются признаки, при наличии коих национализация считается „фактически осуществленной“, а именно: а) если предприятие было принято органами власти по приемочному акту, б) если организовано управление предприятием или назначен заведующий и в) если расходы по ведению или охране предприятия фактически производились из государственных средств. Все промышленные предприятия, не подходившие под эти признаки, подлежали возврату прежним их владельцам, (подробнее см. ниже в главе „О частной промышленности“).

в арендное или концессионное пользование на определенных законных основаниях. Остальная часть предприятий, имеющих важное и жизненное значение для государства, в том числе, в особенности, предприятия тяжелой индустрии, осталась в ведении государственных органов, но с радикальным изменением порядка управления ими и внутренней структуры их. Это изменение заключалось в том, что, во-первых, вместо одной общей массы государственной промышленности, управляемой и направляемой из одного центра на однообразных для всех видов предприятий началах, эта масса была разбита на отдельные хозяйственные единицы в виде отдельных предприятий или объединенных групп предприятий одной и той же сходственной отрасли производства, и что, во вторых, каждой из этих отдельных единиц было предоставлено самостоятельное управление, с применением приемов и методов хозяйственного расчета и с имущественною ответственностью за свои операции.

Эти отдельные предприятия или объединенные группы предприятий действуют на основаниях, существенно отличных от тех, на которых они действовали раньше, когда они находились на государственном бюджете, т.-е. финансировались за счет ассигновок по определенным сметам. Они существуют за свой собственный счет, страх и риск, производят свои операции в пределах тех оборотных средств, которые им государством предоставлены, расчеты своей хозяйственной деятельности основывают не на ассигновках из общегосударственной казны, а исключительно на коммерческой выгодности самого предприятия; в случае затруднительности или безуспешности производимых предприятием операций или коммерческой невыгодности их, оно прибегает к обычным в коммерческом мире способам улучшения своего положения и продления своего существования, как то: к кредиту, реализации части имущества, сокращению производства, или же к окончательной ликвидации своей деятельности. Как в своем внутреннем устройстве, так и перед лицом вольного рынка, государственные предприятия являются самостоятельными юри-

дическими лицами, в качестве таковых приобретают непосредственно на свое имя имущественные права, обременяют себя обязательствами, по которым непосредственно отвечают, могут вступать в договоры и совершать сделки на общих основаниях гражданского права, вообще в известных пределах они совершенно автономно и независимо от центральных органов производят свои хозяйственные операции и осуществляют в качестве участников гражданского оборота свою самостоятельную коммерческую деятельность.

Эта хозяйственная автономия осуществляется государственными предприятиями не только в отношении частных предпринимателей, участвующих в обороте, но даже и во взаимных отношениях друг с другом, находясь между собой— предприятиями одинаково государственными,—в обычных отношениях контрагентов и конкурентов на вольном рынке, какие обычны между частными предприятиями.

Новая система управления государственной промышленностью перевела, таким образом, государственные предприятия на так называемый хозяйственный расчет. Это означает, что государственные предприятия, хотя они—государственные, т.-е. остаются достоянием государства и, оперируя государственным имуществом, составляют неразрывную часть государственных рессурсов, но по применяемым ими частнохозяйственным методам и приемам, по преследуемым ими коммерческим целям извлечения выгоды и увеличения своих основных и оборотных капиталов, по характеру своей коммерческой деятельности, направленной к успешной борьбе с конкурирующими силами на вольном рынке—они занимают в гражданском обороте совершенно одинаковое положение с частными предприятиями и подчиняются общим условиям торгово-промышленной деятельности.

Таким образом получается двойственное положение государственных предприятий: с одной стороны, они—государственные по своему существу, так как они оперируют имуществом, принадлежащим не им, а государству в целом, осуществляют в своей деятельности общегосударственные зада-

ния и цели, действуют в составе общегосударственного хозяйства и в общегосударственном интересе и находятся под контролем государства, а с другой стороны, внешней стороны, являются самостоятельными хозяйственными единицами, с обособленным имуществом, финансируются не в бюджетном (сметном) порядке государственного управления, а из своих собственных средств, действуют и отвечают на общих основаниях, наравне с частно-хозяйственными предприятиями.

Как достигается примирение этих двух различных и даже противоположных начал? Как на практике осуществляется частно-хозяйственная структура предприятий, являющихся по существу государственными?

Это достигается путем образования так называемых „трестов“.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

1. Тресты.

Под понятием треста на Западе понимается нечто другое, чем у нас. Там тресты (синдикаты, картели)—это частно-предпринимательские союзы, появляющиеся, как результат той высокой степени развития капитализма, при которой возможна наивысшая концентрация капитала. Последняя происходит или путем поглощения крупным предприятием всех конкурирующих с ним предприятий в данной отрасли промышленности, или объединением всех предприятий данной отрасли путем соглашения, имеющего целью монополизировать в руках этого объединения производство и сбыт для устранения взаимной конкуренции и достижения полного господства на рынке и полного подчинения потребителей. Таким образом, в основе западно-европейских трестов лежит соглашение отдельных предпринимателей, преследующее исключительно цели частно-капиталистические и направленные против интересов потребителей.

Совсем иное—тресты в Советской Республике. Они являются не соглашением частных предпринимателей, а опреде-

ленной формой промышленной организации, применимой только в отношении государственных предприятий, —государственной формой хозяйства, исходящей от государства и к нему сводящейся в своих целях и задачах, хотя и действующей методами частно-капиталистическими. Тресты в западноевропейском смысле, т.-е. трестирование частных предприятий у нас, в условиях государственного капитализма, было бы совершенно невозможно фактически в виду незначительного развития частной промышленности, и было бы совершенно недопустимо по духу советского законодательства, в общем берущего под свою защиту интересы потребителей (трудящихся масс) против посягательств на них со стороны предпринимателей.

Тресты созданы у нас декретом 10-го апреля 1923 г., озаглавленным: „О государственных промышленных предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета (трестах). По ст. 1 этого декрета „государственными трестами признаются государственные промышленные предприятия, которым государство предоставляет самостоятельность в производстве своих операций, согласно утвержденного для каждого из них устава, и которые действуют на началах коммерческого расчета с целью извлечения прибыли". Каждый трест является единым предприятием, в состав которого входят несколько производственных единиц (заведений, как-то: фабрик, заводов, промыслов, отделений, магазинов и т. д.), перечисленных в его уставе; трест может образоваться также в составе лишь одной производственной единицы (ст. 3).

Различие между предприятиями и заведениями, установленное в ст. 3, заключается в том, что заведение представляет собою производственно-техническую единицу, предприятие же представляет собою единство в социально-промышленном смысле. Заведение обычно не связано непосредственно с рынком. Связь заведения с рынком осуществляется через трест, в котором сосредоточивается вся финансово-коммерческая сторона деятельности. Поэтому, правами юридиче-

ского лица пользуется предприятие, как представляющее собою слитное общественно-хозяйственное единство; заведение же, являясь лишь одним из техническо-производственных органов, с помощью которых функционирует организм треста, правами юридического лица не пользуется. Таким образом, субъектом имущественных прав является предприятие в целом (трест), а не отдельные входящие в его состав и объединяемые трестом заведения.

Декрет 10-го апреля 1923 г. о трестах относится только к государственным предприятиям промышленным (а не торговым), эксплоатация которых имеет целью извлечение прибыли (ст. 1). Предприятия, этой цели не преследующие, а предназначенные для целей военных, просветительных, санитарно-гигиенических и иных, имеющих общеполезное значение, регулируются на иных началах, чем те, на которых основан декрет 10-го апреля. Таким образом, извлечение прибыли составляет необходимый признак треста.

Декрет 10-го апреля 1923 г. есть органический закон советской государственной промышленности, содержащий в себе основные черты существующего у нас государственного капитализма. По этому декрету, изменившему характер и форму управления государственной промышленностью, существовавшие раньше, государственные промышленные предприятия группируются в отдельные самостоятельные хозяйственные организмы, действующие на принципе коммерческого расчета, т.-е. частно-хозяйственными методами, направленными к получению коммерческой выгоды от эксплоатации предприятия. Предоставляя в распоряжение треста определенную часть государственного имущества, государство оставляет за собой только общий контроль и общее руководство по соображениям планового хозяйства, в остальном же—в отношении способов и приемов ведения дела, характера и планов оперативной деятельности, хозяйственных, организационных, кредитных и других операций—трестам предоставляется полная самостоятельность и свободное распоряжение за их риск, счет и ответственность. Таким образом, между трестами и государ-

ством устанавливаются до известной степени контрагентские отношения, определяемые постановлениями декрета и основанным на них уставом каждого треста, который имеет значение как бы договорного соглашения. Государство остается собственником имущества, которое передано лишь в ведение треста, и в соответствии с этим за государством сохраняется право распоряжения этим имуществом (ст. 5 декрета), и за вычетом расходов по эксплоатации, прибыль отдается государству; по отношению к продукции треста государство рассматривается как посторонний контрагент треста, вступающий с ним в сделки на тех же условиях и основаниях, как частные лица (за исключением некоторых случаев, в которых государству предоставляются особые преимущества).

„Трест владеет, пользуется и распоряжается предоставленным ему государством имуществом, а равно производит свои операции на общем основании гражданских законов с теми изъятиями, которые установлены или будут установлены в особых законах" (ст. 6 декрета о трестах). Таким образом, каждый трест принимает самостоятельное, от своего имени и отдельно от государства, участие в гражданском обороте, вступая во всякого рода договорные отношения наравне с другими участниками оборота.

Для того, чтобы трест мог явиться перед своими контрагентами самостоятельным ответственным лицом, от имени которого и к которому могли бы быть обращены требования и предложения, необходимо, чтобы по закону ему, как таковому, были присвоены права носителя имущественных прав и обязанностей, чтобы он был, выражаясь юридическим языком, *субъектом* прав. Это значит, что трест должен обладать гражданскою *правоспособностью* (способностью иметь гражданские права и обязанности) и *дееспособностью* (способностью своими действиями приобретать гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности).

Обычно носителем (субъектом) гражданских прав и обязанностей является физическое лицо, т.-е. каждый отдельный

человек. Но современный торговый промышленный оборот требует, для осуществления сложных промышленных заданий, соединения людей и имуществ в одно целое — в союз, товарищество, общество, артель; во всех этих объединениях отдельный человек и отдельное его имущество являются только составными частями этого целого, которое выступает в гражданском обороте не от имени и вместо каждого из них, а именно, как целое, от своего имени.

Такое объединение называется юридическим лицом. Юридическое лицо есть как бы собирательная личность, которая, подобно физической личности, преследует какую-либо определенную цель, имеет потребности, подлежащие удовлетворению для осуществления этой цели, имеет волю к действиям, направленным на удовлетворение этих потребностей и на достижение этих целей. А для всего этого — эта собирательная личность (коллектив) нуждается в правах, и поэтому закон приравнивает ее к физическим лицам и наделяет ее теми правомочиями, которые принадлежат обыкновенно каждому отдельному человеку. Разумеется, не все права могут принадлежать юридическому лицу, а только те, которые мыслимы независимо от живой человеческой личности. Это обыкновенно права, осуществляемые в сфере имущественной: право приобретать и отчуждать имущество, вступать в сделки и договоры, искать и отвечать на суде и т. д.

II. Государство, как юридическое лицо и как субъект имущественных прав.

Юридические лица определяются в ст. 13 Гр. Код., как „объединения лиц, учреждения или организации, которые могут, как таковые, приобретать права по имуществу, вступать в обязательства, искать и отвечать на суде". Кроме объединений лиц физических, (т-ва, об-ва, кооперации), могут быть объединения лиц юридических (тресты, синдикаты, кооперативные союзы). „Учреждение" общим образом отличается от объединения лиц тем, что имеет более постоянную, более

длительную цель, чем случайное объединение лиц. Учреждение обозначает большею частью публичные юридические лица, но могут быть и частные учреждения (больницы, музеи, учебные заведения, публичные библиотеки). В публичном праве, с точки зрения государственного управления, каждое ведомство, часто даже отдельная должность с определенным кругом деятельности — есть учреждение. В области гражд. права „учреждение“ есть технический термин, обозначающий имущественную массу (капиталов, зданий, средств и доходов), вверенную особому управлению, которое представляет собою это учреждение, как особый хозяйственный организм, ведет его дела, заключает договоры, необходимые для его содержания, ищет и отвечает на суде. Государственные учреждения, имеющие свои собственные капиталы или имущества (Государственный банк, Государственные железные дороги, тресты и проч.) подходят под понятие учреждений в смысле гражданского права. Наконец, организация — представляет собою общее понятие всякого рода объединения, выступающего, как единое целое, и действующего на началах какой-либо организованной связи между своими членами, между прочим, объединения лиц, связанных между собою интересами одной и той же профессии или общественной деятельности, или политической партии и пр.

Юридические лица бывают разного рода — по цели, для которой они учреждаются, и по форме, в которой конструируются. Они могут быть разделены на две группы: публично-правовые и частно-правовые. К первым относятся разного рода государственные и общественные учреждения, преследующие научные или культурные, или благотворительные цели, как-то: учебные заведения, академии наук или искусств, библиотеки, музеи, больницы и т. д. В этом смысле и само государство есть не что иное, как обширное юридическое лицо с многочисленными органами разных назначений, которые, каждый в отдельности и все вместе, — осуществляют общегосударственные задачи и для этого наделены имущественными правами, необходимыми для удовлетворения их мате-

риальных потребностей. К юридическим лицам частно-правового характера относятся те, которые преследуют исключительно хозяйственные цели, т.-е. учреждаются для осуществления каких-либо торгово-промышленных заданий. Они возникают по частной инициативе граждан, на основании договора или учредительского устава, обычно в форме: простых или паевых товариществ, акционерных обществ, кооперативных объединений, артелей.

По нашему законодательству юридическими лицами являются: полные товарищества (Гр. Код., ст. 295); товарищества на вере (ст. 312); товарищества с ограниченною ответственностью (ст. 318); акционерные общества или паевые товарищества (ст. 322); кооперативные товарищества разных типов (потребительские, промысловые, сельско-хозяйственные, кредитные и др.), регулируемые специальными постановлениями; земельные общества (Зем. Код., ст. 64); профессиональные союзы (Код. зак. о труде, ст. 154); различные частные общества, союзы и учреждения, не преследующие цели извлечения прибыли, имеющие предметом своей деятельности просветительные, научные, культурные и благотворительные цели, которые могут для удовлетворения своих потребностей или для пополнения своих средств приобретать имущественные права в качестве юридических лиц.

В числе юридических лиц особое место занимает государство (или казна), которое, как и другие лица, является субъектом имущественных прав. Государство для удовлетворения своих многочисленных материальных потребностей нуждается в обладании имуществом, в заключении разнообразных сделок по предмету своего имущества или для получения услуг от отдельных граждан, и принуждено осуществлять различные имущественные права, вследствие чего ему приходится принимать участие в гражданском обороте в качестве субъекта гражданского права. Казна есть не что иное, как государство в его гражданской экономической деятельности. В этом смысле государство, как субъект имущественных прав, есть юридическое лицо гражданского права — в отличие от госу-

дарства, как органа публично-правовой деятельности, которое является юридическим лицом публичного права.

Государство или казна является юридическим лицом, как единое целое, но не в его отдельных ведомствах и учреждениях; последние, несмотря на то, что у них всех находится в заведывании и распоряжении какое-либо государственное имущество, а также что все они большей частью уполномочены ко вступлению в те или другие договоры и обязательства, не могут быть признаваемы также, как и отдельные должностные лица, за особые самостоятельные юридические лица, а являются только органами или уполномоченными, поверенными государства по заведыванию отдельными частями государственного хозяйства. Поэтому, хотя в процессуальном отношении отдельные ведомства и учреждения могут являться самостоятельными субъектами исковых прав и обязанностей, — ответственность за их действия и по их обязательствам несет все государство в целом. Иначе — в тех случаях, когда отдельные учреждения или предприятия выделяются, как самостоятельные хозяйственные единицы, с определенным особым имуществом, с специальным предназначением этого имущества для осуществления данной хозяйственной задачи и т. д. Такой тип юридического лица публичного права, выступающего в гражданском обороте, как самостоятельный частноправовой субъект, по обязательствам которого государство не отвечает, — представляют собою тресты.

Трест для своего промышленного бытия, в качестве участника гражданского оборота, является, согласно ст. 2 декрета о трестах, юридическим лицом, со всеми правами и обязанностями, юридическому лицу присвоенными. Но это его внешняя сторона. С внутренней же стороны он имеет много отличий от юридического лица частно-правового характера: он возникает не по договору учредителей, на основании учредительского устава, (как в товариществах, акционерных обществах, кооперативных и артельных объединениях), а по распоряжению государственной власти; далее, при полной автономии его оперативной деятельности, осуществляемой

Правлением треста, над ним стоят высшие государственные органы (СТО, ВСНХ, Наркоматы), назначающие членов правления, контролирующие и в общем направляющие его деятельность и дающие тресту самую основу его существования— основной и оборотный капитал; само имущество треста является только в части собственностью треста, которою он может свободно распоряжаться: отчуждать, закладывать, подвергать взысканиям по долгам его, а остальная часть его остается неприкосновенною, как собственность государственная; наконец, действуя и отвечая, как самостоятельные хозяйственные единицы, тресты пользуются привилегиями, связанными с их государственным характером: их служащие считаются государственными служащими и подлежат общим узаконениям о совработниках; они имеют особую подсудность, пользуются отступлениями от общего порядка судопроизводства и т. д.

Все это обстоит иначе в частных юридических лицах, к которым тресты приравниваются и с которыми они имеют, с внешней стороны во многих отношениях сходственные формы (например: Правление, Ревизионная Комиссия, капиталы основной, оборотный, резервный, амортизационный и т. подобные формы организации, обычные в акционерных обществах, товариществах и торгово-промышленных коллективах).

Эта двойственная структура трестированного юридического лица, которое, с одной стороны, имеет круг деятельности исключительно хозяйственный и действует на коммерческих началах, а с другой стороны, входит, как составная часть, в государственный механизм, осуществляя в гражданском обороте государственные задачи,—объясняется тем, что по советской государственности государство является не только политическим союзом для осуществления административно-политических функций, но в значительной степени участником имущественного гражданского право оборота, субъектом хозяйственных отношений, возникающих в связи с тем, что в руках государства сосредоточены и ему принадлежат многочисленные объекты собственности и средства производства и обмена.

К числу государственных органов с внешней частно-правовой формой относятся, кроме трестов, также акционерные общества, состоящие исключительно из госорганов, как напр., акционерное общество — „Льноторг“ и др. Они находятся в такой же зависимости от центральных органов государства (ВСНХ и НКВТ), как и тресты, с той лишь разницей, что эти центральные органы выступают тут не в качестве административно распоряжающихся высших инстанций, а через своих представителей в качестве акционеров, и что тут имеются обычные органы акционерных обществ (общие собрания, правление, ревизионная комиссия); но по существу деятельность этих обществ направлена не к частному интересу этих акционеров, а к осуществлению заданий государственных.

Признание нашим законом трестов самостоятельными и независимыми от казны участниками гражданского оборота имеет другое значение, чем в западных странах, где в новейшее время также встречаются подобные хозяйственные формы [1]). Там государство, передавая свои права особым юридическим лицам, как субъектам имущественных прав, отказывается в отношении этих юридических лиц от осуществления своих специально казенных интересов и связанных с ними преимуществ, а всецело подчиняет их общим основа-

---

[1]) Проф. Гойхбарг указывает, что аналогичные с нашими трестами формы встречаются в современной западно-европейской практике. Так, напр., в Берлине в конце 1922 г. все городские поместья (stadtgüter), оставаясь городской собственностью, переданы городскому же товариществу с ограниченною ответственностью; на таких же началах в начале 1923 г. передан другому товариществу Берлинский трамвай; на очереди передача таким же товариществам с ограниченной ответственностью — газовых, электрических и водопроводных предприятий („Хозяйственное право РСФСР“, т. I., стр. 34). Участие государства, городов и других публично-правовых организаций в частных товариществах и акционерных обществах путем приобретения паев и акций известно уже давно на Западе, в особенности в Германии, где в последнее время практикуется совместное участие частных предпринимателей и муниципалитетов в деле эксплоатации электрической энергии, газовых заводов и т. д. (См. А. Вормс „Смешанные Акционерные Об-ва“. Советское право, 1922 г. № 1).

ниям частного оборота. У нас самостоятельность треста и несвязанность его с государством в отношении ответственности не лишает его государственного характера, который определяется, как порядком возникновения и прекращения на основании публичного акта (ст. 4, 8 — 14, 51 —52) и порядком управления и контроля (ст. 5, 6 и др.), так и изъятием из оборота его капитала, который остается в известной части государственным имуществом, подлежащим всем ограничениям, установленным для изъятых из оборота национализированных и муниципализированных имуществ (ст. 16). Таким образом, тресты хотя обособлены в имущественно-правовом отношении и выступают в частном обороте самостоятельными субъектами имущественных прав, но являются государственными органами, так как всецело зависят от ВСНХ или других соответствующих наркоматов, как в отношении экономическом (в отношении имущества), так и в отношении юридическом (в отношении организации, управления, контроля), являясь только в техническом отношении (способами и методами эксплоатации) частно-правовой формой.

III. Синдицирование трестов.

Экономическая сущность системы трестов заключается в том, что связь между производственной единицей и рынком осуществляется через трест. Практика трестированной промышленности вызвала необходимость в координации торговой деятельности трестов — с целью вносить наибольшую планомерность в государственную торговлю, удешевлять ее издержки, ограничивать ненужную и разорительную конкуренцию между трестами, завоевывать отдаленные рынки, направлять оборотные средства на ударные задания, удерживать на известном уровне рыночные цены и т. д. Этим задачам должны удовлетворять с и н д и к а т ы. Синдикат является федеративным объединением самостоятельных субъектов имущественных прав (трестов) и представляет собой автономный союз этих хозяйственных организаций, пользующийся, как

таковой, правами юридического лица. По существу и по форме наши синдикаты резко отличаются от синдикатов в капиталистических странах. Там синдикаты являются формой высшей концентрации частного капитала в руках небольшой группы лиц, объединяющих свои предприятия с целью достижения частно-капиталистической монополии; у нас синдикаты представляют составную часть в системе государственного хозяйства и являются орудием государственной торговли в интересах всего населения.

Синдикаты стали возникать у нас вскоре после учреждения трестов. Образование синдиката предполагает в принципе добровольное согласие на то со стороны трестов, которые входят участниками в данный синдикат; но фактически многие синдикаты были учреждены принудительно на основании постановлений ВСНХ. В настоящее время действует у нас 21 синдикат, охватывающие все важнейшие отрасли промышленности — текстильную, нефтяную, кожевенную, табачную и др. До сих пор правовое положение синдикатов остается не урегулированным, так как не имеется общего закона, определяющего их структуру. Большинство синдикатов существует на основании уставов, утвержденных ВСНХ и не зарегистрированных в порядке, установленном в гражданском код. для регистрации юридических лиц.

Ныне выработан проект декрета „О государственных синдикатских соглашениях (конвенциях) и государственных синдикатских объединениях (синдикатах)“, одобренный Коллегией ГЭУ в заседании 14-го мая 1924-го года. Согласно ст. 1 этого проекта декрета, „Государственным промышленным и торговым предприятиям, действующим на основе коммерческого расчета, разрешается вступать в синдикатские соглашения (Конвенции) и объединения (Синдикаты), в целях сокращения издержек, содействия и согласования финансово-торговой деятельности и рациональной организации сбыта и заготовок“ на указанных в декрете основаниях. По ст. 2—3 предметом государственных конвенций может служить: разграничение между участниками

конвенций районов сбыта и заготовок и распределение заказов; установление наиболее рациональных условий сбыта и заготовки товаров; установление цен на отпускаемые или заготовляемые продукты в целях расширения производства и потребления; определение ассортимента изделий, необходимых для удовлетворения рынка и распределения его между участниками конвенций; изучение всех условий, определяющих рыночную конъюнктуру данного производства. Предметом государственных синдикатов, сверх указанного для конвенций, может служить: организация единого для всех участников продающего или заготовительного органа для совместного сбыта или заготовки как на внешних, так и на внутренних рынках; организация подсобных промышленных предприятий, необходимых для торговой и заготовительной деятельности синдиката и обслуживающих нужды всех участников синдиката. Проект подчеркивает, что принудительное объединение государственных промышленных и торговых предприятий для указанных целей допускается лишь по особому в каждом отдельном случае постановлению СТО. Из этого следует, что по общим правилам синдикатские объединения могут возникать только по добровольному согласию предприятий — участников синдиката. Договоры о конвенции между предприятиями общесоюзного значения утверждаются президиумом ВСНХ СССР, между общесоюзными предприятиями и предприятиями, подведомственными ВСНХ отдельных республик, а равно между предприятиями республиканского значения, находящимися в разных республиках, утверждаются президиумом ВСНХ СССР по соглашению с ВСНХ заинтересованных республик; договоры между предприятиями, подчиненными ВСНХ союзных республик, утверждаются ВСНХ этих республик; договоры между предприятиями, подведомственными Промбюро или Губ (Об) СНХ и отместхозам утверждаются Промбюро, а где таковых нет — ВСНХ союзной республики (ст. 4).

Государственные промышленные и торговые предприятия, согласившиеся между собою создать синдикат, обязаны пред-

ставить устав такового для утверждения и регистрации. Уставы синдикатов, объединяющие предприятия общесоюзного значения, представляются учредителями через ВСНХ СССР на утверждение СТО. Уставы синдикатов, объединяющие предприятия общесоюзного значения и предприятия, подведомственные отдельным республикам, либо предприятия, подведомственные разным республикам, представляются учредителями ВСНХ СССР, который, по согласовании устава с ВСНХ заинтересованной республики, представляет на утверждение СТО. Уставы синдикатов, объединяющих предприятия, подведомственные одной союзной республике, представляются ВСНХ соответствующей республики, который по одобрении направляет их на утверждение своего ЭКОСО с одновременным доведением до сведения ВСНХ СССР (ст. 11). После утверждения устава производится регистрация его тем же учреждением и порядком, какие установлены для регистрации уставов в смешанных акцион. общ. (ст. 15). Синдикаты со дня их регистрации приобретают право юридического лица (ст. 9). Синдикаты состоят в ведении соответствующего ВСНХ или другого наркомата, коему подчинены входящие в его состав государственные предприятия (ст. 8).

Синдикаты образуют необходимые для их целей складочные капиталы, в порядке, определенном в уставе. Устав синдиката должен определить часть чистой прибыли, отчисляемой на составление запасного капитала, в размере не менее $^1/_5$ части прибыли. Уставом определяется также размер пая и вступительного взноса, порядок распределения паев между членами синдиката и максимальное число паев, предоставляемое отдельному члену синдиката (ст. 19, 20).

По обязательствам синдиката члены их несут ответственность лишь своими паями. Но в уставы синдикатов могут включаться постановления, устанавливающие для членов синдиката дополнительную солидарную ответственность их имуществом по обязательствам синдиката в одинаковом для всех членов кратном отношении к стоимости пая, в случае, если при ликвидации синдиката обнаружится, что имущество син-

диката не достаточно для полного покрытия обязательств синдиката. В случае несостоятельности одного члена, ответственность его за долги распределяется между остальными участниками синдиката пропорционально их паям. Однако, никто из членов синдиката не несет перед третьими лицами или перед другими участниками синдиката какой-либо имущественной ответственности сверх пая и установленной кратной к паю ответственности. Вступающие в синдикат отвечают и по тем обязательствам, которые возникли до вступления их в синдикат (ст. 20—23). Каждый член синдиката может выйти из состава синдиката с соблюдением условий, определенных в уставе. По постановлению собрания уполномоченных могут быть исключены из состава синдиката члены, не исполняющие устава синдиката, нарушившие свое обязательство по отношению к синдикату или действующие в явный ему ущерб (ст. 24—25).

Паевой (складочный) капитал синдиката не подлежит никаким бы то ни было взысканиям по долгам и обязательствам отдельных его членов, а также по обращенным к ним бесспорным и административным требованиям. До выбытия членов из синдиката предметом означенных взысканий может служить лишь та часть прибылей, какую вправе требовать сам член синдиката. Передача паев допускается лишь по постановлению собрания уполномоченных. (ст. 26—27).

Управление делами синдиката принадлежит собранию уполномоченных и правлению. Правление состоит из членов, избираемых собранием уполномоченных и утверждаемых ВСНХ, и членов, в числе, указанном в уставе, по назначению ВСНХ. Собрание уполномоченных составляется из лиц, избираемых входящими в состав синдиката предприятиями в числе и порядке, указанном в уставе. В собрании уполномоченных каждый член синдиката пользуется правом голоса, соразмерно числу принадлежащих ему паев. Собрание уполномоченных созывается Правлением не реже одного раза в год, в срок, определяемый уставом синдиката. Кроме того экстренное собрание уполномоченных может быть созываемо

по постановлению Правления, по требованию Ревизионной Комиссии или ВСНХ, или по требованию членов синдиката, представляющих в совокупности не менее $^1/_{10}$ части паевого капитала. Для ревизии синдикатов учреждается Ревизионная Комиссия в составе трех лиц, из коих одно лицо назначается ВСНХ, а остальные избираются собранием уполномоченных и утверждаются ВСНХ (ст. 30—43).

Синдикат прекращается по постановлению ВСНХ СССР или ВСНХ Союзных республик, утвержденному СТО или ЭКОСО республик, в случаях:

а) за истечением определенного в уставе срока, если не состоялось постановления собрания уполномоченных о продолжении действии синдиката;

б) по постановлению общего собрания уполномоченных;

в) в случае признания синдиката неплатежеспособным:

г) когда дальнейшее существование синдиката будет признано постановлением ВСНХ, утвержденным СТО или ЭКОСО республик, нецелесообразным.

Ликвидация производится Ликвидационной Комиссией, избираемой собранием уполномоченных с участием представителей ВСНХ (ст. 44—47).

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Внутренняя структура треста.

Обратимся теперь к рассмотрению внутренней структуры треста. Рассмотрим в общих чертах следующие вопросы:

а) о порядке учреждения и регистрации треста;

б) о составе имущества треста и оборотных средствах его;

в) об имущественной ответственности треста;

г) об органах управления и контроля треста;

д) о взаимоотношениях между трестами и госорганами;

е) о порядке ликвидации треста;

ж) о местных и общесоюзных трестах.

а) Учреждение и регистрация трестов.

Тресты могут организовываться Высшим Советом Народного Хозяйства или соответствующими Наркоматами. При учреждении каждого треста составляется особый устав, с точным обозначением наименования (фирмы) треста, местонахождения его Правления, предмета предприятия, срока действия, если таковой установлен, размера предоставленного тресту при его основании основного капитала, выраженного в золотых рублях, состава и полномочий Правления и Ревизионной Комиссии. Кроме того, в устав могут быть включаемы и другие непротиворечащие законам постановления [1]).

ВСНХ (или соответствующий Наркомат) определяет состав имущества (уставного капитала), предназначенного для передачи тресту, и составляет этому имуществу инвентарную опись и оценку по существующим рыночным ценам в золотых рублях. Указанная опись с оценкой имущества вместе с уставом представляется на утверждения СТО. По утверждении устава ВСНХ назначает Правление и Ревизионную Комиссию треста и передает Правлению по особому акту все имущество треста, согласно вышеуказанной описи и оценке. Правление проверяет опись и оценку и составляет вступительный баланс, который проверяется Ревизионной Комиссией, о чем составляется протокол. После приемки имущества, в двухнедельный срок, производится регистрация треста в Комиссариате Внутренней Торговли, который производит публикацию в „Известиях ЦИК СССР“ о регистрации треста, а устав его публикуется в „Собрании Узаконений и Распоряжений Правительства“. Тем же порядком утверждаются, регистрируются и публикуются последующие изменения

---

[1]) ВСНХ выработан типовой устав треста, утвержденный 25-го августа 1923 года. Также выработан типовой устав треста, находящегося в ведении местных органов, утвержденный Президиумом ВСНХ 29-го августа 1923 г.

в уставе треста или его уставном капитале или в личном составе его Правления. Трест со дня его регистрации приобретает права юридического лица.

б) Состав имущества треста и оборотные средства его.

Капитал, передаваемый государством тресту и фиксированный в уставе последнего, является уставным капиталом и выражается в золотых рублях. Земля, ее недра, воды и леса в состав капитала треста не включаются и по балансу не проводятся. Однако, в уставе треста, в его отчете и публикуемых балансах обязательно показывается особой внебалансовой статьей количество десятин земли и леса, коими трест пользуется, со справкой об их средних довоенных ценах в золотых рублях, а равно связанная с пользованием землей ее недрами, водами и лесами рента (ст. 15 декр. 10-го апреля).

Уставный капитал треста распадается на: а) основной и б) оборотный. Под основным капиталом понимается все имущество, которое не уничтожается целиком в одном акте производства, как-то: фабричные и другие строения, машины, оборудование, инструменты, живой и мертвый инвентарь и т. п. Под оборотным капиталом понимаются: деньги, ценные бумаги, продукция, а равно все предметы, которые могут быть только однажды использованы в процессе производства, как-то: топливо, сырье, разные материалы и т. п. (ст. 16).

Деление уставного капитала на основной и оборотный и определение состава каждого из них (ст. 16.) имеет весьма важное значение для третьих лиц, так как от этого зависит размер ответственности треста в случае обращения взыскания на имущество треста (ст. 17.). Однако, согласно приказу ВСНХ, деление имущества на основной и оборотный при учреждении треста не показывается и в уставе треста не фиксируется. Указание на состав уставного капитала должно содержаться в инвентарном балансе, на основании которого исчисляется размер уставного капитала. Невключение этого указания в устав мотивируется в приказе ВСНХ: а) изменчивостью

соотношения между основным и оборотным капиталами, слагающегося в процессе оперативной работы, и б) необходимостью предоставить трестам известную свободу маневрирования капиталам, меняя соотношение между его частями.

Уставный капитал составляет материальную основу существования треста. Значительную часть его составляют имущества, национализированные и изъятые из гражданского оборота; эта часть остается в составе уставного капитала неприкосновенной, внеоборотной, не подлежит свободному распоряжению треста, отчуждению, закладыванию, наложению взысканию и т. д. и составляет основной капитал треста. Закрепляя его неприкосновенность в качестве внеоборотной части уставного капитала, государство гарантирует себя от того, чтобы это имущество не денационализировалось, т.-е. не вступило вновь в частный оборот.

Но тресты, как и всякое предприятие, нуждаются для своих операций в оборотных средствах, которые по ходу операций, постоянно изменяются, уменьшаются и увеличиваются, пополняются путем кредита или заменяются путем накопления материальных ценностей. Этот оборотный капитал предоставляется тресту также государством при учреждении треста. Как общее правило, финансирование трестов государством совершается в порядке предоставления им соответствующих денежных средств. Но допускается также замена денежных средств иными материальными ценностями, с тем, однако, что последние должны обязательно проводиться в качестве денежных средств.

Если годовой баланс треста заключен с убытком и выясняется необходимость восстановления уставного капитала, то ВСНХ может, имея в виду особое государственное значение работ треста, сделать представление в СТО о целесообразности покрытия дефицита треста за счет государственной казны.

По представлению ВСНХ, правительством могут быть предоставлены трестам долгосрочные ссуды, которые передаются им на условиях, оговоренных в специально на сей предмет заключаемых договорах. С разрешения ВСНХ тресты

могут получать долгосрочные ссуды и от других кредитных учреждений (негосударственных). В отношении же краткосрочных ссуд не требуется разрешения ВСНХ, и тресты могут совершать заемные операции как с государственными, так и негосударственными кредитными учреждениями на общих для частных предприятий основаниях. Это различие между долгосрочными и краткосрочными ссудами вызывается стремлением законодателя предохранить тресты от долосрочной зависимости их от частного капитала. По этому же основанию также требуется разрешение ВСНХ и притом с согласия Наркомфина и с утверждения СТО совершение трестами долгосрочных займов, в форме выпуска облигаций. По общему правилу, государство не отвечает по облигациям, но по особому постановлению СНК для каждого данного случая государство может принять на себя гарантию как платежа процентов по облигациям, так и погашения самих облигаций (ст. 24). Никаких указаний об условиях выпуска облигаций декрет от 10-го апреля о трестах не содержит. Едва ли тут применим порядок, установленный для акционерных об-в в ст. 362 Гражд. Кодекса, так как к обязательствам, принимаемым на себя трестами, государство не может относиться безразлично, как к обязательствам частных акционерных обществ. Повидимому, эти условия должны устанавливаться в каждом отдельном случае выдачи разрешения на выпуск облигаций. Ответственность государства по облигациям трестов, установленная в примечании к ст. 24, имеет значение поручительства и поэтому, представляя собой обязательство государства специального характера, не находится ни в каком противоречии с общим правилом ст. декрета о том, что государственная казна за долги трестов не отвечает.

Тресты не лишены права привлекать к участию в уставном капитале другие государственные предприятия и кооперации и также частных капиталистов (ст. 25, 26 декрета). При привлечении других госуд. предприятий и коопераций форма треста остается неизменной со всеми свойственными этой форме на основании декрета 10 апреля чертами; изменяется

только устав треста в соответствии с изменениями, последовавшими в зависимости от вступления новых участников и нового состава уставного имущества. При вступлении же частных капиталистов, изменяется самая структура треста, как предприятия чисто государственного характера, и поэтому он должен реорганизоваться и превратиться в смешанное акционерное общество.

Кроме деления уставного капитала на основной и оборотный—образуются еще амортизационный фонд и резервный капитал. В каждом тресте ежегодно производится амортизация (погашение) имущества, входящего в его основной капитал, путем определенного в уставе процентного отчисления с первоначальной стоимости этого имущества — в капитал погашения имущества, согласно особой инструкции ВСНХ. Отчисления в амортизационный фонд вносятся не из чистой прибыли треста, а из валового дохода.

Прибыль, получаемая трестом, принадлежит не тресту, а государству, и поэтому она вносится в доход казны, за исключением из нее не менее 20% в резервный капитал треста, пока последний не достигнет половины уставного капитала, отчислений на образование специального фонда для улучшения быта рабочих и отчислений на выдачу тантьем членам Правления и наградных рабочим и служащим. Размер отчислений в резервный капитал, а также размер тантьем и наградных определяется ежегодно постановлением ВСНХ; размер же отчислений в специальный фонд для улучшения быта рабочих и доли прибыли, которая подлежит обязательному внесению в доход казны, определяется ВСНХ по соглашению с Наркомфином. Разумеется, внесению прибыли в доход казны не означает обязательно фактической передачи ее НКФ. Она может быть внесена в доход казны путем простого перечисления, с оставлением ее в фактическом распоряжении треста, либо путем причисления к оборотным средствам треста, на условиях, устанавливаемых по согла шению с НКФ.

Резервный капитал служит как для покрытия убытков, так и для расширения предприятий. По достижении резерв-

ным капиталом половины уставного капитала, ВСНХ может возбудить вопрос о соответствующем, в порядке изменения устава, увеличении уставного капитала путем перечисления в него части резервного капитала. Все расходы по улучшению быта рабочих и служащих могут производиться трестом лишь при наличии у него специального фонда для улучшения быта рабочих и только за счет сумм этого фонда.

в) Имущественная ответственность треста.

Выделение государственных предприятий в обособленные хозяйственные единицы с переведением их на хозяйственный расчет само по себе не гарантировало бы государство от обременения государственной казны в случае их убыточности о задолженности. Так как собственником этих предприятий является государство, то государству, по общим основаниям имущественной ответственности хозяина, пришлось бы нести ответственность перед кредиторами предприятия (треста), в случае превышении его пассива над активом. И следовательно переведение предприятий на хозяйственный расчет оставляло бы государство в том же положении, в котором оно находилось раньше, когда все государственные предприятия финансировались в сметном (бюджетном) порядке, и даже в худшем положении, потому что, отказавшись от непосредственного управления предприятиями и предоставив им, в лице их правлений, оперативную свободу, государство ставит свою ответственность в зависимость от операций, не им непосредственно производимых, а лицами, стоящими во главе этих предприятий. При огромной массе государственных предприятий и значительности имуществ и средств, предоставляемых в распоряжение этих предприятий, ответственность государственной казны за долги дефицитных предприятий могла бы привести к весьма большой обременительности для государства.

Поэтому основным условием выделения государственных предприятий в особые хозяйственные единицы является

установление ограниченной ответственности государства по долгам этих предприятий. В ст. 1 того же декрета от 10-го апреля 1923 г. постановлено: „Государственные тресты несут ответственность по своим обязательствам лишь в пределах состоящего в их распоряжении имущества. Г о с у д а р с т в е н н а я к а з н а з а д о л г и трестов н е о т в е ч а е т“.

То же установлено в ст. 19. Гражд. Код., которая гласит: „Государственные предприятия и их объединения, переведенные на хозяйственный расчет и не финансируемые в сметном порядке, выступают в обороте, как самостоятельные и не связанные с казной юридические лица; за их долги отвечает лишь имущество, состоящее в их свободном распоряжении, т.-е. не изъятое из оборота“.

Таким образом, выделенная государством имущественная масса, которая предоставлена в распоряжение организованной им хозяйственной единицы (треста), живет своею самостоятельною, не только в хозяйственном, но и в юридическом отношении, жизнию, совершенно отдельно от прочего имущества государства и независимо от государства, как хозяина имущества. Она сама за себя отвечает и должна сама о себе заботиться для поддержания своей кредитоспособности и коммерческой надежности в рядах конкурирующих сил на вольном рынке.

Установленная ст. 1 декрета о трестах и ст. 19 Гражд. Код. ограниченная ответственность государственных предприятий и их объединений, переведенных на хозяйственный расчет и не финансируемых в сметном порядке, приравнивает их к предприятиям частных юридических лиц, которые отвечают лишь имуществом, принадлежащим этим предприятиям. Как отдельные члены частных обществ, товариществ (акционеры, пайщики, вкладчики) не отвечают перед третьими лицами за долги предприятия своим имуществом (кроме имущества, вложенного в предприятие в виде акций, паев, вкладов), так и казна не отвечает за долги выделенных ею самостоятельных хозяйственных предприятий другим государственным имуществом, кроме того имущества,

которое было предоставлено этим предприятиям для эксплоатации и которое, притом, состоит в их свободном распоряжении, т.-е. не изъято по закону из частного оборота. В отношении других государственных учреждений и предприятий, которые финансируются в сметном порядке, ответственность по их обязательствам и за их долги несет государство в целом, отвечая всем своим имуществом.

Таким образом, перед лицом кредиторов треста единственным источником удовлетворения их претензий служит находящееся в распоряжении треста имущество. Но в составе этого имущества могут находиться части (строения, машины, оборудование и т. д.), которые по ст. 22-й Гражд. Код. изъяты из частного оборота и не могут быть предметом взыскания и свободного распоряжения (продажа, залог). Поэтому и в пределах этого имущества ответственность треста по отношению к кредиторам его весьма существенно ограничивается, именно следующим образом:

При обращении взыскания на имущество государственных предприятий, переведенных на хозяйственный расчет (трестов), установлены в ст. 17 декр. о трестах от 10-го апреля 1923 г. следующие правила:

а) на имущество, относящееся по роду своему к оборотному капиталу, (под каковым, согласно ст. 16. этого декрета, понимаются деньги, ценные бумаги, продукция, равно все предметы, которые могут быть только однажды использованы в процессе производства, как-то: топливо, сырье, разные материалы и т. п.), — взыскания обращаются таким же порядком, как на имущество частных лиц, т.-е. путем наложения ареста, производства описи, опечатания и продажи;

б) на имущество, относящееся к основному капиталу (под каковым, согласно той же ст. 16, понимается имущество, которое не уничтожается целиком в одном акте производства, как-то: фабричные и другие строения, машины, оборудование, инструменты, живой и мертвый инвентарь и т. п.), как переданному тресту при его учреждении, так и приобретенному им впоследствии, взыскание может быть

обращено лишь с соблюдением ст. 22 и примечания к ней Гражд. Кодекса (перечисляющей предметы, изъятые из гражданского оборота) и ст. 28 п. а декрета от 10-го апреля 1923 г. (требующей предварительного разрешения ВСНХ).

Таким образом, в отношении имущества, входящего в основной капитал треста, применяются два различных порядка обращения взыскания, в зависимости от включения в основной капитал двоякого рода имуществ,—изъятых по закону из частного оборота или неизъятых. Так, например, ст. 16 декрета о трестах относит к основному капиталу инструменты, живой и мертвый инвентарь, между тем эти предметы ст. 22 Гр. Код. из оборота не изъяты. Также не изъяты из оборота негодные и устаревшие части имущества, предусмотренные примечанием к ст. 22 Гр. Код., которые тресты могут, на основании приказов ВСНХ за №№ 64 и 247, 1922 г., продавать с разрешения президиума ВСНХ. В отношении всей этой части основного капитала, не изъятого из гражданского оборота, допустимо обращение взысканий, но только с соблюдением п. а ст. 28 декрета, т.-е. с предварительного разрешения ВСНХ, который может представить тресту свободу действий в отношении удовлетворения кредиторов из состава этого имущества (имущества, условно отчуждаемого). Что же касается той части основного капитала, которая по закону (ст. 22 Гр. Код.) вовсе изъята из частного оборота (имущество безусловно неотчуждаемое), то в отношении этого имущества никаких взысканий быть не может, и ВСНХ не может выдавать подобных разрешений [1]).

---

[1]) Такого взгляда, льготного для кредиторов треста, придерживается, при толковании ст. 17 декрета от 10 апреля 1923 г., А. М. Гинзбург-Наумов („Законодательство о трестах, синдикатах и органах регулирования промышленности“, 1924). Этого толкования не разделяет проф Б. С. Мартынов („О государственных трестах“), считая его необоснованным действующим законом. При разработке проекта декрета от 10 апреля 1923 г., ст. 17 была предметом продолжительной и серьезной дискуссии. Ряд видных работников доказывали необходимость предоставления трестам права собственности на принадле-

В виду важного значения для третьих лиц различения основного от оборотного капитала трестов, разрешение споров о принадлежности имущества к тому или иному капиталу, могущих возникнуть при производстве взысканий, предоставляется подлежащим судебным инстанциям по месту нахождения спорного имущества (прим. к ст. 17 декрета о трестах). Однако, ни в декрете, ни в Гр. Проц. Кодексе не содержится никаких указаний или руководящих правил о производстве этого рода дел. Единственным руководством для суда при определении принадлежности имущества к основному или оборотному капиталу при спорах по поводу обращения взыскания на имущество треста могут служить только общие признаки того или другого капитала, установленные в ст. декрета 16 от 10 апреля 1923 г. Между тем на практике возможны случаи перевода средств из оборотного в основной капитал в целях уклонения от исполнения обязательств или по каким либо хозяйственным соображениям. Это тем более легко и возможно делать, что, согласно приказа ВСНХ, деление имущества на основной и оборотный при учреждении треста не показывается и в уставе не фиксируется, а указание на состав уставного капитала содержится лишь в инвентарном балансе, на основании которого исчисляется размер уставного капитала. Таким образом, деление уставного капитала треста на основной и оборотный, имеющее весьма важное значение для кредиторов треста, в силу редакции ст. 17 декрета от 10 апреля 1923 г., оказывается в значительной степени неопределенным, и,

---

жащее им имущество, указывая, что ограничение ответственности одним только оборотным капиталом сильно уменьшит кредитоспособность трестов и стеснит их в деле распоряжения имуществом. Но эта точка зрения не имела успеха. Возобладало опасение, что предоставление трестам возможности свободного распоряжения имуществом приведет к массовой денационализации. В результате столкновения обоих мнений прошла компромиссная редакция ст. 17, которая устанавливает разное юридическое состояние разных частей основного капитала.

вследствие этого, интересы взыскателей являются на практике недостаточно обеспеченными.

Защита интересов кредиторов треста предусматривается декретом от 10 апреля 1923 г. в следующем случае: если при ликвидации треста вследствие недостаточности оборотных средств треста для покрытия долгов, предъявленных ко взысканию, ВСНХ (к которому оставшееся по ликвидации имущество поступает в распоряжение) не берет на себя удовлетворение кредиторов ликвидируемого предприятия, то по просьбе кредиторов губернский суд по месту нахождения Правления может назначить в состав ликвидационной комиссии представителя их интересов (прим. к ст. 52). По смыслу этого примечания к ст. 52, представительство кредиторов в ликвидационной комиссии допускается только в случае обращения треста к ликвидации вследствие недостаточности средств для покрытия долгов, т.е. несостоятельности его; при ликвидации же треста по другим основаниям, указываемым в ст. 51 (вследствие уменьшения уставного капитала на $^{2}/_{5}$ или признания нецелесообразности дальнейшего существования треста), представительство кредиторов не допускается. Вопрос о порядке удовлетворения кредиторов при обращении треста к ликвидации вообще оставляется открытым.

г) Органы управления и контроля.

Органами управления треста являются: 1) Высший Совет Народного Хозяйства (ВСНХ), действующий в одних случаях самостоятельно, а в других случаях—с разрешения и утверждения Совета Труда и Обороны (СТО), и 2) Правление, непосредственно ведающее текущей работой предприятия треста.

Распределение функций по управлению делами треста между ВСНХ и Правлением вызывается двойственной структурою треста, который, с одной стороны, является самостоятельною обособленной хозяйственной единицей, а с другой стороны, оперирует государственным имуществом и служит

интересам общегосударственного значения. Поэтому, государство, заинтересованное в сохранности вверенного трестам имущества и в надлежащей деятельности трестов, оставляет за собою в лице высших центральных административно-хозяйственных органов — СТО и ВСНХ — право общих руководящих распоряжений организационного характера и общих указаний по планированию и регулированию хозяйственных заданий трестов.

Ведению ВСНХ подлежат: разрешение на приобретение и отдачу в аренду строений и других частей основного капитала, а равно и расширение предприятий с определением порядка погашения затрат, связанных с приобретением строений и расширением предприятий; взятие в аренду предприятий или подсобных предприятий на срок свыше 6 лет, а также отчуждение и залог тех частей основного капитала, кои не запрещены к отчуждению и закладу ст. 22 гр. код.; отчуждение и приобретение отдельных частей основного капитала; разрешение расходования резервного капитала; издание инструкций Правлению; назначение и смещение членов Правления, ревизионной и ликвидационной комиссий, рассмотрение и утверждение смет, а также план действия на наступающий год на основе утвержденного СТО производственного плана по данной отрасли промышленности, а также утверждение отчета и баланса за истекший год; распределение прибыли за истекший год, разрешение об изменении устава и размера уставного капитала и также о ликвидации треста, с представлением постановлений по этим вопросам на утверждение СТО; разрешение Правлению вносить существенные изменения в утвержденный производственный план, а также вступать в синдикаты и иные торгово-промышленные объединения.

Все эти правомочия ВСНХ, однако, не должны касаться текущей административной и оперативной работы Правления треста и не должны носить характер вмешательства в эту работу, стесняющего и ограничивающего свободу Правления в области производства операций и управления предприятием.

В этом отношении декрет 10 апреля 1923 г. содержит в себе сочетание двух противоположных начал: хозяйственной автономии оперативных ячеек государственной промышленности (трестов) и административного регулирования их органами государственной власти. На практике, под влиянием тех или иных требований экономической политики, замечаются передко колебания в сторону перевеса того или иного начала, но в общем, в силу самого характера нашего государственно-экономического уклада, несомненно преобладает начало административного регулирования и вмешательства органов власти в деятельность трестов.

Правление треста назначается на один год ВСНХ в количестве от 3 до 5 человек, включая в то число и председателя. В отдельных случаях допускается, вместо Правления, назначение единоличного управляющего трестом. По заключении отчетного года и после представления баланса, ВСНХ пересматривает состав Правления и определяет его состав на следующий операционный год. Тем же порядком пересматривается вопрос о продлении полномочий и единоличному управляющему.

В течение операционного года председатель Правления или единоличный управляющий может быть смещен лишь по обнаружении ревизионной комиссией или судебными властями несоответствия возложенным на него обязанностям, бесхозяйственности или других преступных деяний. Члены Правления могут быть смещены при тех же условиях, а также, по соглашению ВСНХ с председателем Правления, и по другим соображениям. Размер и форма вознаграждения председателю и членам Правления или единоличному управляющему назначается ВСНХ.

Правление руководит всеми операциями треста, управляет делами и находящимися в распоряжении трста имуществом, заключает все сделки, входящие в круг операций треста, в том числе подряды и поставки, и является представителем треста на суде и вне суда. В частности, к ведению Правле-

ния относятся: организация производства и руководство деятельностью всех входящих в состав треста производственных единиц, устройство кассы и делопроизводства, прием и увольнение служащих и рабочих, покупка и продажа имущества как за наличные деньги, так и в кредит, наем складов и помещений, выдача и принятие к платежу векселей и других срочных обязательств и учет векселей, совершение законных актов на приобретение, отчуждение, сдачу в аренду и залог строений и взятие в аренду подсобных предприятий на срок не свыше 6 лет, участие в съездах и бюро съездов, синдикатах и разного рода торговых и промышленных объединениях. Для третьих лиц имеют силу лишь те ограничения полномочий правлений по заключению сделок, которые установлены в законе и уставе треста. Ограничения же, установленные в инструкциях ВСНХ, обязательны для третьих лиц только в случаях, если они были или должны были быть им известны.

Для действительности решений Правления в заседаниях должно присутствовать большинство членов. Решения постановляются по простому большинству голосов, в случае разделения голосов поровну, голос председателя дает перевес. В случае разногласия между председателем и большинством членов Правления, председатель имеет право проводить свое решение в жизнь с немедленным доведением о существе разногласия и принятых им мерах до сведения ВСНХ, который имеет право отменить решение Председателя.

Операционный год устанавливается с 1 октября по 30 сентября. Отчет составляется Правлением не позднее 3 месяцев по окончании операционного года и представляется с заключением Ревизионной Комиссией на утверждение ВСНХ. По утверждении отчета, которое должно последовать не позднее, как через 6 месяцев по окончании операционного года, баланс и счет прибылей и убытков публикуются в газете „Экономическая Жизнь“, и одновременно сообщаются в учреждение, в котором зарегистрирован трест. При составлении годового

отчета, обязательно производится инвентарная опись с оценкой всего имущества, выраженная в золотых рублях, и составляется баланс, также в золотых рублях.

Ближайшим органом надзора за деятельностью треста является Ревизионная Комиссия, которая организуется в составе каждого треста из трех членов: председателя и одного члена, назначаемых ВСНХ, и другого члена, делегируемого соответствующим Профсоюзом. Ревизионная Комиссия назначается на тот же срок, на который назначено Правление, и одновременно с ним. Вознаграждение всем членам Ревизионной Комиссии и смета ее расходов определяются ВСНХ и оплачиваются Правлением треста. Функции Ревизионной Комиссии заключаются в последующем контроле посредством проверки периодических отчетов и балансов треста, для чего Комиссия вправе требовать предъявления книг, оправдательных документов, проверить наличность кассы, опрашивать членов правления и служащих треста по возникающим при рассмотрении отчетов и документов вопросам; кроме того Ревизионная Комиссия, по поручению ВСНХ или по собственной инициативе, может производить внезапные ревизии и обследования. На обязанности Ревизионной Комиссии также лежит дача заключений по проектам сметы и плана работ, а равно по годовому отчету в целом. Закон категорически воспрещает Ревизионным Комиссиям брать на себя функции предварительного контроля и тем превратиться в орган, стоящий над Правлением. Им воспрещается давать предварительные заключения по отдельным мероприятиям или предположениям Правления. Это воспрещение имеет целью, с одной стороны, оградить Правление от вмешательства Ревизионной Комиссии в текущую работу Правления, с другой стороны, гарантировать полное беспристрастие Комиссии, ибо, давая свои заключения по отдельным вопросам работы Правления и тем заставляя Правление согласовать свою деятельность с этими заключениями, Ревизионная Комиссия затруднила бы себя в свободной критической оценке результатов работы Правления. Вместе с тем

уменьшилась бы ответственность Правления за ее деятельность в целом.

д) Взаимоотношения между трестами и госорганами.

Как уже было указано, по декрету о трестах от 10 апреля 1923 г. государственные промышленные предприятия группируются в отдельные самостоятельные хозяйственные организмы, действующие на принципе коммерческого расчета с целью извлечения прибыли. Предоставляя в их распоряжение определенную часть государственного имущества и финансируя их оборотными средствами, государство оставляет за собою только общий контроль и общее руководство в интересах сохранения государственного имущества и регулирования деятельности трестов по соображениям общегосударственного планового хозяйства; в остальном же — в отношении способов и приемов ведения дела, характера хозяйственной работы, оперативных, организационных, кредитных и других планов, мероприятий и операций по осуществлению коммерческой конъюнктуры, тресты действуют вполне самостоятельно по своему усмотрению, за свой риск, счет и ответственность. Таким образом, между трестами и государством устанавливаются до известной степени контрагентские отношения, сущность которых определяется постановлениями декрета от 10 апреля 1923 г. и уставом каждого треста и которые имеют значение как бы договорного соглашения между ними и напоминают отношения между хозяином и приказчиком, работающим „на отчете“. Государство остается собственником имущества, переданного лишь в ведение треста, и, в соответствии с этим, имеет право распоряжения этим имуществом; за вычетом расходов, прибыль отдается государству; по отношению к продукции треста государство в лице госорганов вступает с трестами в сделки, как посторонний контрагент на общих условиях и основаниях и наравне с частными контрагентами. За исключением права распоряжения имуществом, предоставленного декретом в известных пределах СТО и ВСНХ, ни одно государственное

учреждение или предприятие не может получить от треста его имущество или продукцию иначе, как по соглашению с ним (ст. 5 декрета).

Тресты реализируют свою продукцию на вольном рынке по свободным ценам, назначаемым по соглашению с покупателями, и регистрируют свои сделки на бирже, членами которой они обязаны состоять.

Тресты облагаются всеми видами налогов, в том числе подоходным, наравне с частными предприятиями, поскольку иное неустановлено в законе.

Из этого общего положения трестов закон допускает некоторые изъятия, в которых отражается государственный характер трестов и которые отличают их от частных предприятий. Эти изъятия следующие:

Постановлениям ВСНХ или СТО могут быть установлены в необходимых случаях обязательные для трестов цены на товары, предназначенные для свободной продажи. Это ограничение хозяйственной самостоятельности трестов, разумеется, должно быть применяемо ограничительно, именно, лишь в тех исключительных случаях, когда необходимость установления принудительных цен вызывается настоятельными государственными требованиями, и не иначе, как по особому в каждом данном случае постановлению СТО или ВСНХ.

Другое изъятие заключается в том, что постановлениями СТО и ВСНХ продукция треста может быть з а н а р я ж е н а по ценам ниже рыночных, но не ниже себестоимости, с начислением средней прибыли. Занаряживание производится путем обязания треста заключить соответствующий договор с госорганом, в интересах которого дан наряд, при чем в случае невыполнения госорганом денежных обязательств по такому договору, ответственной является государственная казна в целом.

В случае, если тресту, отпускающему свою продукцию в порядке занаряживания, не будет произведен какой-либо платеж в один из установленных по данному договору сроков, тресту предоставляется право отказаться от дальнейшей

поставки и взыскать свои убытки на общем основании. Поскольку сделки совершаются между трестами и госорганами, занаряживание может происходить лишь в пределах бюджетных назначений. Одновременно с занаряживанием платеж может быть особым постановлением СТО отсрочен, но не далее конца операционного года, когда и производится окончательный расчет треста с казной. Наконец, закон вменяет трестам в обязанность при покупках и продажах оказывать, при прочих равных условиях, преимущество госорганам и кооперативным объединениям, выступившим, в качестве контрагентов.

е) Ликвидация треста.

По постановлению ВСНХ, утвержденному СТО, деятельность треста может быть прекращена и он обращается к ликвидации. Ликвидация имеет место в трех случаях: а) когда уставный капитал уменьшился на $^2/_5$ и не будет признано необходимым пополнить его за счет государственной казны или из других источников или же уменьшить его путем изменения его состава; б) когда оборотные средства треста недостаточны для покрытия долгов, предъявленных ко взысканию, т.-е. в случае несостоятельности треста, и в) когда вообще будет признана нецелесообразность дальнейшего существования данного треста.

Ликвидация производится назначаемой ВСНХ Ликвидационной Комиссией с участием представителя соответствующего Профсоюза и Наркомфина, в срок, определяемый ВСНХ, но не далее одного года. Постановление о ликвидации публикуется к общему сведению в установленном порядке. Оставшееся по ликвидации имущество поступает в распоряжение ВСНХ и на учет Наркомфина.

Ответственность казны перед кредиторами ликвидируемого треста та же, какая установлена для действующих трестов, т. е. государство не отвечает за долги трестов, а последние покрываются исключительно из наличного оборотного капитала

треста и также, с разрешения ВСНХ, из тех частей основного капитала, которые не изъяты из частного оборота.

Для защиты интересов кредиторов при ликвидации треста, в случае отказа ВСНХ от удовлетворения по их долгам, суд, как об этом упомянуто выше, по просьбе кредиторов может назначить в Ликвидационную Комиссию представителя их интересов.

ж) Местные и общесоюзные тресты.

Конструкция треста, определяемая декретом о трестах от 10 апреля 1923 г., с постановлениями которого в общих чертах мы выше ознакомились, представляет собою центральный тип государственного треста, обнимающий собою крупные предприятия, имеющие общегосударственное значение в пределах каждой из союзных республик СССР, преимущественно, конечно, РСФСР, как наиболее промышленно-мощной республики в составе СССР.

Эти крупные тресты, в виду их значения для всей республики, находятся в ведении центральных органов — ВСНХ и СТО каждой отдельной республики и регулируются по директивам последних в общегосударственном масштабе.

Но на ряду с этими трестами крупной промышленности имеются в каждой республике также предприятия средней и мелкой промышленности, имеющие лишь местное значение, не затрагивая общегосударственных интересов. Они имеют свои особенности, зависящие от местных условий, и потому находятся в ведении местных органов и регулируются на особых основаниях.

С другой стороны, в числе трестов крупной промышленности имеются такие, которые затрагивают интересы всего союза СССР, имеют общесоюзное значение. Они подчиняются общесоюзным центральным органам — СТО и ВСНХ СССР.

Местные тресты регулируются на основании декрета от 17 июля 1923 г. В общем конструкция их та же самая, как конструкция центральных государственных трестов, опреде-

ляемая декретом 10 апреля 1923 г. Но в частности имеются некоторые весьма существенные отличия, которые сводятся к следующему:

а) все организационные и распорядительные функции, принадлежащие в отношении трестов общегосударственного значения центральным органам — ВСНХ и СТО, в отношении местных трестов перенесены на органы местной власти. Местные тресты организуются губернскими (или областными) Совнархозами, которые являются отделом Губисполкома. Организация треста, определение уставного капитала, его изменение, назначение ликвидационной комиссии и проч. — все эти функции сосредоточены в ГСНХ (ОБСНХ), который действует самостоятельно и лишь для некоторых важнейших организационных актов представляет свои постановления на утверждение ГубЭКОСО по соглашению с Промбюро.

б) Финансирование местных трестов происходит не за счет государственного бюджета, а за счет местного бюджета. С этой целью в составе местного бюджета для финансирования местной промышленности образуется специальный промышленный фонд, составляемый из процентных отчислений: от прибыли местных промышленных предприятий, от суммы вырученных от продажи старого промышленного имущества, а также мелких промышленных предприятий, поскольку таковая продажа допускается законом, и от арендной платы за сданные в аренду предприятия, подведомственные ГСНХ (ОБСНХ).

в) Соответственно этому, и прибыль местного треста (за исключением отчислений в промышленный фонд, в резервный капитал и на выдачу тантьем) вносится не в доход государственной казны, а в общие рессурсы местного губернского бюджета.

г) Дефицит предприятия может быть принят на местный бюджет лишь в том случае, если он не может быть покрыт за счет промышленного фонда, который может расходоваться только по специальным постановлениям ГубЭКОСО и лишь в отношении предприятий, имеющих особое важное значение

для данного района, и при условии возможности безубыточной эксплоатации этих предприятий в дальнейшем.

д) Привлечение других государственных предприятий и кооперации к участию в капитале треста приравнено по своим последствиям к привлечению частного капитала; такое привлечение может производиться не иначе, как путем реорганизации треста в смешанное акционерное общество.

Таким образом отличительная черта законодательства о местных трестах заключается в стремлении к децентрализации промышленности и к сосредоточению управления предприятиями в ведении хозяйственных органов местной власти.

Общесоюзные тресты регулируются на основании декрета ЦИК'а Союза ССР от 12 ноября 1923 г., которым был установлен подробный список государственных предприятий, расположенных в различных частях территории Союза и подлежащих ведению ВСНХ Союза ССР. Основанием для такого выделения предприятий служило их „первостепенное значение для оборотов Союза, для охраны его интересов на мировом рынке и для проведения в общесоюзном масштабе единого плана восстановления промышленности и транспорта".

Поэтому, в группу союзных предприятий вошла вся внешняя торговля и важнейшие предприятия промышленности: металлургической, горной, топливной, лесной, химической, бумажной, текстильной, пищевой, электротехнической и кожевенной [1]).

В соответствии с общесоюзным значением этих трестов, важнейшие организационные и распорядительные функции переносятся с ВСНХ отдельных республик на ВСНХ СССР, которому принадлежит право распоряжения имуществом треста

---

[1]) Общесоюзная промышленность охватывает 14% из общего числа 425 существующих трестов, 25% промышленных заведений и 60% всего числа рабочих. Остальная промышленность осталась в ведении союзных республик и в свою очередь разбивается на промышленность республиканского, областного и местного значения (см. Гинзбург-Наумов, Законод. о трестах, 1924 г.).

и разрешение всех вопросов, связанных с изменением устава, отчуждением основного капитала, распределением прибыли, ликвидациею треста и пр. По некоторым вопросам местному ВСНХ каждой республики предоставляется участие в деле управления общесоюзным трестом; в этих случаях местный ВСНХ действует в качестве органа, уполномоченного ВСНХ Союза, представляя последнему свои постановления на утверждение.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Частная промышленность.

1. Основные принципы новой экономической политики.

В отношении частной промышленности новая экономическая политика изменила положение вещей, существовавшее в период „военного коммунизма". Основные принципы этой новой политики были провозглашены в постановлении III сессии ВЦИК'а XI созыва от 22 мая 1921 г. „Об основных частных имущественных правах, признаваемых РСФСР, охраняемых ее законами и защищаемых судами РСФСР." Это постановление гласило:

„В целях установления точных взаимоотношений государственных органов с объединениями и частными лицами, которые принимают участие в развитии производительных сил страны, а также взаимоотношений частных лиц и их объединений между собою и в целях предоставления вытекающих отсюда правовых гарантий, необходимых для осуществления имущественных прав граждан РСФСР и иностранцев, — ВЦИК постановляет: предоставить всем гражданам, не ограниченным в установленном законом порядке в своей правоспособности, право на территории РСФСР и союзных и договорных с нею советских республик организовывать промышленные и торговые предприятия и заниматься дозволенными законами профессиями и промыслами, с соблюдением всех постановлений, регулирующих промышленную и торговую деятельность и охраняющих применение труда".

Эти начала получили затем подтверждение и дальнейшее развитие в нашем гражданском кодексе, введенном в действие с 1 января 1923 г. По общему началу, выраженному в ст. 4, 5, 6 гр. Код.: „В целях развития производительных сил страны, РСФСР предоставляет гражданскую правоспособность (способность иметь гражданские права и обязанности) всем гражданам, не ограниченным по суду в правах. Пол, раса, национальность, вероисповедание, происхождение не имеют никакого влияния на объем гражданской правоспособности. В соответствии с этим каждый гражданин РСФСР и союзных советских республик имеет право свободно передвигаться и селиться на территории РСФСР, избирать невоспрещенные законом занятия и профессии, приобретать и отчуждать имущества, совершать сделки и вступать в обязательства, организовывать промышленные и торговые предприятия, с соблюдением всех постановлений, регулирующих промышленную и торговую деятельность и охраняющих применение труда. Никто не может быть лишен гражданских прав или ограничен в правах иначе, как в случаях и в порядке, определенных законом“.

Таким образом, в принципе допускается возможность частной инициативы и применение частного капитала. Но в действительности, в условиях нашего хозяйственного строя с мощным и широким развитием государственной промышленности, частная промышленность не имеет возможности развития. Она принуждена так или иначе подчиняться и поглощаться государственной промышленностью, которая, обладая всеми рессурсами сырья и главнейшими средствами производства и транспорта, является главным и мощным конкурентом на рынке и дает тон и направление этому рынку. Поэтому, в отличие от западно-европейской промышленной жизни, в которой преобладающее, почти исключительное место занимает частная промышленность, в СССР она складывается почти исключительно из государственных предприятий, рядом с которыми частные предприятия (мелко-промышленные и кустарно-ремесленные) имеют лишь второсте-

пенное значение и не играют почти никакой серьезной роли конкурирующей экономической силы.

Тем не менее, частная торгово-промышленная деятельность, не смотря на ограниченные пределы, в которые она включена, успела за истекшие 2—3 года достигнуть значительных размеров. Как видно из доклада т. Зиновьева на бывшем в мае 1924 г. XIII Всесоюзном Съезде РКП, между кооперациею и государственным капиталом, с одной стороны, и частным капиталом, с другой, существует в настоящее время соотношение одной трети к двум третям (36% и 64%). Ближайшая задача Советского правительства, обоснованная докладчиком, заключается в том, чтобы на хозяйственном поприще, при помощи кооперации, при поддержке государства, путем мер урегулирования, — оттеснить частный капитал и достигнуть изменения указанного соотношения в пользу кооперации и государственного капитала.

Таким образом, согласно этой тенденции РКП, кооперации в области, главным образом, торговли и мелкой промышленности (так как в области средней и крупной промышленности частный капитал по особым хозяйственным условиям СССР может иметь лишь ограниченное применение на основании арендных и концессионных договоров и в форме большею частью смешанных акционерных обществ), предстоит в дальнейшем широкое развитие. В виду этого, законодательство, регулирующее кооперацию, приобретает особо важное и практическое значение. Несомненно, в ближайшем будущем это законодательство получит значительное развитие в виде законодательных мер, направленных к расширению поля кооперативной деятельности и к достижению упомянутой цели оттеснения частного капитала.

2. Мелкая и кустарная промышленность.

Частная промышленность в СССР различно нормируется законом, в зависимости от того, является ли она по своей форме мелкой или крупной. Мелкая промышленность поль-

зуется особым покровительством закона, при чем под мелкой промышленностью закон понимает кустарную (ремесленную) и промысловую кооперацию; к крупной относится промышленность, которая эксплоатируется на основании договоров с государственными учреждениями, арендных и концессионных.

Уже на первых порах после объявления новой экономической политики в постановлении СНК от 17 мая 1921 г. были даны руководящие указания органам власти в отношении мелкой и кустарной промышленности и кустарной с.-х. кооперации, которые заключаются в следующих положениях:

1. Принять необходимые меры к развитию кустарной и мелкой промышленности как в форме частных предприятий, так и в кооперативной форме, а также к всемерному развитию сельско-хозяйственной кооперации.

2. Избегать излишней регламентации и излишнего формализма, стесняющих хозяйственный почин отдельных лиц и групп населения.

3. Не стеснять крестьян, кустарей и мелких товаропроизводителей в свободном распоряжении производимым ими товаром, за исключением товаров, производимых из сырья и материалов, предоставляемых государством на особых договорных условиях.

4. Обратить сугубое внимание, под личной ответственностью местных органов власти, чтобы при проведении указанных выше мероприятий строжайше соблюдались требования законодательства о труде, имеющие своей целью охрану интересов рабочих, и ни в коем случае не происходило ослабление государственных предприятий рабочей силой, топливом, оборудованием, продовольствием и необходимыми им материалами.

5. Поощрять стремление мелких производителей к кооперированию и с этой целью: 1) выдавать заказы кооперативным объединениям преимущественно перед частными лицами, 2) авансировать кооперативные организации при выдаче им

государственных заказов и при определении государственных заданий принадлежащими государству сырьем и денежными средствами и 3) предоставлять кооперативным организациям преимущество перед отдельными лицами при подыскании необходимых им помещений, при приобретении инструментов и т. п.

6. Преследовать за нарушении договорных обязательств по отношению к государственным органам, а также за неправильное использование предоставляемых кооперации имуществ, исключительно в порядке общедоступном, осуществляя одновременно неуклонный административный надзор за деятельностью кооперации.

7. Руководствоваться указанными выше началами также при установлении отношений к сельско-хозяйственной кооперации и поощрять все ее виды, в особенности, образование машинных товариществ, получающих от государства орудия за сдачу продуктов сельского хозяйства, товариществ по семеноводству, животноводству и мелиорации.

8. Совнархозам, посевкомам и земоотделам принять все меры для проведения широкой пропагандистской кампании за усиление кооперативного строительства во всех его видах и предпринять ннобходимые для этого организационные шаги.

9. Обсуждать главнейшие мероприятия, имеющие своей целью развитие кооперативной, промысловой и сельско-хозяйственной деятельности в губернских экономических совещаниях и губернских сельско-хозяйственных советах.

10. В отношении кустарной, промысловой и сельско-хозяйственной кооперации соблюдать не свыше, чем в губернском масштабе, следующие начала: а) явочное образование соответствующих кооперативов, б) добровольное вхождение в них членов и в) свободное избирание управления кооперативных товариществ.

Одновременно было опубликовано постановление об изменении соответственных частей прежних законодательств по данному вопросу.

Вслед затем, 7 июля 1921 г. был издан декрет ВЦИК и СНК о кустарной и мелкой промышленности, в котором говорится:

Для поднятия производительности кустарной и мелкой промышленности Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров, в развитие постановления своего от 17 мая 1921 г., постановили:

Каждый гражданин может заниматься кустарным промыслом, а также организовать мелко-промышленное предприятие. Мелко-промышленные предприятия могут организоваться лишь гражданами, достигшими 18-ти лет, причем каждый гражданин может быть владельцем не более одного предприятия.

2. Мелко-промышленными признаются предприятия, в коих занято не свыше 10 или 20 наемных рабочих, включая и работающих у себя на дому. Предельные нормы для мелко-промышленных предприятий в каждой отрасли промышленности устанавливаются Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства по соглашению со Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов.

3. Мелко-промышленные предприятия, пользующие наемным трудом, подлежат регистрации в местных Советах Народного Хозяйства, которые обязаны заносить их в реестр в недельный срок.

4. Кустари и владельцы мелко-промышленных предприятий вправе свободно распоряжаться продуктами и изделиями своего производства в пределах действующих узаконений, приобретать сырье, материалы, инструменты и оборудование.

5. Мелко-промышленные предприятия не подлежат ни национализации, ни муниципализации. Находящиеся в распоряжении кустарей и мелко-промышленных предприятий продукты и изделия своего производства, а также приобретенные ими для своего производства материалы, сырье, инструменты и пр. оборудование могут подвергаться реквизиции (изъятие с уплатой стоимости) не иначе как по поста-

новлению суда или на основании особых о том постановлении СНК.

6. Все постановления об охране труда, найме и увольнении, о тарифных нормах, ученичестве обязательны для всех кустарей и мелко-промышленных предприятий, предусмотренных настоящим декретом.

7. Наблюдение за исполнением настоящего декрета и содействие кустарной и мелкой промышленности возлагается на органы Высшего Совета Народного Хозяйства.

3. Кооперативная промышленность.

Особое внимание наше законодательство уделяет мелкой и кустарной промышленности в форме кооперативной. Основными постановлениями, нормирующими эту форму промышленности, являются: а) Декрет ВЦИК и СНК от 7 июля 1921 г. о промысловой кооперации, и б) декрет ВЦИК и СНК от 16 августа 1921 г. о сельско-хозяйственной кооперации.

а) Промысловая кооперация.

Декрет о промысловой кооперации содержит следующие положения:

В развитие постановления своего от 17 мая 1921 года, ВЦИК и СНК постановили:

1. Трудящимся кустарных и иных промыслов в целях занятия однородным производством предоставляется право образовывать промысловые кооперативные товарищества или артели для ведения совместного производства, ровно как для организации труда своих членов, для снабжения их требующимися производственными материалами, иструментами и предметами оборудования для обработки и сбыта продуктов труда своих членов, а также для других мероприятий, направленных к увеличению количества и улучшению качества производимых ими продуктов. Общее число членов промыслового кооперативного товарищества не может быть менее 5-ти.

Примечание 1. Работы как в собственных предприятиях товарищества, так и на дому у отдельных его членов выполняются личным трудом членов товарищества; для различных вспомогательных работ, которые не могут быть исполняемы самими членами, и работ, требующих особых специальных познаний, товарищество имеет право приглашать на службу посторонних лиц, с тем, чтобы общее число их не превышало 20% всего состава членов товарищества.

Примечание 2. В исключительных случаях наемный труд может быть допущен и в основном производстве артелей с разрешения органов Высшего Совета Народного Хозяйства, ведающих промысловую кооперацию, в указываемых ими размерах.

2. Промысловые кооперативные товарищества (артели) могут объединяться в союзы по территориальным и производственным признакам, при чем число кооперативов, входящих в состав союза, не может быть менее трех.

Примечание. Кустарно-промысловым товариществам, артелям и их союзам предоставляется право свободного объединения в пределах губернии и свободного установления взаимоотношений с другими видами коопераций. Обязательные промысловые секции при губернских союзах потребительских обществ упраздняются, при чем им предоставляется право в течение месячного срока или преобразоваться в самостоятельный союз, или войти в состав соответствующего губернского промыслового союза. Основания и порядок передачи промысловому союза аппарата секции вырабатываются по соглашению губернского союза потребительских обществ и промыслового союза. В случае отсутствия соглашения, заинтересованным сторонам предоставляется право разрешать спорные вопросы третейским судом.

3. Одновременно состоять членами двух промысловых кооперативов и объединений одного и того же производства не разрешается.

4. Промысловые кооперативы пользуются правами юридических лиц и в качестве таковых могут заключать допускаемые действующими узаконениями договоры и принимать на себя обязательства, предъявлять иски и отвечать по искам в народном суде, приобретать в пределах действующих узаконений материалы и сырье, инструменты и предметы оборудования, нанимать помещения в немуниципализированных и занимать таковые по ордеру в муниципализированных строениях, открывать, мастерские и другие хозяйственные предприятия как для производства, так и для сбыта своих изделий.

5. Предприятия промышленных кооперативов, равно как и находящиеся в распоряжении промысловых кооперативов продукты производства, а также приобретенные ими для своего производства материалы, сырье и прочее оборудование не подлежит ни национализации, ни муниципализации.

Реквизиция (изъятие с уплатой стоимости) или конфискация (безвозмездное изъятие) может последовать лишь по специальным постановлениям суда или на основании особых о том постановлений Совета Народных Комиссаров.

6. Организация промысловых кооперативов является делом государственно необходимым и всем органам государственной власти предлагается оказывать содействие кустарям в деле их кооперирования и с этой целью: 1) выдавать заказы кооперативным объединениям преимущественно перед частными лицами, 2) авансировать кооперативные организации для выполнения ими государственных заданий принадлежащим государству сырьем и денежными средствами и 3) оказывать кооперативным организациям преимущество перед отдельными лицами при подыскании необходимых им помещений, при приобретении инструментов и при заготовке необходимого им сырья.

7. Средства промысловых кооперативных организаций составляются как в денежных, так и в натуральных формах, из вступительных взносов, паев, авансов и вкладов от своих членов, займов у лиц и учреждений, начислений на себестоимость производимых операций и государственного кредитования.

8. Промысловые кооперативные организации не подлежат контролю Рабочей-Крестьянской Инспекции, и на них не распространяются правила декрета о расчетных операциях.

9. Органами управления промысловых кооперативных организаций являются общие собрания или собрания уполномоченных и правление.

10. Район деятельности промысловых товариществ (артелей) и их союзов, порядок вступления и выбытия членов промысловых кооперативных организаций, предел и порядок ответственности членов по обязательствам организаций, функции общих собраний или собраний уполномоченных, порядок избрания уполномоченных, состав, порядок избрания и компетенция органов управления и контроля, а также система отчетности по делам организаций и способ обревизования дел устанавливаются их уставами согласно действующих узаконений.

11. Для учреждения промысловых кооперативных организаций и их объединений, не выходящих в своей деятельности за пределы губернских границ, не требуется предварительного разрешения органов Советской власти; для открытия действия таких организаций требуется лишь регистрация их уставов в Губернских Советах Народного Хозяйства.

Примечание. Губернский Совет Народного Хозяйства обязан рассмотреть вопрос о регистрации устава в месячный со дня получения устава срок, причем, если в течение месячного срока со дня получения устава не состоится постановления Губернского Совета Народного Хозяйства об отказе в регистрации, то кооператив подлежит немедленному внесению в реестр. Отказ в регистрации может последовать лишь в том случае, если устав не согласован с декретами Советской власти.

12. Для учреждения всероссийских и областных объединений промысловой кооперации необходимо предварительное разрешение Президиума Всеросийского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. Существующая при Всероссийском Центральном Союзе Потребительских Обществ кустарно-промысловая секция ликвидируется в месячный срок со дня издания сего декрета. Порядок ликвидации опре-определяется соглашением Всероссийского Центрального Союза Потребительских Обществ и Высшего Совета Народного Хозяйства.

13. Наблюдение за исполнением настоящего декрета и содействие промысловой кооперации возлагаются на органы Высшего Совета Народного Хозяйства.

Этот декрет был затем дополнен постановлением СНК от 26 сентября 1922 г. об охране труда и обеспечении прав работающих в промысловых кооперативных предприятиях. Согласно этому постановлению, для промысловых кооперативных товариществ и артелей обязательны все указания и постановления по охране труда в отношении не только лиц, занятых по найму, но и членов товариществ и артелей, непосредственно занятых в производстве. Инспекторам труда, техническим и санитарным, предоставляется право обследования предприятий промысловых кооперативных товариществ и артелей, осмотра всех книг и документов, затребования от членов товариществ и артелей необходимых сведений и разъяснений, и требования о прекращении обнаруженных нарушений по охране труда. Если будет обнаружено, что в промысловом товариществе или артели применяется с целью извлечения прибыли труд наемных рабочих в скрытой форме под видом труда членов, то инспектором составляется соответствующий акт и препровождается в Народный Суд для привлечения к ответственности руководителей данного кооператива. Товарищества и артели, в коих судом будет установлено применение наемного труда в скрытой форме и в обход закона, помимо уголовной ответственности, лишаются наименования кооперативов и подлежат ликвидации.

В целях установления на местах единообразного применения этого декрета, Наркоматами Труда и Юстиции преподана всем губернским судам и губернским отделам труда

инструкция, в которой, между прочим, указывается, что при предъявлении конкретных требований в области охраны труда, инспекторы труда должны считаться с бытовыми условиями жизни и труда кустарей данной местности. На членов промыслово-кооперативных товариществ распространяются лишь законодательные нормы в области производственной санитарии и гигиены и технической безопасности и постановления, касающиеся охраны труда женщин и несовершеннолетних; продолжительность же рабочего времени для членов промыслово-кооперативных товариществ определяется соответствующими постановлениями либо общих собраний членов товариществ, либо правлений этих товариществ, согласно их уставу. На наемных рабочих кооперативов и артелей распространяется Кодекс законов о труде в целом.

Инспекторы труда, технические и санитарные, пользуются правами, предоставленными им декретом от 26 сентября 1922 г. лишь в пределах, необходимых для установления и прекращения нарушений, но они не в праве производить обследование (ревизии) хозяйственной деятельности кооперативных товариществ в отношении ее целесообразности.

Помимо членов товариществ, в работах товарищества могут принимать участие на законном основании кандидаты в члены товарищества в течение срока, предусмотренного уставом, и ученики не свыше установленных в законном порядке норм, а также наемные служащие и рабочие для исполнения вспомогательных работ не свыше 20 проц. к общему числу членов товарищества, а в основном процессе производства в числе, разрешенном местными органами ВСНХ (1 и 2 примечания к ст. 1 декрета ВЦИК и СНК от 7 июля 21 г.), при чем, однако, на все указанные группы декрет СНК от 26 сентября распространяется целиком.

При вынесении приговоров по делам нарушения законов о труде в промысловых кооперативных предприятиях народные суды должны иметь в виду, что требование декрета 26 сентября 22 г. о лишении названия кооперативов и ликвидации промысловых кооперативных товариществ, допустивших на-

рушение этого декрета, не является категорическим и должны быть применяемо в связи со всей совокупностью добытого на суде материала, так как совершенное правонарушение не всегда служит признаком лже-кооперативности данной организации в целом, а может быть незакономерным действием отдельных ее членов, которые и должны быть подвергнуты взысканию. В случае же вынесения постановления о ликвидации товарищества, ликвидация должна производится в порядке, предусмотренном законом.

б) Сельско-хозяйственная кооперация.

Декрет о сельско-хозяйственной кооперации содержит следующие положения:

В развитие постановления до 17 мая 1921 г., в целях поднятия производительности крестьянского хозяйства и сельско-хозяйственной кооперации, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Трудящемуся населению сельских местностей предоставляется право образовывать сельско-хозяйственные кооперативные товарищества или артели как для совместного сельско-хозяйственного производства, так и для организации труда своих членов, снабжения их необходимыми сельскому хозяйству орудиями, семенами, удобрениями и др. средствами производства, а также для переработки и сбыта продуктов земледельческого производства и, наконец, для других мероприятий, направленных к увеличению количества и улучшению качества производимых их членами сельско-хозяйственных продуктов. Число членов кооперативного товарищества (артели) не может быть менее пяти человек.

2. Сельско-хозяйственным кооперативным товариществам (артелям) и их союзам предоставляется право объединяться как по территориальному, так и по производственному признакам. Союз должен объединять не менее 3 товариществ (артелей).

Примечание. Сельско-хозяйственным кооперативным товариществам (артелям) и их союзам предоставляется право свободного установления взаимоотношений с другими видами кооперации. Обязательные сельскосекции при губернских союзах потребительских обществ упраздняются в течение месячного срока. Основания и порядок передачи аппарата секции образованному губернскому союзу сельско-хозяйственных кооперативов вырабатываются последним по соглашению с губернским союзом потребительских обществ. В случае отсутствия соглашения, заинтересованным сторонам предоставляется право разрешать спорные вопросы третейским судом.

3. Сельско-хозяйственные кооперативные товарищества (артели) и их союзы пользуются правами юридических лиц. Они вправе внутри страны отчуждать путем продажи и обмена сельско-хозяйственные продукты своего производства, а также производства своих членов, приобретать необходимые им орудия и материалы (сельско-хозяйственные орудия и машины, семена, удобрения и пр. предметы оборудования), открывать мастерские, заводы и другие хозяйственные предприятия по переработке и сбыту продуктов сельского хозяйства, занимать требующиеся для их деятельности помещения, заключать допускаемые действующими узаконениями договоры и принимать по таковым договорам на себя обязательства, предъявлять иски и отвечать по искам в судебных учреждениях.

4. Одновременно состоять членами в двух сельско-хозяйственных кооперативных товариществах (артелях) с однородной деятельностью не разрешается.

5. Хозяйственные предприятия сельско-хозяйственной кооперации, а также принадлежащие ей помещения не подлежат ни национализации, ни муниципализации.

Продукты собственного производства сельско-хозяйственных товариществ и их объединений, а также орудия, материалы, топливо и иные средства производства не подлежат конфискации и реквизиции иначе, как по решению суда, или особому на то постановлению Совета Народных Комиссаров.

6. Организация сельско-хозяйственных кооперативов является делом государственно-необходимым, и всем органам государственной власти предлагается оказывать содействие земледельцам в деле кооперирования и с этой целью:

а) выдавать заказы кооперативным объединениям преимущественно перед отдельными лицами;

б) финансировать кооперативные организации для выполнения ими государственных заказов и заданий принадлежащими государству денежными средствами и натурой;

в) оказывать кооперативным организациям преимущество перед отдельными лицами при подыскании необходимых им помещений, при приобретении инструментов и при заготовке необходимого им сырья.

7. Средства сельско-хозяйственных кооперативных организаций и их союзов составляются как в денежных, так и в натуральных формах из вступительных взносов, паев и авансов своих членов, вкладов, займов у лиц и учреждений, начислений на себестоимость производимых операций и государственного кредитования.

8. Сельско-хозяйственные кооперативные организации и их союзы осуществляют свои операции за свой счет, на свой страх и риск, не подлежат предварительному контролю Рабоче-Крестьянской Инспекции и на них не распространяются правила декрета о расчетных операциях.

9. Органами управления сельско-хозяйственных кооперативных товариществ и их союзов являются: общее собрание или собрание уполномоченых, правление и по усмотрению общего собрания или собрания уполномоченных, наблюдательный совет. Порядок вступления и выбытия членов сельско-хозяйственных кооперативных товариществ и их союзов, предел и порядок ответственности их по обязательствам, функции общего собрания и собрания уполномоченных, состав, порядок избрания и компетенции совета, правления и ревизионной комиссии, а также система отчетности и способ обревизования дел точно устанавливаются их уставами, согласно действующих узаконений.

*

10. Для учреждения сельско-хозяйственных кооперативных товариществ (артелей) и их союзов, не выходящих в своей деятельности за пределы губернских границ, не требуется предварительного разрешения органов Советской власти. Такие организации обязаны лишь зарегистрировать свои уставы в Губернских Земельных Отделах.

Примечание. Губернский Земельный Отдел обязан рассмотреть вопрос о регистрации устава не позднее месячного со дня получения устава срока, при чем, если в течение месячного срока со дня получения устава не состоится постановления Губернского Земельного Отдела об отказе в регистрации, то кооператив подлежит немедленному внесению в реестр. Отказ в регистрации может последовать лишь в том случае, если устав не согласован с декретами Советской власти.

11. Для учреждения всероссийских и областных объединений сельско-хозяйственной кооперации, а также объединений, выходящих за пределы губерний, необходимо предварительное разрешение Президиума Всероссийского Центрального Комитета по предварительному заключению Народного Комиссариата Земледелия.

Примечание. Существующая при Всероссийском Центральном Союзе Потребительских Обществ сельско-секция ликвидируется в месячный срок со дня издания сего декрета. Порядок ликвидации определяется соглашением Всероссийского Центрального Союза Потребительских обществ и Народного Комиссариата Земледелия.

12. Наблюдение за исполнением настоящего декрета и содействие сельско-хозяйственной кооперации возлагаются на Народный Комиссариат Земледелия.

4. Частно-хозяйственные объединения.

Кроме кооперативной формы, частная промышленность осуществляется в форме единоличной или в форме частно-

хозяйственных объединений. Такими объединениями являются: а) простое товарищество, б) полное товарищество, в) товарищество на вере, г) товарищество с ограниченной ответственностью, и д) акционерное общество или паевое товарищество. Особенной формой частно-хозяйственного объединения, выдвинутой условиями государственно-хозяйственного строя СССР, являются смешанные акционерные общества.

а) Простое товарищество [1]).

Для образования простого товарищества двое или несколько лиц по договору обязуются друг перед другом соединить свои вклады и совместно действовать для достижения общей хозяйственной цели. Вкладом признается все, что каждый товарищ вносит в общее дело, будет ли это деньги, другое имущество или услуги. Деньги, потребляемые и заменимые вещи, составляющие предмет вклада, признаются общей собственностью товарищей; всякое же иное имущество — находящимся в общем пользовании, поскольку договором не установлено противное. Вклады товарищей и все приобретенное т-вом за свой счет составляют складочное имущество товарищества.

Ведение дел товарищества производится с общего согласия всех товарищей. Когда по договору товарищества установлено, что решения по делам принимаются большинством голосов, то большинство это определяется не по размерам вкладов, а по числу товарищей, если противное не установлено договором. Полномочие на ведение дел т-ва может быть предоставлено одному или нескольким товарищам, права и обязанности коих в этом случае определяются в самом договоре т-ва или особою доверенностью, подписанной всеми товарищами; с назначением таких уполномоченных, остальные товарищи от ведения дел т-ва отстраняются. Право участия в т-ве не может быть передаваемо без согласия на то остальных товари-

---

[1]) Гр. Код., ст. 276—294.

щей. Каждый товарищ несет ответственность по общим долгам, соразмерно с долей его участия в т-ве, т. е. в размере доли его в складочном имуществе т-ва; если иное не предусмотрено договором т-ва, солидарная ответственность товарищей за общие долги не предполагается. Если участие товарищей в распределении прибылей и убытков не определено договором, то на вклад каждого начисляются проценты в размерах, взимаемых Госуд. Банком по учету векселей, а в остающихся, за уплатой процентов, прибылях и убытках товарищи участвуют поровну. Товарищество прекращается по следующим основаниям: а) вследствие смерти кого-либо из товарищей, б) вследствие объявления кого-либо из товарищей недееспособным или несостоятельным, в) вследствие заявления кем-либо из товарищей требования о прекращении бессрочного т-ва, г) вследствие досрочного по уважительной причине отказа одного из товарищей от участия в т-ве, учрежденном на срок, д) вследствие истечения срока, на который т-во было утверждено, е) вследствие достижения или наступившей невозможности цели товарищества, ж) вследствие требования кредитора, обратившего взыскание на долг одного из товарищей в складочном имуществе, з) вследствие соглашения товарищей о прекращении т-ва. Т-во может продолжаться, если в товарищеском договоре предусмотрено продолжение его в случае смерти, или отказа товарища от участия и имеется условие о выделении доли умершего, или отказавшегося или о замещении умершего его наследниками.

При ликвидации дел т-ва по его прекращении, соблюдаются, если иное не установлено в договоре, следующие условия: а) предметы, внесенные в т-во лишь в общее пользование, возвращаются внесшим их товарищам без вознаграждения за пользование этими предметами, б) раздел общего имущества производится лишь по удовлетворении бесспорных или по обеспечении спорных долгов товарищей по общему делу, в) вещественные вклады возвращаются деньгами по оценке, установленной для них в товарищеском договоре, а при отсутствии таковой — по стоимости их в момент внесения

в золотых рублях, г) в случае недостаточности общего имущества товарищей для удовлетворения или обеспечения долгов, недостающая сумма должна быть пополнена товарищами в размере приходящейся на каждого из них доли убытка; при несостоятельности кого либо из товарищей, приходящаяся на его долю часть убытков распределяется между остальными товарищами на том же основании. Порядок взаимных расчетов между товарищами при ликвидации может быть установлен и соглашением товарищей.

Простое товарищество является наиболее распространенным типом хозяйственного объединения. Оно возникает в порядке „самозарождения", т.-е. не нуждается ни в разрешении правительства, ни даже в последующей регистрации, но и не пользуется правами юридического лица со всеми вытекающими отсюда последствиями.

б) Полное товарищество [1]).

Полное товарищество так же, как простое товарищество, образуется на основании договора двоих или нескольких лиц, обязующихся друг перед другом соединить свои вклады (деньги или имущество) для совместного производства торговли или промысла. Но в отличие от простого товарищества, полное товарищество выступает в гражданском обороте не от имени участников его, а как самостоятельный субъект прав, под общей *фирмой* (т.-е. под особым торговым наименованием), которая признается юридическим лицом и, как таковое, может от своего имени приобретать права по имуществу, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде. Другое отличие полного т-ва от простого т-ва заключается в том, что участники его (полные товарищи) отвечают по всем обязательствам товарищества всем своим имуществом, а не только в пределах размера внесенного каждым из них вклада, и при том *солидарно*, т.-е. каждый

[1]) Гр. Код., ст. 295—311.

за всех, а не только соразмерно с долею участия каждого в т-ве. Такую же неограниченную и солидарную ответственность несет и всякое лицо вновь вступающее в члены т-ва, по обязательствам, возникшим до вступления его в т-во.

В виду этих отличий, имеющих весьма существенное значение для третьих лиц, вступающих в сделки с фирмой полного т-ва, для которых важно располагать точными сведениями об имущественной благонадежности ее участников, учреждение полного т-ва производится в более формальном порядке, чем образование простого т-ва.

Полное товарищество возникает явочным порядком (в порядке регистрации в Губ ЭКОСО). Заявление об учреждении полного т-ва, подписанное всеми товарищами с подробным указанием условий товарищеского договора (имена и фамилии товарищей и местожительства каждого, наименование фирмы и ее местонахождение, размера складочного капитала и пр.) вносится надлежащим учреждением в торговый реестр и публикуется во всеобщее сведение. Тем же порядком заявляется и публикуется всякое последующее изменение данных, содержащихся в первоначальном заявлении.

Товарищ не имеет права, без согласия других товарищей, ни участвовать в качестве члена в другом однородном полном товариществе, ни совершать за свой счет или за счет третьего лица сделки, однородные с теми, которые составляют предмет торговой или промышленной деятельности т-ва. Никто из товарищей не вправе требовать выдачи своей доли в прибылях, если складочный капитал уменьшился вследствие понесенных убытков, до тех пор, пока складочный капитал не будет пополнен из этих прибылей до первоначального размера его.

Полное т-во прекращается в тех же случаях, как и простое т-во и, кроме того, в случае объявления его несостоятельным по суду. При ликвидации имущества полного т-ва, товарищи могут избрать ликвидаторов из своей среды или из посторонних лиц, а при отсутствии соглашения относительно выбора ликвидаторов, последние назначаются

судом. Товарищ, выбывший из т-ва, отвечает по долгам т-ва в течение двух лет со дня утверждения отчета за год выбытия его из состава т-ва.

в) Товарищество на вере [1]).

Товариществом на вере признается т-во, которое учреждено для ведения под общей фирмой торговли или промысла и имеет в своем составе двоякого рода участников: одного или нескольких участников, участвующих в т-ве и своими вкладами и личным трудом и отвечающих перед кредиторами т-ва всем своим имуществом на одинаковых основаниях с участниками полного т-ва (неограниченно ответственные товарищи), и одного или нескольких участников, участвующих только вкладами (вкладчики) и отвечающих по обязательствам т-ва только в пределах внесенных ими в т-во вкладов.

Товарищество на вере учреждается в том же порядке, как полное товарищество. В заявлении о регистрации т-ва на вере должны содержаться сверх сведений, требуемых для полного т-ва, перечень вкладчиков и указание размера вкладов каждого из них. Фамилии вкладчиков не включаются в фирму т-ва на вере, за исключением того случая, когда фамилии эти значились в фирме, преобретенной т-вом на вере. К фирме т-ва на вере должны добавляться слова „Т-во на вере“ или сокращенно „т-во н/в“.

Отношения между товарищами в т-ве на вере регулируются следующими обязательными правилами: а) полный товарищ может в качестве вклада внести не только имущественные ценности, но и свой труд или знания, а взнос вкладчика должен состоять исключительно из имущественных ценностей, так как он участвует в т-ве только своим капиталом; б) управление делами т-ва на вере принадлежит только полным товарищам, а вкладчик не вправе в это управление вмеши-

---

[1]) Гр. Код., ст 312—317.

ваться, но ему, как всякому постороннему лицу, может быть выдано полномочие на ведение дел т-ва, и в этом случае взаимоотношения между вкладчиком и т-вом регулируются на общих основаниях взаимоотношений между доверителем и поверенным; в) при несостоятельности т-ва вкладчики имеют преимущественное перед полными товарищами право на получение своих вкладов из имущества т-ва, оставшегося по удовлетворении кредиторов; г) вкладчик не лишается права за свой счет или за счет третьего лица заниматься деятельностью однородною с деятельностью товарищества или участвовать в однородном другом т-ве; д) вкладчик, не вмешиваясь в управление делами т-ва, может, однако, требовать сообщения ему годового баланса и проверить правильность его по книгам и документам т-ва, а по уважительным причинам суд во всякое время может признать за вкладчиком право на обозрение книг и бумаг т-ва.

В остальном к т-ву на вере применяются правила о т-ве полном.

г) Товарищество с ограниченною ответственностью [1]).

Товарищество под этим названием является формой товарищеского соединения, в которой комбинируется существенные признаки юридической природы простого и полного товарищества, главным образом, в отношении имущественной ответственности перед третьими лицами. Товариществом с ограниченной ответственностью признается товарищество, все участники коего (товарищи) занимаются торговлей или промыслом под общей фирмою и по обязательствам т-ва отвечают не только внесенными в т-во вкладами, но и личным имуществом в одинаковом для всех товарищей кратном (напр., трехкратном, пятикратном, десятикратном) отношении к сумме вклада каждого товарища. Пределами этого кратного отно-

---

[1]) Гр. Код., ст. 318—321.

шения, установленного в уставе т-ва, ограничивается ответственность товарищей личным их имуществом. В случае несостоятельности одного товарища, ответственность его за долги т-ва распределяется между остальными участниками т-ва пропорционально их вкладам. Однако, никто из товарищей не несет перед третьими лицами или перед другими участниками т-ва какой либо имущественной ответственности сверх его вклада и установленной кратной ко вкладу ответственности.

В остальном порядок деятельности т-ва с ограниченной ответственностью определяется уставами, утвержденными в установленном порядке.

Т-ва с ограниченною ответственностью допускаются к учреждению только в тех отраслях народного хозяйства, в которых они прямо разрешены законом (напр., электрофикационные т-ва, т-ва ответственного труда и т. п.) или только по специальным разрешениям в каждом отдельном случае управомочных органов правительства. В области электрофикации издано 4 января 1923 г. постановление ВЦИК и Совнаркома РСФСР о порядке образования товариществ по электроснабжению с ограниченной ответственностью.

д) Акционерное общество (паевое товарищество [1]).

Акционерным (или паевым) признается товарищество (общество), которое учреждается под особым наименованием или фирмою с основным капиталом, разделенным на определенное число равных частей (акций или паев), и по обязательствам которого отвечает только имущество общества. Акционерное общество ничем не отличается от паевого товарищества, и закон, говоря об акционерных обществах, повсюду подразумевает и паевые товарищества. В общежитии обычно паевым называется такое товарищество, основной

---

[1]) Гр. Код., ст. 322—366.

капитал коего разделен на сравнительно крупные доли, а акционерным — такое, основной капитал которого разделен на более мелкие доли.

Акционерное о-во учреждается на основании устава, представляемого учредителями через Главный Комитет о концессиях и акционерных обществах на утверждении СТО, а в случае предоставления концессии—на утверждение Совнаркома. Устав должен быть подписан не менее как пятью учредителями и в нем должны быть обязательно указаны: цель и операции общества, наименование или фирма о-ва, размер и порядок образования основного капитала, нарицательная цена и порядок оплаты акций, срок операционного года, порядок составления, рассмотрения и утверждения отчета и баланса, порядок распределения дивиденда и составления запасного капитала, органы управления и порядок выборов, порядок прекращения общества и пр.

Основной капитал не может быть ниже 100.000 зол. рублей, а цена акций ниже 100 зол. рублей. По опубликовании в установленном порядке устава о-ва, все количество акций должно быть распределено между учредителями и приглашенными ими к участию в акц. о-ве лицами, причем учредители обязаны оставить за собой не менее в общей сложности $^{1}/_{10}$ части выпускаемых акций и не вправе отчуждать их до утверждения отчета за второй операционный год. Это правило объясняется тем, что учредители несут в течение года со дня регистрации о-ва солидарную ответственность как перед обществом, так и перед отдельными акционерами за свои действия в качестве учредителей; такую же солидарную ответственность они несут и перед третьими лицами, с коими они вступили в сделки от имени общества. Оставляемые учредителями за собой акции, не подлежащие отчуждению в течение определенного срока, служат обеспечением требований, которые могут быть к ним предъявлены.

Если в течение трех месяцев со дня опубликования устава не будет собрана $^{1}/_{4}$ основного капитала, или в течение следующих трех месяцев следующая четверть, а до

истечения срока, установленного в уставе—остальная часть основного капитала, общество признается несостоявшимся или подлежащим ликвидации. Акции оплачиваются денежными взносами, которые вносятся в кредитные учреждения, указанные в уставе, на имя учредителей и выдаются лишь по открытии общества. Акции могут быть оплачены имуществом, которое передается учредителям. Учредители обязаны сохранить поступившие на оплату акций деньги и имущество до передачи их правлению открывшегося о-ва и отвечают за сохранность их солидарно. Акции выпускаются именные или на предъявителя.

Акционерное общество со дня его регистрации признается юридическим лицом и имеет право, в пределах указанной в уставе цели его, приобретать и отчуждать всякого рода имущество, не изъятое из оборота, совершать сделки и акты, заключать договоры, искать и отвечать на суде от своего имени.

Акционер имеет право на получение дивиденда из остатков чистой прибыли, образуемого за вычетом из нее установленных по закону или по уставу или по постановлению общего собрания отчислений.

Каждая акция предоставляет ее собственнику право участия в общем собрании и право голоса; акционеры пользуются правом голоса соразмерно числу принадлежащих ему акций. В уставе может быть установлено наименьшее число акций, дающих право голоса, либо ограничение числа голосов, предоставленных одному акционеру. Право голоса может быть передано, посредством письменного заявления на имя правления, другому акционеру, но не постороннему лицу.

Органами акц. о-ва являются: Общие собрания акционеров, Правление, Ревизионная Комиссия и Совет, если таковой предусмотрен уставом. Общее собрание признается состоявшимся, если явятся акционеры, представляющие в совокупности не менее $^1/_3$ части основного капитала. Решения постановляются по простому большинству голосов, а по некоторым наиболее важным вопросам — большинством $^2/_3$ или

$^4/_5$ поданных голосов. Правление должно состоять по крайней мере из трех членов (директоров) и от 1 до 3 кандидатов к ним, избираемых общим собранием на срок не свыше трех лет из числа акционеров или посторонних лиц. Ревизионная комиссия избирается на один год и состоит из трех или более акционеров. В крупных и сложных обществах обычно избирается Совет для общего руководства делами; число членов Совета, порядок избирания их, обязанности, возлагаемые на Совет, и порядок его деятельности определяется уставом.

Акционерные общества относятся к тем организациям, которые обязаны публичной отчетностью, и поэтому они обязаны ежегодно публиковать отчет и баланс по установленной форме. Для покрытия убытков, могущих оказаться по годовому отчету, должен быть составлен запасной капитал, путем отчисления в него по крайней мере $^1/_{20}$ части чистой прибыли до тех пор, пока он не достигнет размера, указанного в уставе. Акционерные общества имеют право делать займы посредством выпуска облигаций, на условиях, определяемых постановлением общего собрния акционеров. Этого права лишены страховые товарищества и кредитные установления краткосрочного кредита.

Акционе ное общество прекращается: а) за истечением срока, на который оно учреждено, б) по постановлению общего собрания акционеров о прекращении его деятельности и о слиянии его с другим акционерным о-вом, в) с объявлением общества по суду несостоятельным, г) по постановлению правительства в случае уклонения общества от указанной в уставе цели, а равно в случае уклонения его органов в сторону, противную интересам государства.

Ликвидация акционерного общества производится порядком, установленным для ликвидации полных товариществ, с тем отличием, что выдача акционерам свободных остатков ликвидируемого имущества может быть произведена не ранее истечения годового срока по завершении ликвидации. Акционеры не обязаны возвращать в ликвидационную кассу полу-

ченные ими дивиденды, отчисленные в их пользу на основании правильно составленного баланса. Распределение ликвидационного остатка между акционерами может последовать не ранее удовлетворения или обеспечения требования всех кредиторов.

в) Смешанные акционерные общества.

Наиболее распространенной ныне у нас формой привлечения иностранного и вообще частного капитала для восстановления и развития нашей промышленности и внешней торговли являются так называемые смешанные акционерные общества, т.-е. такие акционерные общества и товарищества, в которых, кроме частного капитала (отечественного или иностранного), участвует государственный капитал, в лице государственных учреждений и предприятий, причем последние, участвуя в этих обществах в качестве акционеров или пайщиков, обладают равным или, большей частью, преобладающим числом долей и, следовательно, решающим большинством голосов[1]).

Организация смешанных обществ специально нашим законодательством не предусматривается. Ни в Гражд. Кодексе, ни в отдельных декретах не имеется никаких общих норм, регулирующих смешанные общества, которые в общем представляют собою специальный тип со многими особенно-

[1]) Участие государства, городов и других публично-правовых организаций в частных торгово-промышленных товариществах и акционерных обществах путем приобретения паев и акций известно уже давно на Западе, особенно в Германии, напр. совместное участие частных предпринимателей и муниципалитетов в деле эксплоатации электрической энергии, газовых заводов и аналогичных предприятий, обслуживающих устойчивые и однообразные потребности широких слоев населений; в других отраслях промышленности и в особенности в торговле тип смешанных обществ не применяется. (См. А. Вормс, Смеш. Акц. О-ва, „Советское Право“ № 1). Возникающие у нас смешанные общества действуют совершенно для иных целей, чем на Западе, в иных условиях и на иных правовых основаниях.

стями, отличающими его от обыкновенного типа акционерных обществ. Впервые о смешанных акционерных обществах упоминается в резолюции IX Съезда Советов и затем в постановлении ВЦИК о внешней торговле от 13 марта 1922 г., согласно которому Наркомвнешторгу предоставляется право организовать с утверждения СТО специальные уставные акционерные предприятия русские, иностранные и комбинированные, имеющие целью привлечение иностранного капитала для заготовки экспортных товаров внутри страны, сбыта их заграницей и для ввоза в страну предметов, необходимых для восстановления народного хозяйства и внутреннего товарообмена.

Вместо общей законодательной регулировки, мы имеем отдельные утвержденные уставы таких обществ, в которых определяется их структура и нормируются права и обязанности, круг деятельности, концессионные льготы и преимущества и т. д. Один из таких уставов—устав акционерного общества „Кожсырье“ (помещен в сборнике ВСНХ „Новое законодательство в области промышленности и торговли“. Вып. I, 1922 г., стр. 199-208). Как видно из примечания к п. 1 устава, среди учредителей этого смешанного общества фигурируют, с одной стороны, НКВТ, ВСНХ, Центросоюз, а с другой стороны—частные лица. Одной из льгот, предоставленной этому обществу и объясняемой только участием в нем государственных органов, является право экспорта и импорта без испрашивания на каждый раз особого разрешения.

В уставе подробно определяется порядок оценки так называемых „аппортов“, т. е. имущественных ценностей, передаваемых обществу вместо денежных взносов за акции. В связи с участием в обществе государственных органов и ввиду государственной цели образования этого общества, пункт устава об аппортах является весьма существенным. Акции общества именные, и передача от одного лица другому акций делается с разрешения Правления передаточной надписью на акциях; благодаря этому, госорганы, участвующие в обществе, могут иметь контроль за переходом акций от одного

держателя к другому, что весьма существенно, так как для госорганов не безразлично, кто является их компаньоном по делу, имеющему государственное значение. Существенные особенности представляет устав в вопросе о ликвидации общества. В уставе оговаривается, что, в случае необходимости реализации имущества общества, правительство имеет преимущественное право на его приобретение. Остальные вопросы, как избрание Правления общества, права и обязанности Правления, права общих собраний акционеров, правила выдачи дивидендов—регулируются обычными для частноправовых акционерных обществ постановлениями.

Смешанное общество с участием госорганов может быть учреждено и вне России с местонахождением Правления заграницей. В таком случае учреждение о-ва регулируется законом той страны, в которой оно учреждается. Так, напр., Русско-Германское складочное и транспортное общество „Дерутра" представляет собой смешанное общество, в котором участниками являются РСФСР и Гамбург-Американское акционерное о-во судоходства и торговли. Оно учреждено в Германии с местопребыванием Правления в Гамбурге и по форме является товариществом с ограниченной ответственностью.

В течение последних 2-3 лет было утверждено значительное число уставов смешанных акционерных обществ по различным отраслям промышленности, преимущественно и главным образом, по импорту и экспорту и морскому транспорту, с предоставлением некоторым из них особых привилегий и концессионных прав, обеспечивающих им неприкосновенность принадлежащего имущества. Всем смешанным обществам по экспорту и импорту предоставляется право непосредственного производства торговых операций на заграничных рынках. Правления некоторых из действующих у нас смешанных обществ имеют свое местонахождение заграницей, а в России лишь отделения.

Внутренняя организация смешанных акционерных обществ в общем такая же, как организация обыкновенных акционер-

ных обществ: органами их управления являются Общее Собрание, Совет, Правление, Ревизионная Комиссия. Так как государственные органы, участвующие в этих обществах в качестве акционеров или пайщиков, обладают, по числу акций или паев, большинством голосов, то они, в лице своих представителей в органах управления, имеют, конечно, преобладающее влияние на направление деятельности этих обществ. Наша практика знает не только общества с большинством государственного капитала, но и о-ва с паритетом обоих капиталов и с меньшинством госуд. капитала. В последнем случае, права меньшинства обыкновенно гарантируются тем, что в уставе фиксируются те вопросы, для решения которых необходимо квалифицированное большинство голосов ($^3/_4$ или $^4/_5$), благодаря чему решения могут быть принимаемы лишь с согласия меньшинства. К числу таких вопросов относятся: увеличение основного капитала, образование специальных капиталов путем накопления прибылей, заключение займов, приобретение имущества, заключение договоров, ограничивающих фактически хозяйственную независимость общества (вступление в синдикат, длительное финансирование и т. д.), заключение договоров об отчуждении, оборудывание и закрытие общества. Другим видом гарантии прав акционеров-госорганов является расчленение акционеров на две группы, из которых каждая избирает своих представителей в органы управления, напр., членов правления, отдельно, вместо обычного порядка избрания большинством от всех акционеров.

Спорным представляется вопрос о том, является ли смешанное акционерное общество государственным, или частным юридическим лицом. В виду того, что наш Гражд. Кодекс нормирует акционерные общества, как частно-правовой институт, по образу и подобию этого института в иностранных законодательствах, не различая и не выделяя отдельные формы его построения в СССР, в зависимости от участников и происхождения капиталов, — делается вывод о частно-правовом характере всякого акционерного общества, хотя бы

оно состояло исключительно из госорганов, или было смешанное. Такого взгляда придерживается Комвнуторг. Противоположного взгляда придерживаются НКЮ и Высшая Арбитражная Комиссия, которые полагают, что при наличии в акционерных обществах госкапитала (целиком или хотя бы только в преобладающей части), они должны быть квалифицированы, не как обычные частно-правовые субъекты, а как юридические лица специального характера, с распространением на них правил и норм, устанавливаемых для госпредприятий. По этому же вопросу высказалась гражд. кассац. коллегия Верхсуда в решении от 14 июля 1923 г. по делу по иску Костромской Конторы Акц. О-ва „Хлебопродукт". В этом решении, между прочим, говорится: „Акционерные общества распадаются на три вида: на акц. о-ва, состоящие только из частных лиц, на акц. о-ва, состоящие из частных лиц и госорганов (смешанные), и на акц. о-ва, состоящие только из госорганов. Первый вид общества не есть государственное предприятие, а потому к нему неприменимо Положение о государственных подрядах и поставках; что же касается других видов акц. о-в (смешанных и чисто государственных), то они должны быть признаны государственными учреждениями, хотя бы и имеющими частно-правовую внешность, и в силу этого к ним применимы ст. Полож. о госуд. подрядах и поставках. Для выяснения же, к какому виду акц. о-ва относится каждое общество в отдельности, надлежит рассмотреть устав, его, или другие, относящиеся к этому вопросу документы".

Учреждение смешанных акционерных обществ, уставы которых обычно содержат в себе концессионные права, т.-е. особые права, принадлежащие этим обществам в изъятие из общих законов, потребовало установления определенного порядка рассмотрения и утверждения этих уставов. Для этой цели первоначально был учрежден при СТО Главный Комитет по делам о концесиях и смешанных обществах, который ныне заменен Главным Концессионным Комитетом при Совете Народных Комиссаров, состоящий из председателя и четырех

членов, назначаемых СНК. Компетенция Главконцескома очень обширна: он руководит всем делом допущения иностранного капитала к хозяйственной деятельности, направляет все переговоры о концессионных договорах, требующих изъятия из общих законов, рассматривает проекты уставов смешанных акционерных обществ с участием иностранного капитала и также ходатайства иностранных акционерных обществ, товариществ, фирм о допущении их деятельности на территории СССР, выясняя их финансовую и техническую солидность, представляя на утверждение СНК, свои заключения о концессиях и смешанных акционерных обществах.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Формы эксплоатации промышленных предприятий.

Частные промышленные предприятия действуют или на праве собственности — на основании декрета от 10 декабря 1921 г. о денационализации промышленных предприятий, или на праве аренды государственных предприятий — на основании декрета от 5 июля 1921 г. Кроме того, в некоторых исключительных случаях эксплоатация частными лицами или их объединениями государств. предприятий более крупных размеров осуществляется на основании особых концессионных договоров.

1. Денационализированные промышленные предприятия.

Как уже было указано, постановлением ВСНХ от 29 ноября 1920 г., завершившим собою ряд мероприятий о национализации отдельных предприятий, были объявлены национализированными все промышленные предприятия с числом рабочих более 5 при механическом двигателе и более 10 без механического двигателя. После объявления новой экономической политики был издан декрет 17 мая 1921 г. об отмене, приостановке и пересмотре некоторых постановлений о мелкой

и кустарной промышленности. Декрет от 17 мая 1921 г. получил дальнейшее развитие и дополнение в декрете ВЦИК и СНК от 10 декабря 1921 г. „О предприятиях, перешедших в собственность Республики". В этом декрете были точно установлены основания, по которым предприятия должны признаваться национализированными или ненационализированными. Декрет этот гласит:

1. Все промышленные предприятия, подлежащие национализации на основании постановления Высшего Совета Народного Хозяйства от 29-го ноября 1920 г., признаются перешедшими в собственность Республики, если в отношении их на время до 17-го мая 1921 года фактически осуществлена национализация.

2. Национализация считается фактически осуществленной при наличии одного из условий, указанных в нижепоименованных пунктах:

а) если предприятие было принято органами власти по приемочному акту или иному равнозначущему документу;

б) если организовано управление предприятием или назначен заведующий;

в) если расходы по ведению или охране предприятия фактически производились из государственных средств.

3. Все прочие указанные в постановлении Высшего Совета Народного Хозяйства от 29-го ноября 1920 г. предприятия, в отношении коих фактическая национализация не произведена в порядке ст. 2 сего постановления, принадлежат прежним их владельцам и могут быть использованы последними, согласно существующих указаний.

4. Фактически отобранные от владельца органами государственной власти за время до 26-го апреля 1919 года, кустарные мелко-промышленные предприятия, не подходящие под действие постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г.; признаются перешедшими в собственность Республики:

а) если такие предприятия эксплоатируются государством для производства соответствующих предметов;

б) если правительственные органы усилили эти предприятия новым техническим оборудованием или снабжением.

Все прочие кустарные и мелко-промышленные предприятия, отобранные от владельцев распоряжением местных органов власти без утверждения президиума Высшего Совета Народн. Хозяйства, подлежат возврату прежним их владельцам по их просьбе по постановлению Губернского Экономического Совещания.

5. Призидиуму Высшего Совета Народного Хозяйства предоставляется, по ходатайству отдельных кооперативов и частных владельцев мелко-промышленных предприятий, с числом рабочих до 20 человек, по истребовании в каждом отдельном случае заключений местных Советов Народного Хозяйства, освобождать таковые предприятия от произведенной национализации, в случае неиспользования, или недостаточного использования таковых предприятий государственными органами; в случае, если предприятия эти ремонтированы и оборудованы за государственный счет, понесенные государством издержки возмещаются владельцами при восстановлении их в правах.

6. При восстановлении прав кооперативов и частных владельцев на принадлежащие им предприятия, все имущество, изъятое из означенных предприятий до возбуждения ходатайства о возврате, остается и впредь в распоряжении государства без возмещения стоимости этого имущества.

7. Постановления и инструкции Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства по вопросам признания предприятий национализированными или ненационализированными и по вопросам восстановления владельцев в правах на неправильно отобранные и нецелесообразно национализированные предприятия подлежат безусловному исполнению со стороны губернских Советов Народного Хозяйства и всех отделов Исполнительных Комитетов.

Таким образом, согласно этому декрету, признаком перехода предприятий в собственность Республики признается совершившаяся до 17 мая 1921 г., „фактическая национализация“ данного предприятия. При отсутствии этого признака предприятие может быть денационализировано.

Затем было издано постановление ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 г. „О порядке установления прав на промышленные предприятия“ следующего содержания:

В дополнение к декрету ВЦИК и СНК от 10 декабря 1921 г., в целях скорейшего установления прав на промышленные предприятия, ВЦИК и Совнарком постановляют:

1. Собственники промышленных предприятий, подлежащих национализации на основании постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г., но не национализированных и находящихся в фактическом владении упомянутых лиц, обязаны в трехмесячный со дня опубликования настоящего постановления срок подать в подлежащий ГСНХ заявление о регистрации принадлежащих им предприятий, а если предприятия уже зарегистрированы, представить в ГСНХ заверенную копию свидетельства регистрации.

2. Губернские Советы Народного Хозяйства, не позднее 4 месяцев со дня опубликования настоящего постановления, должны рассмотреть поступившие к ним заявления о регистрации и постановить по ним свое мотивированное определение о регистрации или об отказе в таковой.—

В тот же срок Губернские Советы Народного Хозяйства должны пересмотреть все списки зарегистрированных ранее предприятий и, в случае обнаружения среди них национализированных предприятий, постановить об отмене регистрации.

Свои мотивированные определения и постановления по вопросам регистрации губернский Совет Народного Хозяйства в недельный срок сообщает заинтересованным лицам.

3. Отказ в регистрации может быть в месячный срок обжалован собственником предприятия в президиум Высшего Совета Народного Хозяйства.

4. Собственники промышленных предприятий, имеющие право на возврат им их предприятий согласно ст. ст. 3 и 4 декрета ВЦИК и Совнаркома от 10 декабря 1921 г., а также в силу ст. 10 декрета Совнаркома о бесхозяйном имуществе, должны возбудить ходатайство о возврате им этих предприятий в течение шести месяцев со дня опубликования сего постановления.

5. Предприятия, собственники коих не исполнили правил, изложенных в ст. 4-й сего постановления, переходят в государственную собственность, и бывшие собственники их могут возбудить ходатайство о возврате таких предприятий лишь в порядке ст. 5-й декрета ВЦИК и Совнаркома от 10 декабря 1921 г. [1]).

6. Частные предприятия, зарегистрированные в установленном настоящим декретом порядке, могут быть изъяты от собственников в порядке, установленном декретом Совнаркома от 17 октября 1921 г. о порядке реквизиции и конфискации имущества частных лиц и обществ.

Порядок применения постановления от 22 марта 1923 г. подробно регламентирован в Инструкции, утвержденной Президиумом ВСНХ постановлением от 4 июля 1923 г.

В отношении денационализации мельнично-крупяных предприятий изданы особые правила: 1) инструкция, утвержденная Наркомпродом и Наркомюстом 16 октября 1922 г., и 2) постановление СТО от 11 апреля 1923 г.

В особом порядке нормируется возвращение национализированных и муниципалированных предприятий потребительской кооперации. На основании декрета Совнаркома от 25 декабря 1923 г. „О порядке привлечения потребительской кооперации органами государства к выполнению товарообменных и заготовительных операций“, предприятия и промыслы, национализированные и муниципализированные у потребительской кооперации, возвращаются ей со всем своим сырьем, заготовленным на собственные средства кооперации и имеющимися в наличии ко времени сдачи предприятия или промысла. Порядок возврата потребительской кооперации, принадлежащих, ей предприятий и промыслов, установлен в Инструкции, утвер-

---

[1]) Оказавшиеся в фактическом распоряжении потребительских кооперативных организаций ненационализированные предприятия остаются в распоряжении этих организаций и национализации не подлежат. В случае заявления претензий на эти фабрики и заводы со стороны других лиц, вопрос о принадлежности этих предприятий разрешается в порядке настоящего постановления.

жденной Президиумом ВСНХ 17 мая 1922 года и вошедшей в Гр. Кодекс в виде приложения к ст. 59 прим. 3.

Изложенные декреты о денационализации промышленных предприятий и также выше приведенное законодательство о мелкой и кустарной промышленности и о промысловых кооперациях указывают, что сфера частного предпринимательства в области промышленности составляет у нас лишь небольшое изъятие из общей системы монополии государства на эксплоатацию промышленности. Она ограничивается лишь мелко промышленными предприятиями, каковыми, согласно декрету от 7 июля 1921 г., признаются предприятия с числом наемных рабочих не свыше 10 или 20, причем в этих пределах норма для каждой отрасли промышленности устанавливается ВСНХ по соглашению с ВЦСПС. В отношении же предприятий, выходящих по своим размерам за эти пределы (предприятий среднего и более крупного размера), доступ к частному предпринимательству возможен только путем взятия в аренду государственного предприятия, или в силу концессии, испрашиваемой у правительства. Из этого общего правила сделаны изъятия для всех видов кооперации, которым, ввиду трудового характера этих коллективов и их общественного значения, закон предоставляет особые привилегии: промышленные предприятия, организуемые и приобретаемые кооперативными организациями, могут состоять в собственности этих организаций, независимо от числа занятых в них рабочих (Гр. Код., ст. 57); им принадлежит право требовать возврата всех национализированных у них предприятий и промыслов (Гр. Код., ст. 59, прим. 3 и прилож.); промысловые кооперации имеют право открывать явочным порядком „мастерские и иные хозяйственные предприятия для производства“ без ограничения их размера (Декр. от 7 июля 1921 г., ст. 4).

2. Аренда государственных промышленных предприятий.

Одним из видов осуществления новой экономической политики является передача государственного имущества в экс-

плоатацию частных лиц, вызванная стремлением, путем частной инициативы и частного капитала, поднять производительные силы страны, которые не могут быть эксплоатируемы только государственными способами. Допущение частных промышленных предприятий было признано настоятельной мерой новой экономической политики на IV Всероссийском Съезде Советов Народного Хозяйства, происходившем 18—24 мая 1921 г. Способом передачи частным лицам и организациям государственных имуществ в пользование и эксплоатацию является арендный договор. Но особая заинтересованность арендодателя—государства в сохранности имущества, сдаваемого в аренду, в производительности эксплоатируемого предприятия и в исправном получении арендной платы вызывает необходимость в специальных постановлениях, регламентирующих осуществление арендатором предоставляемых ему арендных прав. Поэтому, кроме общих постановлений, содержащихся в Гражд. Кодексе, об имущественном найме, было издано постановление Совнаркома от 5 июля 1921 г.: „О порядке сдачи в аренду предприятий, подведомственных Высшему Совету Народного Хозяйства", в котором установлены основные положения аренды, с предоставлением Президиуму ВСНХ издавать инструкцию в развитие этих положений.

Эти основные положения следующие:

1. Кооперативным товариществам и др. объединениям, а также отдельным гражданам предоставляется право арендовать государственные промышленные предприятия, в целях их эксплоатации. При предложении одинаковых с прочими соискателями условий, предпочтение отдается кооперативным объединениям. Сотрудники государственных учреждений могут допускаться к участию в аренде промышленных предприятий лишь по особым постановлениям Совета Труда и Обороны и Областных Экономических Совещаний.

2. Сдача в аренду предприятий, работающих на местные нужды без заданий Центра (3-группа) и заключение по ним арендных договоров производится постановлениями Губерн-

ских Советов Народного Хозяйства; договоры на сдачу в аренду остальных предприятий, управляемых Губернскими Советоми Народного Хозяйства, представляются на утверждение Президиума Высшего Совета Нар. Хозяйства, а в районах действия областных органов Высшего Совета Народного Хозяйства—Промышленных Бюро этих последних.

3. Договоры о сдаче в аренду предприятий 1-й группы, заключаемые главными Управлениями в соответствующей отрасли промышленности, утверждаются Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства.

4. Все установленные и имеющие быть установленными впредь Народным Комиссариатом Труда и Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов правила: о найме и увольнении рабочих, об охране труда и других условиях труда, действующие на ненационализированных предприятиях, обязательны для арендатора государственных предприятий.

5. Арендаторы отвечают за сохранность данного им в пользование имущества по суду как в гражданском, так и в уголовном порядке.

6. В течение срока договора таковой может быть расторгнут не иначе, как по суду; одностороннее прекращение отношений по договору не допускается ни со стороны государственных учреждений, ни со стороны арендатора. Возникающие в связи с договором споры разрешаются Народным Судом.

7. Арендаторы в праве принимать заказы от частных лиц, производить товары для сбыта на вольном рынке, а также и заключать договоры подряда и поставки, как с частными лицами, так и с государственными учреждениями.

8. Государство не берет на себя никаких обязательств по снабжению предприятий, сданных в аренду, и их рабочих и служащих; исключения допускаются лишь в случаях, когда заказы дает государственное учреждение, и не иначе, как по особому на каждый отдельный случай разрешению Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства; аренда-

торам может быть предоставлено право, с разрешения Народного Комиссариата Внешней Торговли и с соблюдением действующих узаконений, приобретения предметов оборудования промышленного снабжения, продовольствия и снабжения рабочих и т. д. заграницей.

9. В развитие вышеизложенных постановлений Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства, в пределах существующих узаконений по согласовании с заинтересованными ведомствами, предоставляется издавать инструкции и давать общие директивы местным Губернским Советам Народного Хозяйства и Главным управлениям о степени желательности, с точки зрения интересов государства, сдачи в аренду определенного рода предприятий, о сроках арендных договоров по отдельным отраслям промышленности и видам предприятий, о характере и размере эквивалентов, взимаемых с арендаторов за пользование предприятием, о контроле над выполнением арендаторами договоров и т. д.

Весьма существенным дополнением к декрету 5 июля 1921 г. является постановление Президиума ВЦИК от 25 августа 1921 г., в котором указывается, что как усматривается из поступивших в Президиум заявлений, не все органы Советской власти на местах в достаточной мере усвоили основы новой экономической политики и, в частности, существует неясное представление о взаимоотношениях, в каких должны быть государственные органы с теми общественными объединениями и частными лицами, которые должны принять участие в развитии производительных сил страны, на основании договоров, заключенных ими с органами советской власти. Вследствие такого непонимания имеют место неправильное нарушение договорных обязательств, вторжение в эту сферу органов и лиц, на то не уполномоченных, и даже одностороннее расторжение состоявшихся уже соглашений. Ввиду этого и для того, чтобы положить конец колебаниям и неуверенности в твердости нового круга экономической политики Советской власти, имеющей своей задачей возможно большее производство материальных благ всеми средствами,

Президиум ВЦИК предлагает преподать всем подведомственным Губисполкомам органам нижеследующие указания:

1. Договоры об аренде государственных предприятий должны заключаться в строгом соответствии с декретом Совнаркома от 5 июля 1921 г. „О порядке сдачи в аренду предприятий, подведомственных ВСНХ“ и изданной в его развитие инструкции ВСНХ.

Всякого рода иные договорные отношения, в какие органы Советской власти вступают с общественными объединениями, либо с частными лицами (договоры подряда, поставки, о сдаче в наем муниципализированных строений, торговых помещений и пр.), должны также заключатся применительно к указанным выше правилам и настоящему постановлению.

2. Расторжение договоров допускается лишь по суду.

3. Надлежит иметь в виду, что постановлением Совнаркома от 17-го мая с. г. дальнейшая национализация предприятий допускается не иначе, как в порядке особого о каждом предприятии постановления высших центральных органов Республики, а потому впредь не должны иметь места наблюдаемые на местах случаи конфискации, либо реквизиции предприятий с нарушением действующих по этому вопросу узаконений и таковые должны влечь за собой строгую ответственность виновных.

4. Во избежание нежелательной дезорганизации производства, опечатание и закрытие предприятий, существующих на законных основаниях, допускаются только по постановлению суда в случаях столь явного нарушения предпринимателями интересов Республики, что дальнейшая деятельность предприятий не может быть допущена.

5. Судебное разбирательство всех возникающих споров по договорным отношениям с частными лицами или объединениями возлагается на особые сессии Народного Суда при уездных бюро юстиции и губсовнарсудах. (Ныне эта подсудность изменена: споры по арендным делам подлежат подсудности на общих основаниях установленных в ст. 21—24 Гр. Проц. Код.)

В развитие этих положений ВСНХ издан ряд инструкций, из которых последняя, изданная 25 апреля 1922 г., наиболее полно определяет все существенные условия аренды. Она содержит разъяснения по следующим вопросам:

1. Субъекты аренды. Кроме кооперативных объединений, предпочтение также отдается тем из частных лиц, которые принимают на себя обязательство организовать производство наиболее важных и необходимых для государства предметов. Первоначальный арендатор может быть заменен другим лицом, которому уступается аренда лишь с согласия учреждения, ведающего данным предприятием. Если первоначальный арендатор приглашает к себе компаньонов, то последние несут солидарную с ним ответственность по исполнению договора. Из общего числа служащих в государственных учреждениях совершенно воспрещается принимать какое бы то ни было участие в арендовании предприятий служащим Совнархозов, как работающих в учреждениях, ближайшим образом ведающих арендой. Иностранные подданные допускаются к аренде наравне с русскими гражданами.

2. Объект аренды. Объектом аренды служат промышленные предприятия, являющиеся в данный момент собственностью государства. Сдаче в аренду подлежат все предприятия, за исключением тех, которые подлежат эксплоатации самого государства в виду их особого значения в хозяйственной жизни страны. Список предприятий, подлежащих сдаче в аренду, составляется органами Совнархоза. Промышленное предприятие сдается со всеми имеющимися в наличности к моменту сдачи техническими принадлежностями его. Если в предприятии оказывается также сырье, топливо и материалы производства, то они могут быть оставлены арендатору только за особую плату. Продукты же производства, находившиеся в предприятии к моменту передачи его, ни в коем случае не оставляются арендатору.

3. Права и обязанности сторон. Передачей предприятия осуществляется основная обязанность государства — сдатчика по отношению к арендатору. Приведение же

предприятия в такое состояние, чтобы возможно было начать и вести предполагаемое производство, а равно текущий ремонт возлагается на самого арендатора. Если оказывается необходимость произвести капитальный ремонт, то арендатор должен предварительно представить на утверждение соответственного государственного органа план его. Капитальный ремонт также производится за счет самого арендатора. В возмещение значительных затрат на капитальный ремонт или за введение технических улучшений, арендатору предоставляется право на продление срока договора на обусловленное число лет. Если бы при этом, государство признало продление срока договора несоответствующим своим интересам, то в таком случае арендатору возвращается та часть произведенных им расходов, которая остается неамортизованной в процессе производства. Для возможности производства соответствующих расчетов предварительно должны быть установлены амортизационные периоды. Всем этим имеется ввиду дать арендатору возможность вернуть затраченный капитал. Все произведенные улучшения, возведенные постройки, выполненное переустройство, и пр. остаются по истечении срока аренды в пользу государства.

Снабжение, как самого предприятия, так и служащих в нем лиц, ложится на арендатора. Он добывает за свой счет сырье и всякого рода необходимые для производства материал; он же заботится о снабжении рабочих, которые перестают получать от государства вместе с жалованьем также продовольствие и одежду. Для арендатора может возникнуть затруднение в получении таких материалов, которые относятся к числу предметов, монополизированных государством. В этом случае Губернский Совет Народного Хозяйства оказывает содействие арендатору в получении от соответствующих органов требуемых предметов по существующим ценам и в порядке, который ранее устанавливается договором. Помимо этого и само государство может отпускать предприятию известное количество сырья, топлива и материалов, когда оно оказывается особо заинтересованным в работе данного предприятия. Однако,

отпуск этих предметов по истечении установленного срока и во всяком случае не позже года, должен быть возмещен арендатором государству, либо в натуре из собственных заготовок, либо из продуктов производства арендуемого предприятия. Давая какой-либо заказ предприятию, государство может взять на себя и снабжение его, но это устанавливается лишь в силу специального договора, которым в точности определяется размер, порядок и сроки снабжения.

Государство при самом заключении договора устанавливает соглашение с арендатором относительно того, какого рода изделия и в каком количестве будут вырабатываться на арендуемом предприятии. Всякое последующее изменение установленного договором основного производства, или присоединение к нему нового может быть произведено арендатором только с разрешения государственного органа, сдавшего предприятие в аренду с соответствующим изменением прочих условий договора. В договоре устанавливается срок, в течение которого арендатор обязан пустить предприятие в ход в предусмотренном размере. При самом производстве работ арендатор обязан соблюдать все соответствующие правила относительно нормировки и охраны труда наравне с предприятиями национализированными. Государство может по договору обеспечить за собою право; 1) в случае надобности, обязать арендатора сдавать ему по рыночным ценам определенную часть вырабатываемых им из своего сырья продуктов, или 2) выполнять определенные заказы из сырья самого государства. В последнем случае, размер вознаграждения за выполнение заказа устанавливается в зависимости от количества предоставляемых государством арендатору материалов и прочих условий договора.

При определении размера арендной платы за эксплоатацию предприятия принимаются во внимание: максимальная довоенная и военная производительность предприятия или затраты арендатора согласно договора на капитальный ремонт, расширение предприятия, возведение построек и т. п. Размер этих затрат соответственным образом влияет на понижение

арендной платы при заключении договора. Способы исчисления платы могут быть различны. Она может определяться в виде известного процента всей продукции предприятия, причем во внимание принимается тот объем продукции, который устанавливается при самой сдаче предприятия в аренду, сообразно с особенностями последнего. Продукты эти в установленный срок должны доставляться предприятием в определенный в договоре пункт сдачи государству. Арендная плата может определяться и иначе: в виде поступления в пользу государства известного количества полуфабрикатов, топлива, сырья, вспомогательных материалов и т. п., а также — в денежной форме.

4. Срок аренды. Предприятия сдаются в аренду на срок в среднем от одного до шести лет, в зависимости от ценности имущества и размера необходимых затрат арендатора на приведение предприятия в надлежащее состояние. Чем больше эти затраты, тем более длительными устанавливаются эти сроки. С особого разрешения Президиума ВСНХ, предприятие может быть сдано в аренду и на время более шести лет. Исправный арендатор имеет преимущественное право на возобновление договора по истечении срока аренды. В договоре может быть прямо оговорено право арендатора продолжить срок аренды на прежних условиях, на определенное число лет, если им в течение аренды будет произведен капитальный ремонт или введены технические усовершенствования. Если бы для государства такое продление было признано не соответствующим его интересам, то оно, как уже указывалось, обязуется возместить неамортизованные расходы.

5. Заключение и прекращение договора аренды. Договор аренды заключается с центральными или местными органами Высшего Совета Народного Хозяйства, в ведении которых находятся сдаваемые в аренду предприятия. Только договоры за арендование предприятий, работающих на местные нужды без заданий центра, окончательно заключаются Губсовнархозами, все же прочие нуждаются

в утверждении Областных Промышленных Бюро Высшего Совета Народного Хозяйства или Президиума ВСНХ.

Сдача предприятий в аренду происходит как в порядке непосредственных переговоров с отдельными предпринимателями, так и путем конкурса с подачей предложений в запечатанных конвертах. Если применяется конкурс, об этом делается своевременная публикация, с указанием срока подачи заявлений и т. п. Договор прекращается истечением срока или расторгается в судебном порядке. В качестве оснований для расторжения являются непуск арендатором предприятия в установленный срок (ст. XVI Инструкции 25 апреля 1922 года), расточение предоставленного ему, государственного достояния (ст. 129 Угол. Код.), а равно иные обстоятельства, специально предусмотренные для сего договором.

6. Контроль и гарантия. Органами контроля за эксплоатацией арендованных предприятий являются местные Совнархозы. Контроль этот носит характер наблюдения, не дает никакого права прерывать каким-нибудь образом нормальной работы предприятий и имеет своим последствием представление соответствующих указаний арендатору на допущенные им неправильности и привлечение его к судебной ответственности. В случае же обнаружения расхищения государственного имущества, находящегося в предприятии, или совершения каких-либо деяний уголовного характера, одновременно с возбуждением уголовного преследования, местный Совнархоз принимает также и необходимые меры пресечения до разбирательства дела в судебном порядке. Если договор подписан не Губернским Совнархозом, а высшими органами, то обо всех замеченных неправильностях местный Совнархоз обязан доводить до сведения последних.

К числу „хозяйственных преступлений“, предусматриваемых уголовным кодексом, относятся, кроме уже упомянутого расточения государственного достояния (ст. 129 Угол. Код.), также неисполнение обязательств по договору, заключенному с государственным учреждением, если доказан заведомо зло-

намеренный характер неисполнения договора или иные заведомо недобросовестные по отношению к государству действия (ст. 130), нарушение нанимателем норм Кодекса Закона о труде, регулирующих заработную плату, время работы, прием и увольнение служащих, а также нарушение специальных норм об охране труда (ст. 132), нарушение нанимателем заключенных им с профессиональными союзами коллективных договоров (ст. 133), воспрепятствование законной деятельности фабрично-заводских комитетов, профессиональных союзов и их уполномоченных (ст. 134), непредставление частным предпринимателем в установленный срок сведений о ходе работ арендованного у государства предприятия согласно формам, установленным центральной или местной властью (ст. 226). Контролирующие государственные учреждения могут также предъявлять к арендаторам иски о возмещении причиненных ими убытков.

Согласно постановления СНК СССР от 18 сентября 1923 г., органами, сдающими в аренду государственные промышленные предприятия, подведомственные ВСНХ, являются либо ГСНХ, которые заключают договоры, подлежащие утверждению ГубЭКОСО, либо центральные или областные органы (Гл. Управления, Промбюро) ВСНХ, с утверждения его Президиума. ГСНХ сдают в аренду предприятия, доходы от коих относятся на местный бюджет; центральные и областные органы ВСНХ сдают в аренду предприятия, доходы от коих отнесены на общегосударственный бюджет РСФСР.

Некоторые виды предприятий подлежат специальному порядку сдачи в аренду. Так, аренда предприятий полиграфического производства (типографии, литографии и пр.), может осуществляться лишь с разрешения Президиума ВСНХ и соглашения Государственного Издательства и ЦК Печатников (Постановление СТО от 28 сентября 1921 г.). Мельницы и крупорушки, находящиеся в ведении НКП, сдаются в аренду органами этого последнего, с соблюдением правил, установленных для аренды предприятий, подведомственных ВСНХ (Постановление СНК от 6 декабря 1921 г.).

Кроме указанных специальных постановлений о сдаче в аренду предприятий, подведомственных ВСНХ, и также других государственных национализированных и муниципализированных имуществ, применяются общие постановления о договоре имущественного найма, содержащиеся в ст. 152—179 Гражд. Кодекса, с некоторыми отступлениями, именно, в следующем:

Согласно ст. 153, договоры о найме государственных или коммунальных предприятий должны, под страхом недействительности, совершаться в нотариальном порядке. К договору о сдаче государственного или коммунального предприятия должна быть, под страхом недействительности договора, присоединена подробная опись сдаваемого имущества.

По общему правилу, производство капитального ремонта лежит на обязанности наймодателя, если иное не предусмотрено договором (ст. 159). Это объясняется тем, что капитальный ремонт требует значительных затрат, погашение которых возможно лишь в течение продолжительного времени, и поэтому эти затраты закон возлагает на собственника имущества, если наниматель по договору не согласится принять их на себя. Иначе — в том случае, когда предметом найма служит государственное имущество. В этом случае имущество обыкновенно передается частным лицам и организациям в пользование, именно, с целью привлечения частной инициативы и частного капитала для восстановления существенных частей промышленных предприятий или застройки или достройки строений, или эксплоатации производительных сил имущества и т. д. Поэтому, по самому существу и характеру такого договора, все затраты на всякого рода ремонтные и восстановительные работы по имуществу лежат на нанимателе, если по договору не установлено между сторонами иное (ст. 159, прим.).

Весьма характерным для нашей социалистической государственности является постановление ст. 162, согласно которому наниматель национализированного или муниципализированного промышленного предприятия обязан вести про-

изводство в размерах не ниже установленного договором минимума. Указание минимума выработки и срока, в течение коего он должен быть достигнут, должно быть включено в договор под страхом его недействительности. Недоведение нанимателем выработки до определенных в договоре размеров влечет за собой, согласно ст. 171, досрочное расторжение договора в судебном порядке.

Это постановление, ограничивающее хозяйственную автономию арендатора государственного имущества и обязывающее его производить определенную выработку, независимо от его коммерческих расчетов, имеет публично-правовой характер. Обязательство, возлагаемое этим постановлением на арендатора, является не только частным обязательством, вытекающим из договорного соглашения, но вместе с тем и публичной обязанностью частного промышленника, устанавливаемой в интересах народного хозяйства и в видах выполнения арендуемым имуществом его социально-хозяйственной функции.

Согласно ст. 164, наниматель национализированного или муниципализированного предприятия или строения обязан страховать его в полной сумме за свой счет в пользу государства или местного Совета по принадлежности.

По общему правилу наниматель вправе, поскольку иное не предусмотрено договором, отдавать все нанятое имущество или часть его в поднаем, оставаясь ответственным по договору перед наймодателем (ст. 168), т.-е. без надобности испрашивать разрешение наймодателя. В отношении государственного имущества, отдача нанимателем в поднаем без письменного разрешения наймодателя (государственного органа) не допускается (ст. 168. прим.); следовательно, договором ни в каких случаях не может быть установлено обратное.

По общему правилу, наниматель, произведший улучшения в нанятом им имуществе, имеет право, в случае, если эти улучшения произведены с разрешения наймодателя, требовать от него соответственного вознаграждения, а в случае, если они произведены без согласия наймодателя, и если они отделимы без вреда для имущества и наймодатель отказывается возме-

стить их стоимость,— требовать изъятия их в свою пользу (ст. 178, 179). В отношении государственных имуществ произведенные нанимателем улучшения переходят безвозмездно к наймодателю во всех случаях и безусловно (ст. 179, прим.), т. е. независимо от того, произведены ли они с согласия или без согласия наймодателя и отделимы ли они от имущества или неотделимы.

Для прав, вытекающих из заключаемых органами государства с частными лицами договоров (арендных, концессионных, застрочных и др.), сделано исключение из общего правила о предельном размере наследственного имущества, который определяется, согласно ст. 416, Гр. Код., в 10.000 зол. руб.: эти права переходят в порядке наследования по закону и по завещанию в пределах сроков, указанных в этих договорах, без ограничения предельною стоимостью в 10.000 зол. рублей (ст. 416, прим.). Ограничение в этих случаях наследственного имущества предельной стоимостью значило бы нарушение государством своего обязательства перед контрагентом договора, которым, именно, устанавливается определенная срочность предоставляемых ему прав, подлежащих погашению только по истечении срока и, следовательно, не подлежащих ограничению до истечения срока вследствие смерти управомоченного. Это относится как к тому случаю, когда срочное право принадлежит отдельному лицу, так и к тому случаю, когда оно принадлежит нескольким лицам на общем нераздельном праве (простое товарищество): доля каждого участника этого права переходит к наследникам без ограничения суммы.

Если указанные срочные права предоставлены государством юридическому лицу (акционерному обществу, паевому товариществу), то они принадлежат последнему как целому, а не отдельным членам его (акционерам, пайщикам, вкладчикам); последние имеют долю в этих правах, (в виде акций и паев) не на основании договора государства с юридическим лицом, а в силу уставных правил, определяющих отношения между учредителями и акционерами, или в силу права при-

обретателя бумаги на предъявителя. Поэтому, акции и паи, находящиеся в наследственной массе после умершего, могут переходить к частным наследникам на общих основаниях не свыше предельной суммы в 10.000 рублей золотом (из расчета их номинальной стоимости). В этом случае срочные права, предоставленные юридическому лицу, не погашаются до истечения срока договора, а государство заступает место умерших акционеров или пайщиков в части акций и паев, превышающих предельную наследственную сумму и поступивших в распоряжение государства.

3. Концессия.

Концессионный договор — есть один из видов договора аренды или имущественного найма. Он представляет более сложную форму пользования государственным имуществом, когда пользователю предоставляются исключительные, в изъятие из общего закона, права на эксплоатацию имущества, с устройством заводов или крупных сооружений, разработкой недр земли и добычей ископаемых, эксплоатацией лесов и т. д., или с правом производить экспортные и импортные операции в изъятие из монополии Внешторга. На основании концессии частным лицам и организациям может быть предоставлено даже право собственности на некоторые государственные имущества, как телеграф, радиотелеграф, или предприятия с числом рабочих выше установленного законом и другие сооружения, имеющие государственное значение (Гр. Код., ст. 55).

Одним из существенных изъятий из общего закона, требующим установления концессии, т.-е. издания специального законодательного акта, — между прочим, является долгосрочность договора. Для амортизации капиталов, вложенных в оборудование крупных предприятий или сооружений, требуется более длительный договорный срок, чем установленный в законе для аренды (6 — 12 лет). Кроме того, аренда, как частная сделка с казной, не может гарантировать

предпринимателя от каких либо изменений, могущих последовать в законодательстве, в отошении частных прав граждан, и в достаточной мере обеспечить судьбу внесенного предпринимателем крупного капитала, большею частью, иностранного.

Отношения между концессионером и государством в отношении имущества, переданного ему для эксплоатации, определяются индивидуально содержанием договора в каждом отдельном случае. Гражданский Кодекс вообще оставляет концессионное право вне регулирования. Законодательным источником нашего концессионного права можно считать декрет от 23 ноября 1920 г. (Собр. узак. 1920 г., № 91, ст. 481). В введении к этому декрету изложены мотивы и цели издания его, сохраняющие свое значение и в настоящее время. Совет Народных Комиссаров — говорится в этом введении — поставил на очередь, как практическую проблему, привлечение технических сил и материальных средств промышленно-развитых государств как в целях восстановления в России одной из основных баз сырья для всего мирового хозяйства, так и для развития производительных сил вообще, подорванных мировой войной. Несмотря на необходимость вести в течение трех лет вооруженную борьбу со всеми врагами, Советская Республика достигла за три года значительных результатов в деле восстановления разрушенного народного хозяйства собственными усилиями и средствами. Но этот процесс восстановления производительных сил России, а вместе с тем и всего мирового хозяйства, может быть ускорен во много раз путем привлечения иностранных государственных и коммунальных учреждений, частных предприятий, акц. обществ, кооперативов, рабочих организаций других государств к делу добывания и переработки природных богатств России. В целях широкого применения этого способа восстановления и усиления производительных сил Республики и всего мирового хозяйства, Совет Народных Комиссаров постановил опубликовать следующие общие экономические и юридические условия концессий, которые могут

быть заключены с солидными, заслуживающими доверия, иностранными промышленными обществами и организациями:

1) Концессионеру будет предоставляться вознаграждение долей продукта, обусловленное в договоре, с правом вывоза заграницу.

2) В случае применения особых технических усовершенствований в крупных размерах, концессионеру будут предоставляться торговые преимущества (как то: заготовка машин, специальные договоры на крупные заказы и т. п.).

3) В зависимости от характера и условий концессии, будут предоставляться продолжительные сроки концессии для обеспечения полного возмещения концессионера за риск и вложенные в концессию технические средства.

4) Правительство РСФСР гарантирует, что вложенное в предприятие имущество концессионера не будет подвергаться ни национализации, ни конфискации, ни реквизиции.

5) Концессионеру будет предоставляться право найма рабочих и служащих для своих предприятий на территории РСФСР с соблюдением кодекса законов о труде или специального договора, гарантирующего соблюдение по отношению к ним определенных условий труда, ограждающих их жизнь и здоровье.

6) Правительство РСФСР гарантирует концессионеру недопустимость одностороннего изменения какими-либо распоряжениями или декретами Правительства условий концессионного договора.

Соответственно основным положениям декрета 23 ноября 1920 года, был выработан проект нормального договора о лесной концессии, опубликованный в сборнике „Новое законодательство в области торговли и промышленности“, (издание редакционно-издательского отдела ВСНХ, 1922). По этому проекту концессионеру предоставляется исключительное право полной экономическо-рациональной эксплоатации концессионного предприятия, включая возведение всех необходимых для того фабрик, заводов, построек и сооружений. Он в праве пользоваться на общих основаниях всеми железными, грунто-

выми и водными путями общего пользования. Он может пользоваться также собственными и арендованными им транспортными средствами, как-то: вагонами, баржами и пр., удовлетворяющими установленным техническим условиям, а также всеми средствами, необходимыми для гужевого транспорта. Он вправе вывозить свои изделия заграницу и привозить из заграницы необходимые ему для предприятия машины, аппараты и др. орудия производства, транспортные средства и материалы иностранного происхождения. Имущество предприятия, в чем бы оно не заключалось, включая денежные и другие капиталы концессионера, не подлежит ни конфискации, ни секвестру. Плата правительству за концессию определяется в виде доли вырабатываемых концессионером изделий; вместо изделий в натуре, правительство вправе потребовать их стоимость в иностранной валюте по ценам иностранных бирж, за вычетом стоимости доставки изделий от пункта их передачи правительству по договору до соответствующей иностранной биржи. Концессионер может привозить из заграницы лишь часть квалифицированных рабочих, техников и лиц административного персонала, исчисляемую в процентном отношении ко всему персоналу рабочих и служащих концессионного предприятия; остальная рабочая сила предприятия должна набираться из русского населения. Споры между правительством и концессионером разрешаются третейским судом.

Относительно юридической природы термина „концессия" Наркомюст по общеконсультационному отделу дал следующее разъяснение: термин „концессия" не вполне точен и однозначен. Существует понимание слова „концессия" в смысле разрешения со стороны правительства на открытие предприятия частным лицом в области, которая не подлежит свободной деятельности каждого частного лица, напр., устройство газового или электрического освещения, трамвая, речных или озерных пароходств и т. п. Такие концессии местного характера могут, по объему предоставленных частному предпринимателю прав, весьма немного отличаться от договора

подряда и не заключают в себе изъятий из действующих законов. Кроме того, термин „концессия“ можно понимать также и в смысле предоставления частному предпринимателю прав в изъятие из действующих законов. В зависимости от указанного различного значения концессии, определяется порядок утверждения концессионного договора: в первом случае он может утверждаться Губисполкомами, во втором случае он может утверждаться Совнаркомом. („Еженедельник Советской Юстиции“, 1923 г. № 21).

Постановлением ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 г. („Изв. ВЦИК“ от 14 апреля № 81) разрешается, в видах привлечения частного капитала к делу строительства и благоустройства, сдача Губисполкомами концессий на коммунальные предприятия (водопровод, трамвай и т. п.) всем гражданам РСФСР и союзных Советских республик. Переговоры о концессиях могут вестись и уисполкомами, но самое заключение договора разрешается лишь Губисполкомами. Эти договоры, поскольку они не содержат отступлений от действующих законов, не требуют утверждения центральных органов. В случае же, если концессии предоставляются иностранным фирмам и гражданам, а также, если в договорах содержатся отступления от общих законов, проекты договоров представляются в Главный комитет по делам о концессиях через Главное управление коммунального хозяйства Народного Комиссариата Внутренних Дел с заключением последнего. Переговоры о заключении подобных договоров ведутся Губисполкомами; самые же договоры должны утверждаться Советом Народных Комиссаров. В постановлении подчеркивается, что имущественную ответственность по концессионным договорам на коммунальные предприятия несут исключительно Губисполкомы в пределах местных средств и имуществ, за исключением имуществ, перечисленных в ст.ст. 21 и 22 Гражд. Код., т.-е. земли и муниципализированных предприятий, строений и судов. Ответственность государства по этим договорам исключается.

Особая форма концессии установлена в декрете от 3 июня 1923 г. „О недрах“ (Соб. узак. 1923 г. № 54), согласно

которому русские граждане и русские акционерные общества могут открывать собственные горнопромышленные предприятия, получив отводы на разработку соответствующих месторождений. Горнопромышленник может получить не свыше четырех отводных площадей для обработки; ВСНХ предоставлено право устанавливать местность или участки, где разработка недр частными лицами не допускается. Разрешение отвода заменяет для русских граждан концессию; для иностранцев же получение отводов без концессий невозможно. ВСНХ может установить для предприятий, получивших горные отводы, обязательную минимальную добычу.

Контрагентами государства по концессионным договорам большею частью состоят акционерные общества (обыкновенные или смешанные), которым предоставляются концессионные права, осуществление которых не под силу единоличным предпринимателям. Поэтому дела о концессиях и акционерных обществах объединены и сосредоточены в Главном Концессионном Комитете (Главконцеском) при Совете Народных Комиссаров, учрежденном, взамен Главного Комитета о концессиях и акционерных обществах при Совете Труда и Обороны, постановлением ВЦИК и СНК от 8 марта 1923 г. Главконцеском состоит из председателя и 4 членов, назначенных Совнаркомом. К его ведению относятся: а) общее руководство всем делом допущения иностранного капитала к промышленной, торговой и иной хозяйственной деятельности на территории РСФСР и союзных с нею Советских Республик; б) руководство переговорами о заключении всякого рода концессионных договоров, допускающих изъятие из общих законов; в) рассмотрение при участии представителей заинтересованных ведомств всех проектов концессионных договоров на коммунальные предприятия, представляемых в Главконцеском на основании особого постановления; г) рассмотрение при участии Комвнуторга: проектов уставов акционерных обществ, в учреждении коих принимает участие иностранный капитал, проектов уставов акционерных обществ, имеющих в основе концессионный договор, или содержащих

изъятия из общих законов, ходатайств иностранных акционерных обществ о допущении их к операциям на территории РСФСР и союзных с нею Республик; д) представление проектов концессионных договоров, а также уставов иностранных акционерных о-в на утверждение СНК. Ни одно учреждение не имеет права вести переговоры о предоставлении концессии без разрешения от Главконцескома. Предварительные переговоры, а равно и разработка проектов концессионных договоров ведутся концессионными органами союзных Республик, народных комиссариатов и областных объединений, поскольку указанным органам таковое право будет предоставлено Главконцескомом. Переговоры о предоставлении концессий на территории Союзных Советских Республик и разработка проектов соответствующих договоров ведутся с ведома и при участии представителей этих республик. Для непосредственных переговоров за границей с иностранными соискателями концессий и для предварительной разработки проектов концессионных договоров, а равно и для исполнения заграничных поручений Главконцескома по концессионным делам, Главконцескому предоставляется право учреждать при торговых представительствах СССР за границей, в качестве непосредственно ему подведомственных органов, Концессионные Комиссии, действующие на основании особого положения о них [1]).

---

[1]) До настоящего времени учреждены две Концессионные Комиссии: одна при Берлинском Торговом Представительстве — для Германии и других континентальных стран Европы, и другая при Лондонском Торговом Представительстве для Великобритании (без колоний) и Франции. К ведению этих комиссий относятся: а) рассмотрение поступающих от соискателей концессионных предложений, а также предложений об учреждении акционерных смешанных обществ и ходатайств о допущении в какой либо форме к операциям на территории РСФСР и Союзных с нею Республик; б) выяснение финансовой и технической солидности фирм, ходатайствующих о выдаче концессий; в) ведение непосредственных переговоров с соискателями концессий и выработка предварительных проектов концессионных договоров по директивам Главконцескома, а равно и парафирование, по получении разрешения от Главконцескома, предварительных проектов концессионных переговоров; г) дача заключений и справок по запро-

Ведение переговоров лицами, не уполномоченными на то, карается по ст. 106 Угол. Кодекса.

4. Аренда частно-владельческая.

На разговорном языке употребляются, как равнозначащие термины, „аренда“, „арендатор“ и „имущественный наем“, „наниматель“. Юридически эти термины различаются. При аренде наниматель (арендатор) имеет право не только пользоваться чужою вещью, но и хозяйственно эксплоатировать ее для извлечения выгоды. По договору же найма имущества наниматель вправе пользоваться только вещью, но не плодами ее. В связи с этим различием, объектом аренды бывает такое имущество, которое по самому существу своему способно приносить плоды или доходы, как-то: земля, промышленные предприятия, и пр.; предметом найма служат вещи, как плодоприносящие, так и неспособные приносить плоды, напр., наем помещений, наем мебели, рояля, инструментов (иначе называемый — „прокат“) и т. п.

Так как договором найма имущество предоставляется для временного пользования с обязанностью вернуть его по окончании договора, то предметом найма может быть лишь такое имущество, пользование которым не выражается в его потреблении или уничтожении, как, напр., пищевые продукты, топливо и т. д. Такие предметы могут быть предоставлены только в собственность по договору купли-продажи или по договору займа.

В СССР, где важнейшие имущественные ценности составляют собственность государства, имущественный наем в форме

сам Главконцескома по всем концессионным предложениям, поступившим непосредственно в Главконцеском и в концессионные органы Наркоматов. („Изв. ВЦИК“ от 11 марта 1923 г. № 55 и от 29 марта 1923 г. № 71). В настоящее время, с учреждением Торгового Представительства в Париже, организуется Концессионная Комиссия для Франции.

аренды получает гораздо большее распространение, чем на Западе, где преобладает частная собственность.

Гражданский Кодекс употребляет термин „аренда“ лишь в отношении государственных имуществ, в частности, государственных предприятий — в декрете СНК от 5 июля 1921 г. „О порядке сдачи в аренду предприятий, подведомственных ВСНХ“ и в Инструкции, изданной в развитие этого декрета, также в декрете СНК от 31 мая 1921 г. о сдаче в аренду эксплоатации рыбных промыслов. По Земельному Кодексу нормируется аренда земли в сельских местностях, имеющей сельско-хозяйственное назначение (ст. 5 и 28) и по декрету СНК от 20 октября 1921 — аренда в городах и поселениях городского типа. Наконец, ряд декретов и постановлений нормирует аренду национализированных жилых и нежилых помещений.

Несомненно, термин „аренда“ в вышеуказанном смысле относится не только к государственному, но и к частновладельческому имуществу. К аренде частного имущества применяются все положения об имущественном найме, содержащиеся в ст. 152—179 Гр. Код.

По договору имущественного найма одна сторона (наймодатель) обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) имущество за определенное вознаграждение для временного пользования (ст. 152). Договоры о найме на срок более одного года должны совершаться в письменной форме, даже если сумма договора (наемная плата) меньше 500 р. зол. Более строгая форма, как выше указано, установлена для договоров о найме государственных или коммунальных предприятий, которые, под страхом недействительности, должны совершаться в нотариальном порядке, и кроме того, к договору обязательно должна быть присоединена подробная опись сдаваемого имущества.

Срок найма не должен превышать 12 лет. По истечении условленного срока наем может быть продлен путем заключения нового договора. При фактическом продолжении пользования занятым имуществом с молчаливого согласия

наймодателя, договор считается возобновленным на неопределенный срок. Для некоторых видов найма устанавливаются иные предельные сроки. Так, при сдаче в аренду городских земельных участков для застройки (застроечный договор) установлен предельный срок в 49 лет для каменных зданий и 20 лет — для деревянных зданий. Трудовая аренда земли в сельских местностях ограничена сроком не более двух севооборотов или 6 лет.

Если договор найма заключен без указания срока, то он считается заключенным на неопределенный срок, и каждая из сторон в праве прекратить действие договора во всякое время, предварив о том другую сторону при найме предприятий и помещений под торгово-промышленные предприятия и под жилье — за 3 месяца, а при найме прочего имущества — за один месяц.

Договор имущественного найма—обоюдный, двусторонний, возлагающий взаимные обязанности на обе стороны. Наймодатель обязан своевременно предоставить нанимателю имущество в состоянии, соответствующем договору и назначению сдаваемого имущества. Он не отвечает за недостатки, которые были или должны быть известны нанимателю при заключении договора. Если наймодатель не предоставляет в пользование нанимателя нанятого имущества, наниматель в праве либо потребовать от него имущество, либо отступиться от договора и взыскать убытки, причиненные неисполнением. На обязанности наймодателя лежит производство капитального ремонта, если иное не предусмотренно законом или договором. Неисполнение этой обязанности наймодателем дает нанимателю право произвести капитальный ремонт, предусматриваемый договором или вызываемый неотложной необходимостью, и зачесть его стоимость в счет наемной платы, либо отступиться от договора и взыскать убытки, причиненые неисполнением. Наниматель обязан пользоваться нанятым имуществом в соответствии с договором, а поскольку в договоре указаний нет — в соответствии с назначением имущества, напр., он не может жилую квартиру использовать под ремесленную

мастерскую или верховую лошадь для перевозки тяжестей и т. п. Он также обязан производить на свой счет текущий ремонт нанятого имущества, поскольку иное не установлено законом или договором. На нем же лежит уплата сборов и повинностей, связанных с нанятым имуществом, поскольку иное не установлено законом или договором. Формы наемной платы могут быть самые разнообразные. Она может выражаться: а) в совершении определенных срочных платежей деньгами или натурой, б) отчислением условленной доли продуктов, предметов выработки, полезной площади помещений или денежного дохода, в) в выполнении определенных услуг, г) в сочетании указанных форм. Наниматель в праве требовать соответственного уменьшения наемной платы, если в силу обстоятельства, за которое он не отвечает, возможность предусмотренного договором пользования нанятым имуществом существенно уменьшилась. Следует отметить, что тут имеется в виду обстоятельство, касающееся самого имущества; если же обстоятельство касается лично нанимателя (напр., изменившееся его материальное положение, уменьшение состава его семьи, перевод его на службу в другую местность и т. п.), то оно не дает ему права требовать уменьшения наемной платы. Если возможность пользования имуществом прекратилась вследствие полного уничтожения имущества (напр., от пожара), должны применяться общие правила, устанавливающие последствия невозможности исполнения обязательств.

Наниматель вправе, поскольку иное не предусмотрено договором, отдавать все нанятое имущество или часть его в поднаем, оставаясь ответственным по договору перед наймодателем.

При переходе права собственности на имущество от наймодателя к другому лицу (все равно — в порядке ли наследования или по договору отчуждения), договор найма сохраняет силу для нового собственника.

Наниматель имеет право судебной защиты против всякого нарушения его владения, в том числе и против собственника. Таким образом, против собственника наниматель имеет двоякую

судебную защиту: 1) по договору найма при неисполнении собственником обязанностей наймодателя, контрагента договора, и 2) так называемую владельческую защиту, которою пользуется всякое лицо, фактически обладающее вещью, против всякого нарушителя фактического обладания, независимо от законности основания этого обладания и безразлично к тому, на чьей стороне — фактического владельца или нарушителя — имеется лучшее (т.-е. более законное и полное) право на эту вещь. В этом смысле ограждения фактического владения имуществом собственник занимает место наряду с третьими лицами, нарушающими это владение. Договор найма может быть досрочно расторгнут судом по требованию заинтересованных лиц и учреждений: а) если наймодатель не предоставляет в пользование нанимателя условленного имущества; б) если наймодатель не произвел в установленный срок лежащего на его обязанности ремонта или если имущество, в силу обстоятельства, за которое наниматель не отвечает, окажется в негодном для условленного пользования состоянии; в) если наниматель умышленно или по небрежности ухудшает состояние имущества; г) если наниматель пользуется имуществом не в соответствии с законом, договором или назначением имущества; д) если наниматель жилого помещения своим поведением делает для других жильцов невозможным совместное с ним жительство в комнате или квартире; е) если наниматель государственного предприятия в установленный срок не довел выработки до указанных в договоре размеров; ж) если наниматель в установленный срок не произвел лежащего из его обязанности ремонта; з) если наниматель не внес наемной платы в течение 2 месяцев по истечении срока, а в случае сделанного наймодателем после срока напоминания — в течение 1 месяца со дня напоминания.

По окончании срока договора, наниматель обязан сдать наймодателю имущество со всеми принадлежностями в исправном состоянии. Если наниматель получил в пользование имущество с принадлежащим к нему инвентарем, он обязан

по окончании найма возвратить инвентарь по описи, если таковая имеется, в полной исправности, пополнив недостающее и заменив приведенное в негодность. В случае произведенного или допущенного нанимателем ухудшения или обесценения нанятого имущества, он должен возместить наймодателю происшедшие от того убытки. Наниматель отвечает за вред, причиненный нанятому имуществу его домашними, служащими или рабочими. В случае произведенного с разрешения наймодателя улучшения имущества, наниматель имеет право на соответственное вознаграждение от наймодателя. Произведенные без согласия наймодателя улучшения, если они отделимы без вреда для имущества и притом наймодатель не захочет возместить их стоимости, могут быть изъяты нанимателем.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

I. Предмет частной промышленности.

Предметом частной промышленности может быть всякое промышленное предприятие (фабрики, заводы, мастерския, ремесленные заведения) и т. п. В хозяйственном быту различаются главные вещи и принадлежности их. Напр., принадлежностью заводов, фабрик являются машины, станки, посуда, инструменты и всякого рода приспособления; принадлежностью земельного участка сельско-хозяйственного назначения является живой и мертвый инвентарь его, заготовленные на текущее израсходованние запасы топлива, удобрения, семян и т. д. По нашему закону, принадлежностью признается вещь, назначенная служить главной вещи и связанная с ней общим хозяйственным назначением. Принадлежность следует судьбе главной вещи, если в договоре или законе не оговорено противное (Гр. код. ст. 25). В условиях советского хозяйственного строя, в котором многие предметы изъяты из частного оборота, весьма часто возможны случаи, когда главная вещь и принадлежность состоят в собственности различных лиц,

именно, государства и частных лиц. Эти случаи большею частью встречаются в практике нашего концессионного права.

Наш закон различает: 1) промышленные предприятия, которые могут находиться у частных лиц на праве собственности. Это — предприятия, имеющие наемных рабочих в количестве, не превышающем предусмотренного особыми законам (Гр. Код., ст. 54); таким предельным количеством закон (декрет 7 июля 1921 г.) признает 20 рабочих. Исключение закон делает для промышленных предприятий, организуемых и приобретаемых кооперативными организациями в порядке, установленном законами о соответствующих видах кооперации: эти предприятия могут состоять в собственности упомянутых организаций независимо от числа занятых в предприятии рабочих (Гр. Код., ст. 57).

Кроме того, промышленные предприятия с числом рабочих выше установленного законом могут быть предоставлены частным лицам и их объединениям на основании концессии, испрашиваемой у правительства (Гр. Код., ст. 55), т.-е. на основании специального законодательного акта, содержащего в себе утверждение соответственного изъятия из общих правил в пользу данного контрагента концессионного договора.

2) Национализированные и муниципализированные предприятия, которые могут сдаваться частным лицам и их объединениям в аренду в установленном законом порядке (Гр. Код., ст. 22).

В законе не имеется точных определенных признаков понятия „промышленное предприятие", отличающих его от понятия „торговое предприятие", хотя ст. 54 Гр. Код., перечисляя предметы частной собственности, упоминает отдельно о каждом из этих понятий. В общих чертах они могут быть определены следующим образом: предприятие вообще означает совокупность имущества (средств и орудий производства, сырья, материальных ценностей, товаров, денег) и личных сил (в виде профессионально технических знаний и приемов, коммерческой конъюнктуры, фирмы, клиентеллы и т. д.), — направленная к достижению определенных результатов хозяйственной

деятельности и к извлечению прибыли. В частности, промышленные предприятия имеют целью своей деятельности добывание или переработку материальных ценностей, а торговые предприятия имеют предметом своей деятельности посредничество между производителями и потребителями, исполняя различные функции, связанные с обменом, распределением, транспортированием, хранением товаров, также с финансированием, страхованием и тому подобными хозяйственными действиями, которые вызываются как потребностями самого производства, так и потребностями удовлетворения потребления.

Часто производственная (промышленная) деятельность совпадает и сливается с посреднической торговою деятельностью: промышленное предприятие является вместе с тем и торговым предприятием. Это совпадение имеется не только в мелкой и кустарной промышленности (напр., мастерская сливается с лавкой, продающей изделия этой мастерской), но в крупной фабрично-заводской, обслуживаемой находящимся в ее составе торговым аппаратом.

Общим же признаком и торговых и промышленных предприятий служит то, что те и другие имеют целью извлечение прибыли, ибо только эта цель характеризует их, как участников гражданского оборота. Предприятия, осуществляющие свою деятельность без этой цели, т.-е. не с коммерческою, а с какою-нибудь иною, научною, благотворительною или тому подобною, целью, не являются в техническом смысле торгово-промышленными элементами оборота.

К составу имущества предприятия в современном хозяйстве принадлежат, кроме материальных предметов, также некоторые нематериальные блага, представляющие весьма значительную ценность для предприятия, обусловливая успешные результаты его деятельности. Сюда относятся: право на фирму, (т.-е. на особое наименование), под которою эксплоатируется данное предприятие и которое индивидуализирует его и отличает его от других однородных предприятий; право на промышленное изобретение или усовершенствование,

на которое предприятие имеет исключительную привилегию; право на товарный знак, которым предприятие пользуется для отличия товаров своего производства; право на фабричные рисунки и модели и т. д.

Из перечисленных прав на нематериальные ценности, входящих в состав предприятий, нашим законом пока нормированы только следующие: право на товарные знаки в декрете СНК от 10 ноября 1922 г., право на изобретения в постановлении ЦИК и СНК СССР от 12 сентября 1924 г., „О патентах на изобретения“ и право на промышленные образцы (рисунки и модели) в постановлении ЦИК СНК СССР от 12 сентября 1924 г.

По декрету 10 ноября 1922 г., товарными знаками считаются помещаемые на товаре или его упаковке постоянные отличительные знаки, как то: клейма, пломбы, тавро, метки, этикетки, виньетки, ярлыки, обложки, рисунки, а также девизы, оригинальные слова, сочетание и начертание их, а также упаковка оригинальных видов. Товарный знак должен содержать обозначение фирмы предприятия и указание его местонахождения (ст. 2,3). Не признаются товарными: знаки, вошедшие во всеобщее употребление в качестве обозначения товаров известного рода; знаки, состоящие из рисунков отдельных букв, слов или цифр, которые по своему содержанию не обладают своеобразными отличительными признаками; знаки, содержащие исключительно указание на способ, время или место производства товара, на цену, меру или вес товара, а также на состав, качество и назначение товара. Не дозволяется пользоваться в виде товарных знаков знаками контр-революционного и порнографического характера, или содержащими изображения красного креста и государственных гербов, или ложные и способные ввести в заблуждение сведения, или недостаточно отличающимися от товарных знаков, уже зарегистрированных другими предприятиями (ст. 4,5), и также товарными знаками, кои принадлежали владельцам национализированных предприятий до их национализаци (дополн. постан. СНК от 18 июля 1923 г.)

Товарные знаки для приобретения исключительного права на пользование ими, должны быть заявлены и подлежать регистрации в Отделе Товарных Знаков Комитета по делам изобретений при ВСНХ, который выдает заявителю свидетельство на товарный знак и публикует об этом в специальном издании ВСНХ, с подробным описанием товарного знака, а в случае необходимости и с приложением рисунка этого знака. Всем знакам, на которые выдано свидетельство, отдел товарных знаков ведет особый реестр и составляет из них альбом, который прдъявляется желающим для осмотра (ст. 9—16). Нарушение права на товарный знак дает владельцу его право на иск и также, в надлежащих случаях, влечет за собою уголовную ответственность (ст. 6—8). Передача права на товарный знак допускается лишь совместно с передачей предприятия или части его, если она составляет отдельное производство, и передаваемый товарный знак был предназначен для товаров, выпускаемых именно этим производством. При отчуждении предприятия или при переходе его к правопреемникам вследствие смерти владельца,—право пользования соответствующими знаками переходит к новому владельцу предприятия. В случае аренды предприятия или части его, право пользования соответствующими товарными знаками переходит на срок аренды—к арендатору (ст. 19). Свидетельство на товарный знак погашается: в случае ликвидации предприятия; по просьбе владельца свидетельства; за невозобновлением свидетельства по истечении срока; за недоведением до сведения Отдела товарных знаков в установленный шестимесячный срок о переходе предприятия и передаче прав на знак; если будет признано, что владелец не имеет права пользования знаком (ст. 20).

Установление права на товарной знак иностранных предприятий, владельцы коих имеют гражданскую правоспособность в СССР, производится порядком, установленным для предприятий СССР.

По декрету 12 сентября 1924 г. о патентах на изобретения, патенты выдаются на новые изобретения, допускающие

промышленное использование; на вещества лечебные, пищевые и вкусовые, а равно полученные химическим путем, патенты не выдаются, но на новые способы изготовления таких веществ могут быть выдаваемы. Также не выдаются патенты на изобретения, применение которых было бы противно закону. Изобретение не признается новым, если оно ко времени заявки было в пределах Союза ССР или заграницей полностью или в сущесвенных частях описано в печатном произведении настолько открыто, что могло быть воспроизведено сведущим лицом (ст. 1,2).

Право на получение патента на изобретение имеет действительный изобретатель или его правопреемник. Если изобретение сделано в предприятии или организации и не может быть приписано определенным лицам, как авторам его, то право на получение патента признается за предприятием или организацией. Изобретатель, работавший в то время, когда он сделал изобретение, в предприятии, сохраняет право не получение патента на свое имя. Договор с владельцами предприятия об отказе от права на будущее изобретение, если изыскание такового не входит в круг служебных обязанностей изобретателя, не действителен. Право на получение патента на изобретение, сделанное изобретателем в связи с его работой в предприятии, переходит к владельцу предприятия, если деятельность изобретателя по роду его служебных обязанностей должна была быть направлена именно на изыскание этого рода изобретения, о чем заключено было письменное соглашение, и если притом изобретение не выходит на пределы данного ему предприятием задания (ст. 3 и 6). Патентообладатель имеет исключительное право осуществлять в виде промысла принадлежащее ему изобретение в пределах СССР, а именно: изготовлять, продавать, вводить в оборот или вообще употреблять предмет изобретения в промышленных целях. Патентообладатель может отчудить патент в полном объеме или с ограничением его действия, а также передавать его по наследству, при чем патент не входит в состав наследственной массы. Он может

выдать на основании своего патента лицензию (разрешение) на использование изобретения в определенном отношении. Патентообладатель и каждый из обладателей общего патента и также лица, получившие лицензию по патенту, имеют право иска по поводу нарушения патента (ст. 9—11).

Патент выдается сроком на 15 лет со для его опубликования. Патентообладатель обязан осуществить свое изобретение в переделах Союза СССР, причем изобретение считается осуществленным, если его предмет в течение 5 лет с момента выдачи патента выполнен в пределах СССР в форме, допускающей промышленное использование. Если ни патентообладатель, ни держатель лицензии не осуществили изобретения в указанный срок, то всякое заинтересованное лицо или учреждение имеет право возбудить перед Комитетом по делам изобретений ходатайство о выдаче ему принудительной лицензии; если на суде будет доказано, что неосуществление изобретения произошло умышленно, то патентообладатель лишается патента по постановлению суда (ст. 17,18). Заявка изобретения с целью получения на него патента производится подачей в Комитет по делам изобретений заявления с приложением описания изобретения в существенных чертах, изложенного настолько ясно, точно и полно, чтобы применение его представлялось возможным для всякого лица, сведущего в соответствующей области промышленности. Постановление Комитета о выдаче патента публикуется в официальном органе Комитета.

Патент на изобретение, относящееся к области государственной обороны или имеющее особо важное значение для страны, может быть, при отсутствии добровольного соглашения, принудительно отчужден в пользу государства особым в каждом отдельном случае постановлением СТО. Также в пользу государственных учреждений и предприятий может быть установлена за соответствующее вознаграждение принудительная лицензия в пределах потребностей учреждений или предприятий во время установления лицензии. Общие условия и порядок принудительного отчуждения патентов

и установления принудительных лицензий, их оценки и уплаты вознаграждения определяются особыми правилами, составляющими приложение к ст. 15 закона о патентах.

Одновременно с постановлением о патентах на изобретение издано постановление ЦИК и СНК Союза ССР о промышленных образцах (рисунках и моделях). Постановление это устанавливает право на образцы: а) новые по виду или форме художественно-промышленные рисунки, предназначенные для воспроизведения в соответствующих изданиях, и б) новые по виду, по форме, по устройству или расположению частей модели, предназначенные для промышленности, кустарного производства, торговли, ремесла, домашнего обихода и вообще для всякой работы. Образцы не считаются новыми, если ко времени совершения заявки такие-же или весьма схожие с ними образцы открыто применялись на территории СССР или были достаточно ясно описаны в печати в течение пятидесяти предшествующих лет. Право на образец принадлежит автору такового или его правопреемнику. Автором образца считается первый заявитель, пока противное не будет доказано. Предприятиям предоставляется заключить со своими служащими, особо приглашенными для составления образцов, договоры, по которым эти служащие заранее уступают предприятиям права на образцы, составленные ими по этим договорам.

Для установления права на образец требуется заявка последнего в Комитет по делам изобретений и внесение образца в соответствующий реестр. Право на зарегистрированный образец устанавливается на три года, считая со дня заявки, и оплачивается одновременно с ней пошлиной в размере 5 руб. зол. Действие этого права продолжается на новый трехлетний срок, если до истечения первого трехлетия внесена пошлина в размере 25 руб. При уплате по истечении шестого года дальнейшей пошлины в размере 100 р., срок права на образец продолжается еще не более как 4 года. Лицо, зарегистрировавшее образец, пользуется исключительным правом в виде промысла воспроизводить в пределах

Союза ССР этот образец в целом или в отдельных характерных частях, вводить изделия, воспроизводящие образец, в оборот или иным образом пользоваться ими. Нарушением права на образец признается воспроизведение его в виде промысла из другого материала, другим способом, в других размерах и красках, или с незаметными при обычном осмотре видоизменениями, а равно и воспроизведение для других отраслей промышленности. Воспроизведение рисунка, предназначенного для изображения на поверхности, в виде изделий, объемной формы и наоборот, не считается нарушением права на образец. Нарушение права на образец дает заинтересованному лицу право на иск о возмещении вреда и убытков и кроме того влечет за собой уголовную ответственность.

II. Переход предприятия по отчуждению и по наследованию.

Переход промышленного предприятия от одних рук в другие руки, как переход всякого имущества, определяется общими постановлениями Граж. Кодекса о сделках и, в частности, о купле-продаже (ст. 180—205). Но тут имеются некоторые особенности, вытекающие из того, что предприятие (торговое или промышленное), находящееся в действии (предприятие „на ходу“) представляет собой не только наличность находящегося в нем имущества, но и совокупность технических и хозяйственных элементов, направляющих его к достижению известных коммерческих результатов и обусловливающих непрерывность и успешность его деятельности. Таким образом, предприятие является целостным хозяйственным организмом, и поэтому, при переходе его в другие руки путем отчуждения или в порядке наследования, оно не может быть расчленяемо на отдельные составные части его, а обычно передается, как единая неделимая совокупность всех составляющих его хозяйственных элементов. К новому владельцу переходит не тольк реальное имущество предприятия, но

и все права и преимущества, принадлежащие ему и связанные с его деятельностью: фирма, вывеска, товарный знак, привилегии на изобретения и усовершенствования, рисунки и модели, знаки отличия и почетные отзывы, полученные предприятием на конкурсах, выставках и т. п., также торговые книги, клиентелла, требования к третьим лицам, возникающие в ходе и результате деятельности предприятия, в том числе, в особенности, договор найма помещения, и вообще все отношения, вытекающие из делового оборота предприятия; также переходят филиалы, входящие как составные части единого предприятия. Разумеется, в договоре могут быть оговорены исключения из этого обычного в деловом обороте правила.

Передача права на торговый знак, а также права на свидетельство, выданное на его знак, допускается лишь совместно с передачей предприятия или части его, если она составляет отдельное производство, и передаваемый товарный знак был предназначен для товаров, выпускаемых именно этим производством. При отчуждении предприятия или при переходе его к правоприемникам, вследствие смерти владельца, — право пользования соответствующими товарными знаками переходит к новому владельцу предприятия. В случае аренды предприятия или части его, — право пользования соответствующими товарными знаками переходит на срок аренды к арендатору.

Новый владелец обязан не позднее шести месяцев со дня перехода к нему предприятия представить в отдел товарных знаков свидетельство с официальной копией акта, удостоверяющего переход предприятия или арендование его. На основании этого отдел делает соответствующую пометку на свидетельстве и производит публикацию о переходе права на знак. Недоведение до сведения отдела товарных знаков в шестимесячный срок о переходе предприятия и о переходе прав на знак влечет за собою погашение свидетельства на товарный знак (Декрет о товарных знаках, ст. 19 — 20).

По отношению к рабочим и служащим наш закон (ст. 44 Код. зак. о труде) постановляет: „переход предприятия от

одного владельца к другому не прекращает действия трудового договора". Специально по отношению к управляющему торговым или промышленным предприятием ст. 261 Гр. Код. постановляет, что полномочие на управление сохраняет силу и по смерти доверителя, пока не будет отменено его правопреемником.

При переходе имущества в порядке наследования по закону и по завещанию, если общая стоимость наследства не превышает 10.000 зол. руб., между государством в лице Наркомфина и его органов и частными лицами, призываемыми к наследованию, производится раздел или ликвидация наследственного имущества в части, превышающей предельную стоимость наследства, в пользу заинтересованных органов государства. Если по характеру составных частей раздел наследственного имущества представляется хозяйственно невыгодным и неудобным, то между органом государства и частными лицами устанавливается совместное владение или устанавливается право выкупа соответственной части в пользу государства или частных лиц, если последнее допускается интересами государства (Гр. Код., ст. 417). Выбор способа ликвидации совместного владения государства и частных лиц промышленным предприятием зависит от соглашения губфинотдела с губсовнархозом; если соглашение не будет достигнуто, вопрос разрешается губисполкомом. В случае раздела наследственного имущества, промышленные предприятия, поступившие в пользу государства и имеющие государственное значение, поступают в распоряжение губсовнархоза, а не имеющие такого значения продаются с публичных торгов, и вырученные деньги вносятся в кассу губ. или уездного финотдела в доход государства (декрет СНК от 18 мая 1923 г., Инструкция о насл. пошл. и о наследн. имущ., переходящих к государству, ст. 70 и 74). Торговые предприятия или находящиеся в них товары и предметы могут быть по постановлению исполкома переданы государственным и кооперативным магазинам по ранее произведенной оценке (там же, ст. 76).

При отсутствии наличных наследников предприятия, находящегося на ходу (торговые и промышленные предприятия и ремесленные заведения), суд назначает особого ответственного попечителя по представлению государственного органа, ведающего соответственными предприятиями или заведениями (Гр. Код., ст. 432). В развитие этого правила Инструкцией СНК от 18 мая 1923 г. постановлено:

Не останавливая действия торгового или промышленного предприятия, губфинотдел приводит в известность его баланс на день открытия наследства и производит опись и оценку строений, машин, сырья и обработанного материала и товаров, а также связанных с предприятием денежных средств.

По соглашению с государственными учреждениями, ведающими соответственными предприятиями, а также с наследниками, губернский финансовый отдел утверждает ответственным попечителем то лицо, кто при жизни наследодателя, был руководителем предприятия, товарищем наследодателя или его ближайшим помощником, как в тех случаях, когда это лицо является законным наследником наследодателя, так и в тех случаях, когда он законным наследником не состоит. Если заведывал предприятием сам владелец, то, в случае отсутствия такого лица, ответственным попечителем утверждается старший служащий предприятия совместно с одним из наследников.

В случае отсутствия соглашения между органами государства и наследниками, вопрос о назначении ответственного попечителя разрешается судом по представлению губернского финансового отдела.

Когда наследники отсутствуют в месте открытия наследства или все они несовершеннолетние, суд назначает ответственного попечителя по представлению губернского финансового отдела, который выбирает также лицо, по соглашению с государственным учреждением, ведающим соответственными предприятиями.

Если по жалобе наследников, оказавшейся основательной, или по другим данным губфинотдел придет к заключению,

что управление ответственного попечителя ведет к ущербу предприятия, губфинотдел, отстранив его, поступает в порядке, указанном выше.

Ответственный попечитель за свою работу получает вознаграждение из средств предприятия в размере, утвержденном губфинотделом.

После смерти владельца все ответственные служащие обязаны, в случае отказа их от должности, представлять ответственному попечителю каждый по своей части надлежащие отчеты (ст. 60 — 66).

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

Государственная монополия внешней торговли.

Из частного оборота могут быть изъяты не только реальные предметы (всякого рода имущества), но и действия, направленные к отчуждению, приобретнию и всякому иному использованию или изменению имущественных прав. Установлением такого изъятия, которое, в отличие от национализации, называется монополизацией, государство принимает на себя исключительное право на совершение тех или иных действий в гражданском обороте, с устранением права частных лиц на совершение этих действий. Такая монополия установлена ст. 17 Гр. Код., устраняющею действия частных лиц, направленные к осуществлению прав во внешнем торговом обороте[1]) Исключения из правила ст. 17 могут быть допускаемы только на основании особых концессионных договоров.

---

[1]) Ст. 17 Гр. Код. гласит:

„Во внешнем торговом обороте все пребывающие в пределах РСФСР лица, юридические и физические, участвуют лишь через посредство государства в лице Народного Комиссариата Внешней Торговли. Самостоятельные выступления на внешнем рынке допускаются не иначе, как под контролем Народного Комиссариата Внешней Торговли“.

Государственная монополия внешней торговли является одной из основных хозяйственно-государственных мероприятий Советской власти. Она была установлена впервые декретом Совнаркома от 22 апреля 1918 г. — „О национализации внешней торговли“ (Собр. Узак. 1918 г. № 33, ст. 432), согласно которому „вся внешняя торговля национализируется; торговые сделки по покупке и продаже всякого рода продуктов (добывающей, обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и пр.) с иностранными государствами и отдельными торговыми предприятиями заграницей производятся от лица Российской Республики специально уполномоченными на то органами; помимо этих органов всякие торговые сделки с заграницей для ввоза и вывоза воспрещаются“. Следующий декрет от 3 апреля 1919 г. (Собр. Узак. 1919 г. № 19, ст. 222), подтвердив основное положение о национализации внешней торговли, расширил порядок его применения, установив, что сделки по внешней торговле могут совершаться либо непосредственно НКВТ (и его полномочными представителями) от имени РСФСР, либо путем выдачи государственным учреждениям и предприятиям, общественным организациям, кооперативам и частным лицам так называемых лицензий, т.-е. разрешений на самостоятельное производство торговых операций по экспорту и импорту товаров.

Со времени объявления новой экономической политики, характер и пределы монополии внешней торговли подверглись значительным изменениям на основании ряда декретов и постановлений. Наиболее подробную нормировку монополия внешней торговли получила в постановлении Президиума ВЦИК от 13 марта 1922 г., в котором вновь подтверждается, что внешняя торговля РСФСР является государственной монополией, и устанавливаются основания, на которых она осуществляется государством в лице Наркомвнешторга.

Внешняя торговля вообще производится посредством операций двух категорий: экспорта (вывоза товаров из страны на заграничный рынок) и импорта (ввоза в страну товаров заграничного производства).

В отношении экспорта Наркомвнешторгу предоставляется право: реализовать на заграничных рынках переданные ему государственными органами или заготовленными им самим экспортные товары, с отнесением вырученной валюты в общегосударственный валютный фонд; реализовать на заграничных рынках на комиссионных началах переданные ему государственными органами и предприятиями, а также губисполкомами и всероссийскими кооперативными объединениями принадлежащие этим организациям экспортные товары с использованием вырученной валюты для заграничных закупок по заданиям этих органов и предприятий; давать указанным учреждениям разрешения на совершение непосредственных сделок на заграничном рынке, с представлением договоров и соглашений на предварительное утверждение Наркомвнешторга или его уполномоченных.

В отношении импорта Наркомвнешторг выполняет заявки, заказы и закупки наркоматов и других государственных организаций за счет государственного плана с участием специалистов, командируемых в заграничные представительства Наркомвнешторга этими наркоматами и учреждениями, или же на комиссионных началах, и также имеет право давать этим учреждениям разрешения на непосредственное производство закупочных операций на внешнем рынке при условии представления соответствующих договоров и соглашений на предварительное утверждение Наркомвнешторга.

В особом привилегированном положении находится Центросоюз. Ему предоставляется право реализовать свои экспортные товары и осуществлять свои торговые операции на всем внешнем рынке путем непосредственных сделок с заграничными кооперативными объединениями. Для этой цели Центросоюзу предоставляется право иметь свои специальные представительства за границей, работающие согласованно с Наркомвнешторгом и под его общим контролем.

Наркомвнешторг организует с утверждения СТО специальные акционерные предприятия русские, иностранные и комбинированные, имеющие целью привлечение иностранного

капитала для заготовки экспортных товаров внутри страны, сбыта их за границей и для ввоза в страну из за границы предметов, необходимых для восстановления народного хозяйства и внутреннего товарообмена. Предприятия учреждаются как для производства торговли вообще, так и специально для производства отдельных операций или по отдельным отраслям торговли; для производства своих операций они могут пользоваться как внутри страны, так и за границей, существующими органами Наркомвнешторга или создавать свои собственные аппараты. Подобные акционерные общества могут быть учреждаемы и другими хозяйственными государственными органами, равным образом, по предварительном утверждении СТО и действуют под контролем Наркомвнешторга.

Эти положении были дополнены и конкретизированы в постановлении ВЦИК и СНК от 16 октября 1922 г. и ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 г.

Согласно постановлению от 16 октября 1922 г., государственным центральным и местным хозяйственным органам, точно установленным по особому списку, предоставляется, при условии неуклонного соблюдения монополии внешней торговли, самим вести торговые операции за границей через посредство специальных своих представителей. Список таковых хозяйственных органов составляется Наркоматами, Областными ЭКОСО и столичными ГубЭКОСО, и утверждается СТО. Указанные центральные местные хозяйственные органы и их представители обязаны о каждой своей предположенной торговой операции предварительно осведомлять Наркомвнешторг или надлежащие торговые представительства, которые вправе налагать мотивированное запрещение на каждую таковую операцию. Обязательными для государства считаются лишь те заграничные сделки, которые заключены и подписаны Наркомвнешторгом, торговыми представительствами СССР в отдельных странах, а равно органами и лицами, специально на то уполномоченными особыми на каждый раз постановлениями ВЦИК, Совнаркома, СТО и НКВТ. Заграничные сделки, заключенные указанным порядком, обязательны только для

тех государственных, центральных и местных хозяйственных органов, которые подписали эти сделки. Ответственность этих органов ограничивается пределами принадлежащего им имущества. Государство, Народные Комиссариаты и отдельные ведомства, которым данные хозяйственные органы подведомствены, не несут никакой солидарной дополнительной имущественной ответственности по таким сделкам. В договорах обязательно должен быть предусмотрен пункт, по которому контрагент обязуется предъявлять могущие произойти из сделок претензии исключительно к органу, заключившему и подписавшему эту сделку, и отказывается от предъявлении каких либо претензий к государству, Наркоматам и отдельным ведомствам, коим данный государственный центральный или местный орган подведомствен.

Порядок получения лицензий и удостоверений на производство экспортно-импортных операций подробно регламентируется в постановлении НКВТ от 31 октября 1922 г. Лицензии должны иметь все закупки и продажи за границей госуд. предприятий, кооперативных учреждений, частных лиц и т. п. внепланового характера, а также все комиссионные операции Госторга; удостоверения отдела лицензий должны иметь закупки и продажи за границей в порядке государственного импортно-экспортного плана, утвержденного Госпланом. По выдаваемым разрешениям частным лицам и организациям взимается лицензионный сбор в размере 2% с продажной стоимости при вывозе за границу и с покупной стоимости при ввозе в СССР. Лицензионный сбор взимается Торгпредами СССР в странах продажи и покупки в иностранной валюте.

Постановление ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 г. регулирует право государственных предприятий на совершение самостоятельных операций по внешней торговле, разрешая получившим право на совершение торговых операций на внешних рынках производственным государственным предприятиям и их объединениям продавать исключительно предметы своего производства и покупать лишь предметы, для производства необходимые (в числе последних вклю-

чены предметы снабжения рабочих). Постановление прямо воспрещает совершение самостоятельных импортных операций чисто торговым предприятиям, а также перепродажу производственными предприятиями купленных за границею товаров и продажу ими за границей купленных в республике товаров (исключения из приведенных правил по соображениям валютного характера могут быть допущены СТО или НКВТ). Список производственных предприятий, производящих самостоятельные торговые операции за границей, утверждается СТО. В составе торговых Представительств СССР, являющихся основными торговыми органами за границей, могут участвовать представители других наркоматов и центральных учреждений и местных экономсовещаний. Постановление, учитывая имевшие место случаи нарушений постановлений о монополии внешней торговли, предлагает органам юстиции усилить репрессию по делам об этих нарушениях.

Постановлением СТО от 15 апреля 1923 г. утвержден список производственных государственных предприятий, которым в порядке постановления ВЦИК и СНК от 12 апреля, разрешено производство самостоятельных экспортных и импортных операций на внешних рынках. Постановление признает все государственные учреждения и предприятия, не включенные в объявленный перечень, автоматически лишенными права на производство самостоятельных операций. Приведенный в постановлении перечень включает также предприятия непроизводственные („Хлебопродукт“) и негосударственные („Центросоюз“ и „Льноцентр“); исключение в их пользу объясняется крупным их значением в государственной хлеботорговле, а также объединением в их лице потребительских и производственных кооперативов.

Дополнительным постановлением СТО от 27 апреля тому же „Хлебопродукту“ предоставлено право экспорта всех сельско-хозяйственных продуктов. Изъятие из общего правила о воспрещении совершения экспортно-импортных операций чисто торговым предприятиям допущено также в отношении Государственного Универсального магазина в Москве.

Иностранные фирмы допускаются к производству торговых операций в пределах СССР и к открытию контор, отделений, представительств и т. п. не иначе, как в порядке, предусмотренным положением о Главном Концессионном Комитете по заключению НКВТ. Государственным учреждениям, производственным государственным предприятиям и их объединениям, кооперативным организациям, а равно частным обществам и лицам разрешается, с соблюдением действующих законов о внешней торговле, заключение сделок по внутренней торговли в пределах СССР только с теми представительствами иностранных фирм, кои получили в установленном порядке разрешение. Виновные в нарушении означенного постановления караются по ст. 136 угол. код. (Постановление ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 г.)

Циркуляром Народного Комиссариата Юстиции от 16 мая 1923 г. предписывается всем судам обратить самое серьезное внимание на борьбу с нарушителями интересов государства в области монополии внешней торговли и применять в отношении дел, касающихся преступлений этого рода, ст. 28 и 36 угол. код.

Развитие нашей внешней торговли и значительное расширение торговых договоров с иностранными государствами вызвало необходимость учреждения в крупных заграничных центрах органов представительства Наркомвнешторга для удобства непосредственных сношений с заграничными рынками и отдельными фирмами и конкретного осуществления предположений и заданий в области внешней торговли. Наиболее значительные наши торговые представительства учреждены в Берлине и Лондоне. Другие наши торговые представительства, имеющиеся во всех странах, с которыми заключены торговые договоры (Италия, Швеция, Норвегия, Дания, Греция и др.) действуют в большинстве случаев под руководством Берлинского и Лондонского представительств. В самое последнее время, с признанием СССР Францией, учреждено Представительство Наркомвнешторга в Париже.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

Торговля внутренняя.

Типы внутренней торговли.

С объявлением новой экономической политики было положено начало свободной торговле. Декретом от 24 мая 1921 г. „Об обмене“ разрешался свободный обмен, покупка и продажа остающихся у населения после выполнения натурального налога продуктов сельского хозяйства, также изделий и предметов кустарной и мелкой промышленности, за исключением тех материалов и изделий, относительно которых имеются специальные постановления центральной власти. В дальнейшем это постановление было расширено в смысле предоставления права обмена, покупки и продажи своих продуктов и фабрикатов также государственным органам, переведенным на коммерческий расчет (трестам, синдикатам, смешанным акционерным обществам).

В настоящее время существуют в СССР три типа внутренней торговли: государственная, кооперативная и частная.

а) Государственная торговля.

Государственная торговля ведется отдельными государственными и хозяйственными органами и находится в ведении СТО и ВСНХ. По действующему законодательству организация государственных торговых предприятий (по внутренней торговле) пока еще не нормирована каким-либо единым законодательным актом — в противоположность государственным промышленным предприятиям, которые получили подробную нормировку в декрете о трестах от 10 апреля 1923 г. Ныне разрабатывается проект Положения о государственных торговых предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета (торгах).

С последовавшим недавно преобразованием состоявшей при СТО СССР Комиссии внутренней торговли (комвнуторг) в особый Наркомат по внутренней торговле, на этот общесоюзный орган возложены, между прочим, общее руководство внутренней торговой политикой государственных предприятий общесоюзного значения, а также контроль и наблюдение за их торговой деятельностью на внутреннем рынке.

Общие начала о торговых операциях государственных органов, косвенно касающиеся и частных лиц, содержатся в декрете Совнаркома от 2 января 1923 г. „О мерах к регулированию торговых операций государственных учреждений и предприятий". Согласно этому декрету, государственные производственные и торговые учреждения и предприятия имеют право производить торговлю лишь предметами своего производства или предметами, торговля коими входит в круг их деятельности, согласно уставов и положений о них; они имеют право приобретать лишь предметы, необходимые для производства, или предметы, производство торговли коими входит в круг их деятельности, согласно уставов и положений о них. При этом государственные производственные и торговые учреждения и предприятия могут производить торговые операции при участии частных посредников исключительно на нижеследующих основаниях: а) государственные учреждения могут обращаться к частному посредничеству только по делам с частными лицами и учреждениями; сделки между государственными учреждениями при помощи частного посреднического аппарата воспрещаются; б) посредниками между государственными учреждениями и предприятиями, с одной стороны, и частными лицами и предприятиями, с другой стороны, могут быть исключительно зарегистрированные в установленном порядке комиссионные предприятия; в) лица, состоящие на государственной службе и по должности своей совершающие торговые сделки от имени государственного учреждения или предприятия, на службе коего они состоят, не имеют права на получение за то комиссионного вознаграждения. Государственным производственным и

торговым учреждениям и предприятиям разрешается организовать, в случае надобности, свой собственный комиссионный аппарат, а также иметь коммивояжеров, работающих на договорных началах, согласно особого о них (коммивояжерах) положения [1]).

б) Кооперативная торговля.

Под словом „Кооперация“ понимаются различного рода хозяйственные объединения в виде товариществ — производительных, потребительских, кредитных, жилищных и др.,— имеющие целью, путем коллективного ведения производства и промысла или массового самоснабжения продуктами потребления, оказывать членам этих объединений защиту от различных видов капиталистической эксплоатации и тем облегчить тяжелое положение трудящихся масс населения.

Так, производительные кооперативы объединяют мелких ремесленников или рабочих, которые совместными силами могут устроить и оборудовать мастерские и небольших размеров фабрики, приобретать сырье, сбывать продукты своего производства более рационально и с большими выгодами, чем то возможно было бы для каждого из них в отдельности, и благодаря этому, имеют возможность противостоять силам крупного предпринимательского капитала, стремящегося поглотить мелких производителей и превратить их в наемных рабочих.

---

[1]) „Положение о коммивояжерах государственных торговых и промышленных предприятий“ опубликовано в „Известиях ВЦИК“ № 5 от 10 января 1923 г. Согласно этому положению, государственное предприятие обязано заключить с коммивояжерами специальный договор, на основании которого коммивояжер обязывается от имени предприятия в определенном в договоре районе продавать товары предприятия и принимать на имя предприятия заказы по данным ему, коммивояжеру, образцам и ассортиментам, по прейс-курантным ценам предприятия и согласно полученным указаниям. Выполнение коммивояжерских обязанностей лицам, состоящим на государственной службе, воспрещается.

Потребительские кооперативы, а также кооперативы покупочные, приобретая товары большими партиями и из первых рук и, следовательно, по более дешевым ценам и снабжая ими своих членов по себестоимости, оказывают им, в качестве потребителей, защиту со стороны торгового капитала в лице торговцев, скупщиков и посредников. Также благодаря кредитным кооперативным товариществам, получается возможность организации дешевого кредита и тем оказывается членам этих товариществ защита от эксплоатации со стороны банковского и ростовщического капитала.

Идея кооперации возникла более ста лет тому назад, и кооперативные объединения различных видов существуют во всех странах. Они существовали и в России в дореволюционное время, и, несмотря на недоверие к ним со стороны царского правительства, достигли значительного развития, главным образом, в виде потребительских кооперативов, уездных, губернских и областных, которые еще в 1898 г. объединились в центральный Всероссийский Союз Потребительских обществ, получивший название Центросоюз и обнимавший к началу 1918 г. 3317 потребительских кооперативных организаций.

В период военного коммунизма, при системе так называемой продовольственной разверстки, советская власть взяла на себя дело собирания и заготовки продовольствия и распределения продуктов среди населения. Но для выполнения этой задачи у нее не было готового распределительного аппарата, который мог бы заменить разрушенный аппарат прежней частной торговли. Учрежденные ею советские лавки оказались недостаточными и работали неудовлетворительно. Поэтому советская власть решила использовать существовавшую сеть потребительских кооперативов, возложив на них все дело распределения среди населения продуктов, которые им выдавались из центра наркомпродом. По декрету 12 апреля 1918 г. кооперативы должны были впредь обслуживать не только своих членов, но и не членов, и вместе с тем предписывалось создать новые кооперативы в тех местах, где их

не было. Последующие декреты 2 ноября 1918 г. и 20 марта 1919 г. установили принцип обязательности для всех граждан приписки к кооперативу того города или села, в котором каждый гражданин живет, а для того, чтобы сделать эти приписки общедоступными для всего населения, декрет уничтожил вступительные взносы и паи и сделал приписку бесплатной.

После объявления нэп'а, продовольственная разверстка была заменена продовольственным налогом. За уплатой налога крестьяне могли свободно распоряжаться излишками продуктов и пускать их в продажу. С другой стороны, Советская власть, получая от крестьянства только небольшую часть продуктов сельского хозяйства, не могла взять на себя обязательства снабжать бесплатно население необходимыми продуктами. Таким образом возник вольный рынок и отпала задача кооперативов выполнять возложенные на них государством функции распределения.

Перед кооперациею встала новая задача—организовать самостоятельную кооперативную торговлю, чтобы вытеснить возродившуюся частную торговлю, конкурируя с нею в покупке и сбыте товаров. Для этого нужны были самостоятельные денежные средства, так как кооперативы уже не получали продуктов от государства, а должны были работать за свой риск и страх и по собственной конъюнктуре коммерческого оборота. Поэтому декретом 7 апреля 1921 г. было восстановлено право кооперативов устанавливать вступительные взносы и членские паи. Вместе с тем им разрешено заключать займы у частных лиц и организаций.

Весьма существенное изменение внесено в последнее время—декретом ЦИК и Совнаркома СССР от 30 декабря 1923 г., которым, „в целях дальнейшего развития потребительской кооперации в условиях новой экономической политики", отменена обязательная приписка граждан к единым потребительским обществам: вступление в члены потребительских обществ, равно как и выход из них, становятся добровольными.

Соответственно новым задачам кооперативов и новому характеру их деятельности, были произведены и другие изменения в их конструкции. Декрет 7 апреля 1921 г. разрешил группам потребителей, объединенных работой в одном предприятии или занятых одной профессией или промыслом, создавать внутри единого потребительского общества более мелкие кооперативные объединения, с целью путем этих организаций приблизить кооперацию к потребителям и дать членам их возможность получения дополнительного количества продуктов, сверх того, что заготовляется единым потребительским обществом. Все подобного рода объединения обязаны регистрироваться в правлении того единого потребительского общества, в районе деятельности которого они образовались. Вступление в члены такого рода объединений и выход из них являются добровольными, но никто не может одновременно быть членом более, чем в одном потребительском объединении. Указанные мелкие объединения имеют право через единое потребительское общество, в районе которого они действуют, приобретать всякого рода продукты и предметы для распространения между участниками этих объединений; для получения оборотных средств они могут взимать с своих членов вступительные взносы, устанавливать паи и получать авансы для закупки товаров.

Во главе единого потребительского общества стоит правление в составе не менее трех лиц и контрольно-ревизионный орган, избираемый на общем собрании членов. Правом избирать и быть избираемым во все органы управления и контроля потребительских обществ пользуются все граждане, за исключением тех, кои лишены избирательного права, согласно конституции РСФСР. Единые потребительские общества объединяются в губернские союзы (Губсоюз), правления коих избираются собранием уполномоченных потребительских обществ, входящих в каждый союз. Всероссийским объединением потребительской кооперации является Центросоюз, правление коего избирается собранием уполномоченных от

губсоюзов. Порядок деятельности потребительских обществ регулируется нормальным уставом. Президиум ВЦИК имеет право ввода в состав правления единых потребительских обществ и их объединений своих представителей на равных правах с выборными членами правления. В области выполнения едиными потребительскими обществами обязательных для них государственных заданий Наркомпрод осуществляет руководство и контроль над их деятельностью.

Потребительским обществам предоставляется право производить обмен и скупку излишков сельско-хозяйственного производства, а равно кустарных и ремесленных изделий и сбывать их, заключать с отдельными производителями, группами производителей или кооперативами всякого рода договоры, как-то: на заготовку, поставку, переработку, хранение, очистку, сборку указанных продуктов, снабжение орудиями и материалами и принимать по договорам на себя обязательства. Они также имеют право организовать предприятия по добыче и обработке продуктов, а также устраивать огороды, молочные фермы и другие предприятия подобного рода, т.-е. производственного характера, и для этого им предоставлены льготы и преимущества по взятию в аренду национализированного имущества.

На потребительские общества возлагается обязанность выполнения заданий, даваемых ей органами Советской власти, в области распределения в стране всех предметов продовольствия и широкого потребления, заготовленных государством и полученных с национализированных фабрик и заводов и концессионных предприятий, или вывезенных из-за границы, и также в области заготовок и обмена изделий фабрично-заводской и кустарной промышленности на продукты сельского хозяйства. Никакие предметы продовольствия и широкого потребления, предоставляемые населению государством, не могут распределяться среди населения иначе, как через посредство потребительской кооперации; изъятия из этого правила устанавливаются специальными постановлениями СНК и СТО.

На кооперативные торговые предприятия распространяются общие постановления и правила, регулирующие торговлю, но они пользуются особым покровительством государства, и им предоставлены различные льготы и преимущества. Так, между прочим, постановление СНК от 4 октября 1921 г. предписывает государственным органам во всех случаях приобретения товаров на вольном рынке обращаться при равных условиях в первую очередь к кооперативным организациям, затем к отдельным непосредственным производителям и при неудовлетворении из первых двух источников—к частным лицам вообще.

Другим постановлением от 27 октября 1921 г. однородное правило установлено относительно продажи продукции государственных органов. Все государственные предприятия при реализации своей продукции или своих товарных фондов обязаны удовлетворить заявки приобретателей с соблюдением очереди: прежде всего идут госучреждения, затем кооперативы и, наконец, частные организации и лица.

Кроме того, кооперативные организации пользуются некоторыми льготами по налоговому обложению.

в) Частная торговля.

Частная товговля в принципе разрешается всем гражданам и их объединениям и допускается в различных видах: оптовой, полуоптовой и мелочной, скупки для перепродажи продуктов сельского хозяйства и других товаров, розничной торговли в магазинах и лавках, подвижных помещениях на базарах, рынках и других местах; также допускаются разнообразные торговые предприятия, транспортные, справочные, посреднические, комиссионные, технические конторы, меблированные комнаты, рестораны, кофейни, театры, кинематографы, издательства, фотографии, также операции по подрядам и поставкам и т. д. Кроме единоличной формы предприятия, действуют разного рода объединения (юридические лица): простые товарищества, полные товарищества, товари-

щества на вере, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества (паевые товарищества) [1]).

Предметом торговли (купли-продажи) может быть всякое имущество, не изъятое из гражданского оборота, в частности все предметы частной собственности, примерный перечень которых дается в ст. 54 гр. код. Покупка и продажа некоторых из перечисленных в ст. 54 предметов регулируется особыми правилами.

Владеть торговым предприятием и вообще заниматься торговлей может всякий гражданин, обладающий правоспособностью, т.-е. гражданскими правами. Основные положения о гражданских правах определяются в ст. 4, 5, 6 и 7 гр. код., согласно которым правоспособность (способность иметь гражданские права) предоставляется всем гражданам, независимо от пола, расы, национальности, вероисповедания и происхождения; дееспособность, т.-е. способность лица своими действиями приобретать гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности, возникает в полном объеме с достижением совершеннолетия, которое наступает с 18-летнего возраста.

Для некоторых категорий лиц установлены ограничения свободы торговли. Так, лицам, состоящим на государственной службе, воспрещается лично или через подставных лиц быть участниками какого-либо частного торгового или промышленного предприятия, заниматься подрядами и поставками, участвовать в договорах промышленной аренды и в какой бы то ни было форме вступать с государственными учреждениями и предприятиями в отношения коммерческого свойства, а равно быть поверенными третьих лиц по делам учреждений и предприятий, в которых они (поверенные) состоят на службе. („Врем. правила о службе в государственных учреждениях и предприятиях“, утвержденные СНК РСФСР 21 декабря 1922 г.). Также воспрещена самостоятельная торговая деятельность (за свой счет или за счет

---

[1]) О правовом положении этих товариществ см. выше стр. 84.

других частных предприятий) для коммивояжеров, состоящих в договорных отношениях с государственными торговыми предприятиями (Постановление СНК от 10 января 1923 г.). Военнослужащие не вправе вступать лично или через своих близких родственников в договоры подряда, поставки и заготовки и т. д. с учреждениями военного ведомства и принимать в них какое-либо участие в качестве посредника (Приказ Реввоенсовета республики от 8 марта 1922 г. № 2744).

Относительно иностранцев закон (Постановление ВЦИК о введении в действие гражд. кодекса, ст. 8) постановляет:

„Права граждан иностранных государств, с которыми РСФСР вступила в то или иное соглашение, регулируются этими соглашениями. Поскольку права иностранцев не предусмотрены соглашениями с соответствующими правительствами и специальными законами, права иностранцев на свободное передвижение по территории РСФСР, избрание профессий, открытие и приобретение торгово-промышленных предприятий, приобретение вещных прав на строения и земельные участки могут быть ограничены постановлением подлежащих центральных органов правительства РСФСР по соглашению с Народным Комиссариатом Иностранных Дел. Иностранные акционерные общества, товарищество и проч. приобретают права юридического лица в РСФСР лишь с особого разрешения правительства. Иностранные юридические лица, не имеющие разрешения на производство операций в РСФСР, пользуются правом на судебную защиту в РСФСР по претензиям, возникающим вне пределов РСФСР и относящимся к ответчикам, пребывающим в ее пределах, не иначе, как на началах взаимности.

Более подробные правила о торговой деятельности иностранных фирм в СССР установлены в декрете от 12 апреля 1923 г. и в изданной Наркомюстом инструкции от 12 мая 1923 г. по применению этого декрета. Согласно этим законодательным актам, иностранные фирмы допускаются к производству торговых операций в пределах СССР и к открытию контор, отделений, представительств и т. п. не иначе,

как в порядке, предусмотренном положением о Главном Концессионном Комитете, по заключению НКВТ.

Государственным учреждениям, производственным государственным предприятиям с их объединениями, кооперативным организациям, а равно частным обществам и лицам разрешается, с соблюдением действующих законов о внешней торговле, заключение сделок по внешней торговле в пределах СССР только с теми представительствами иностранных фирм, кои получили упомянутое разрешение. Лицам, состоящим на государственной службе СССР, воспрещается принимать на себя представительство каких бы то ни было иностранных фирм и организаций. Граждане СССР, не состоящие на государственной службе, могут брать на себя представительство для совершения торговых операций лишь тех иностранных фирм, кои имеют установленное разрешение. Виновные в нарушении этих правил привлекаются к уголовной ответственности по ст. 136, 114 и 114-а Угол. Код.

Иностранная фирма должна иметь особо уполномоченное фирмой лицо, имеющее постоянное местожительство на территории Республики. Все находящееся на территории Республики и принадлежащее фирме имущество, а равно и все следующие в его пользу по операциям в Республике платежи должны обращаться на преимущественное удовлетворение претензий, возникших из операций фирмы в союзных Республиках.

Выданное разрешение теряет свою силу не только по истечении срока, на который оно выдано, но и тогда, когда фирма прекратила свое существование за границей, и также, когда она нарушает те условия, на которых она была допущена к производству операций на территории Республики. Если фирма не приступила к своей деятельности в течение 3-х месячного срока, по получении разрешения, это последнее теряет свою силу.

В отношении русских граждан для открытия торговли применяется порядок явочный. Существовавшая раньше си-

стема выдачи отделами управления губисполкомов разрешительных свидетельств на открытие торговых предприятий отменена постановлением 26 апреля 1922 г. По этому постановлению лица, желающие открыть торговлю, обязаны получить патент в губернском финансовом отделе на право торговли и зарегистрировать патент в районных отделениях милиции по месту нахождения торгового заведения. При регистрации патента на право торговли из палаток, буток, киосков и с лотков должно быть представлено разрешение коммунотдела, в целях благоустройства города. Милиция не может отказать в регистрации патента и обязана производить таковую немедленно.

Во многих странах принята система регистрации торговых предприятий, т.-е. внесение их в общий торговый реестр для точного установления, в порядке гласности и публичности, а также в интересах фиска и третьих лиц, всех сведений, касающихся момента возникновения предприятия, предмета его деятельности, наименования владельцев, их местожительства и т. д. У нас такая регистрация существует только в отношении возникновения юридических лиц (товариществ полных, на вере и с ограниченной ответственностью и акционерных обществ). Порядок регистрации товариществ установлен в ст. 250 и 314, а акционерных обществ — в ст. 323 Гр. Код.

Ведение торгового реестра по регистрации товариществ полных и на вере возложено на Губэконом. Совещания под общим наблюдением Наркомвнуторга. Сообщение неверных сведений для внесения в реестр карается наказаниями, предусмотренными ст. 90 Уг. Код. За регистрацию, а равно за публикацию в местном официальном здании взимается плата в размере, установленном Наркомвнуторгом по соглашению с НКФ. ГубЭКОСО обязано допускать к обозрению реестра всех граждан и выдавать им требуемые выписки и справки за особую плату, согласно действующих правил о канцелярском сборе. (Правила эти установлены в постановлении СТО от 20 февраля 1923 г., изданном в развитие ст. 296 и 314 Гр. Код.).

Порядок приобретения фирм и пользования ими, согласно прим. к ст. 295 Гр. Код., определяется особыми постановлениями Но до сих пор таких постановлений не издано. О фирме упоминается в ст. 314, согласно которой фамилии вкладчиков не включаются в фирму товарищества на вере, за исключением того случая, когда фамилии эти значились в фирме, приобретенной т-вом на вере. К фирме т-ва на вере должны добавляться слова „Т-во на вере“ или сокращенно „Т-во н/в“.

В целях упорядочения торговли на рынках организованы постановлением СНК от 9 марта 1923 г. Комитеты рыночных торговцев, нормальный устав коих, утвержденный НКВТ, НКФ, ВСНХ и НКВТ, предписывает обязательную регистрацию всех предприятий в Комитете под страхом, что уклоняющиеся от регистрации не имеют права производства постоянной торговли на рынке (ст. 5).

Особый порядок учреждения и регистрации комиссионных предприятий установлен изданным Совнаркомом Положением от 2 января 1923 г., согласно которому всякого рода комиссионные операции в виде промысла могут совершать исключительно зарегистрированные в установленном порядке комиссионные предприятия. Регистрация производится в местном ГубЭКОСО, который ведет особый реестр всех комиссионных предприятий своей губернии.

В целях содействия торговле, действуют следующие учреждения:

а) Товарные биржи, которые имеют своим назначением выявлять отношение спроса к предложению, облегчать и упорядочивать как товарообмен, так и связанные с ним товарные и торговые операции. Товарные биржи учреждаются Наркомвнуторгом как по собственной его инициативе, так и по ходатайству заинтересованных учреждений, предприятий и лиц и находятся в общем ведении Наркомвнуторга и в ближайшем ведении областных и губернских Экосо по принадлежности.

Товарные биржи действуют на основании своих уставов, утверждаемых Советом Труда и Обороны в установленном

порядке, пользуются правами юридического лица и имеют печать с изображением своего наименования. Органами товарной биржи являются общее собрание членов биржи, биржевой комитет и ревизионная комиссия.

Членами биржи могут быть: 1) государственные учреждения, государственные торговые и промышленные предприятия и их объединения; 2) кооперативные товарищества и их объединения, уплачивающие промысловый налог не ниже пятого разряда по торговле и десятого разряда по промышленности, и 3) частные торговые и промышленные предприятия, уплачивающие промысловый налог не ниже пятого разряда по торговле и десятого по промышленности. Указанные учреждения, предприятия и их объединения зачисляются в число членов биржи по постановлениям биржевого комитета. Биржевой комитет обязан предварительно удостовериться в коммерческой солидности подлежащего учреждения, предприятия или лица, ходатайствующего о зачислении его в члены биржи, для чего биржевой комитет имеет право затребовать представления баланса, отчетов и других данных, определяющих торговое положение просителя. Отказ биржевого комитета в принятии в число членов биржи может быть обжалован в общее собрание членов биржи.

Посетителями товарной биржи могут быть всякого рода учреждения, предприятия и лица, представившие рекомендацию одного члена биржи.

Биржевой комитет выбирается общим собранием членов по простому большинству голосов всех явившихся на общее собрание членов биржи. Наркомвнуторгу предоставляется право особыми постановлениями по отношению к каждой бирже определять, какое количество членов биржевого комитета должно быт избрано из числа членов биржи, представляющих государственную, кооперативную или частную торговлю.

Для осуществления стоящих перед ними задач, товарные биржи в лице органов своего управления имеют право: организовывать биржевые собрания с обычными их функциями,

учреждать и замещать должности биржевых сотрудников, как то: маклеров, нотариусов, аукционистов, браковщиков, диспашеров, артельщиков и иных, учреждать котировочные, экспертные, арбитражные, с правами третейского суда, и иные специальные комиссии, консультационные и справочные бюро, издавать правила биржевой торговли, входить в Наркомвнуторг с представлениями о нуждах торговли, устанавливать и взимать плату за посещение биржевых собраний и за пользование торговым аппаратом биржи, штрафы и пени за нарушение устава и правил для биржевых собраний, облагать вступительными и членскими взносами биржи и денежными сборами совершаемые на бирже торговые сделки, издавать биржевые бюллетени, справочники. Товарные биржи содержатся за счет своих средств.

б) Бюро съездов представителей биржевой торговли, которое состоит из семи членов, избранных Всероссийским съездом, и находится в общем ведении НКВТ. На обязанности бюро лежит: а) изучение общих условий торговли, б) изыскание мер к развитию биржевой торговли, в) разработка различных вопросов, касающихся торговли в частности, вопросов биржевой торговли, г) подготовка съездов биржевой торговли, выработка программ, составление докладов и проч., д) приведение в исполнение резолюций и постановлений Съезда, е) представительство Съездов, а равно и отдельных провинциальных бирж перед правительственными и общественными учреждениями, ж) сношения с подлежащими учреждениями и лицами по предметам, входящим в круг ведения Бюро, з) выдача разного рода справок, касающихся торговли по вопросам местных бирж.

Пленум Бюро созывается президиумом по мере надобности, но не реже одного раза в два месяца. Для действительности постановления Бюро требуется присутствие не менее 4 членов. Дела в Бюро решаются простым большинством голосов. При равенстве голосов в Бюро голос председательствующего дает перевес. Ближайшее заведывание делами Бюро возлагается на Президиум Бюро.

Средства Бюро образуются из единовременных взносов Биржевых Комитетов в размере 225 руб. зол. и ежемесячных отчислений с Бирж пропорционально их обороту, в размере 0,25% доходов от изданий и пр.

В целях выяснения нужд частно-торгового оборота, изучения соответствующих материалов и вообще содействия наиболее целесообразному урегулированию частной торговли, при Бюро Съездов учреждено Совещание по частной торговле. Согласно положению об этом совещании, утвержденному Президиумом Комвнуторга от 23 августа 1922 г. на Совещание возлагается:

а) дача заключений по соответствующим вопросам, передаваемым Комиссией по Внутренней Торговле (ныне Наркомвнуторгом);

б) разработка проектов мероприятий по частной торговле;

в) собирание и изучение материалов и разного рода сведений, относящихся до частно-торгового оборота;

г) изыскание способов к упорядочению взаимоотношений государственной и кооперативной торговли, с одной стороны, и частной — с другой;

д) возбуждение пред Наркомвнуторгом различных практических вопросов по предметам внутренней торговли.

Членами Совещания состоят: а) член Комиссии (ныне НКВТ) — Заведывающий Секретариатом по кооперативной и частной торговле и его помощник; б) по одному постоянному представителю от Московской товарной и фондовой биржи; в) по одному постоянному представителю от частных торговых организаций и предприятий по особому каждый раз постановлению Совещания, утвержденному Наркомвнуторгом; г) лица, специально приглашенные Совещанием, как специалисты по различным вопросам торговли.

Совещание может организовывать подкомиссии или секции для разработки отдельных вопросов, входящих в его компетенцию. Совещание имеет право приглашения к работе специалистов, не входящих в состав членов Совещания, а также представителей заинтересованных ведомств. Председателем

Совещания состоит член Комвнуторга, заведывающий Секретариатом по кооперативной и частной торговле. Делопроизводство Совещания и его подкомиссий ведется Секретариатом по кооперативной и частной торговле. Все вопросы, подлежащие обсуждению в Совещании, вносятся в него через Секретариат. Секретариат по кооперативной и частной торговле осведомляет Совещание о положении дел, возбужденных Совещанием. Заседания Совещания созываются Секретариатом по кооперативной и частной торговле по мере надобности.

в) Ярмарки. Наиболее подробно правило о ярмарках, об их задачах, средствах, органах, ведающих и управляющих ими, изложены в Положении о Нижегородской ярмарке, утвержденном ВЦИК 15 августа 1923 г.

До сих пор регулируются советским законодательством пять ярмарок: две в РСФСР (Нижегородская и Ирбитская) и три на Украине (две в Харькове — Крещенская и Покровская и одна в Киеве — Контрактовая).

Органами, ведающими и управляющими ярмаркой, являются:

1) Совет Труда и Обороны (СТО).

2) Ярмарочный Комитет.

3) Совещание Уполномоченных Ярмарочных Торговцев.

Ярмарка в лице своего Ярмарочного Комитета имеет все права юридического лица. Ярмарочный Комитет состоит из Пленума, Президиума и представителей ярмарочных торговцев, являющихся представителями Совещания уполномоченных ярмарочных торговцев. Ярмарочному Комитету вверяется распоряжение всеми делами, капиталом и имуществом ярмарки; на нем же лежит обязанность принятия мер, содействующих торговле.

г) Комитеты рыночных торговцев, имеющие своим назначением:

а) поддержание, по специальным соглашениям с органами коммунального хозяйства, в благоустроенном и санитарном состоянии как самой рыночной площади, так и строений, временных и постоянных, находящихся на рынке;

б) установление, в пределах действующих распоряжений и обязательных постановлений подлежащих органов власти, правил внутреннего распорядка для торгующих на рынке и ответственности за несоблюдение указанных правил;

в) оказание содействия органам административной власти в наблюдении за выполнением торгующими на рынке всех законодательных и административных распоряжений о торговле.

Для выполнения указанных задач, Комитеты вправе приобретать, отчуждать и закладывать всякого рода имущество, вступать в обязательства, заключать всякого рода сделки и договоры, искать и отвечать на суде.

В настоящее время в рассмотрении Комиссии законодательных предположений при Совнаркоме находится проект Торгового Свода СССР, выработанный Специальной Редакционной Комисией, образованной при Нарковнуторге. Источником при составлении этого проекта послужили, как заявляется в предисловии Редакционной Комиссии, с одной стороны, действующие советские узаконения, а с другой стороны и главным образом, лучшие образцы западно-европейского торгового права, поскольку эти образцы не противоречат своеобразному укладу экономической жизни России и основам советской торговой политики.

Проект Торгового Свода СССР обнимает собою различные стороны торгового оборота и трактует о следующих предметах: о торговых служащих и торговых агентах, о торговом реестре, торговых книгах, фирме, порядке перехода торговых предприятий; о торговых сделках (купле-продажи с рассрочкой платежа, договоре торговой комиссии, договоре экспедиции, различных видах складских операций); о ценных бумагах (бумагах на предъявителя, чеках, переводах, векселях); о товарных знаках, патентах на изобретения, о фабричных моделях и рисунках; о несостоятельности; об акционерных обществах с участием государственного капитала и товариществах с ограниченною ответственностью; о биржах и ярмарках. Проект разослан различным торговым и хозяйственным учреждениям для дачи отзывов.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ.

Органы управления торговлей и промышленностью.

А. Центральные органы.

Центральными органами, регулирующими торговлю и промышленность в СССР, являются:

1. Совет Труда и Обороны (СТО), который, согласно Положению от 21 августа 1923 г., учрежден при СНК СССР „в целях осуществления хозяйственного и финансового плана СССР, в целях засим корректирования их в соответствии с экомической и политической обстановкой, а также в целях ближайшего руководства Наркоматами Союза в области хозяйственных мероприятий и в области мероприятий по обороне".

К кругу дел СТО отнесены:

а) рассмотрение и практическое проведение через соответствующие органы в жизнь хозяйственного и финансового плана СССР;

б) рассмотрение положения различных отраслей народного хозяйства (финансов, промышленности, торговли и транспорта), имеющих общесоюзное значение, и принятие необходимых мероприятий для их развития;

в) непосредственное руководство Экономическими Совещаниями Союзных республик, Госпланом, Ковнуторгом, Высшей Арбитражной Комиссией и другими постоянными Комиссиями СТО СССР и рассмотрение их отчетов;

г) учреждение уставов трестов общесоюзного значения и регулирование всех вопросов, отнесенных, согласно Положения о Государственных Трестах, к компетенции СТО;

д) утверждение уставов акционерных обществ, действующих на территории Союза.

2. Высший совет народного хозяйства (ВСНХ) Союза ССР.

На основании положения о ВСНХ СССР, утвержденного ЦИК СССР от 12 ноября 1923 г., на ВСНХ возлагается руководство и управление промышленностью, а равно подведомственными ему торговыми предприятиями на территории Союза ССР.

К предметам ведения ВСНХ СССР относятся:

а) общее регулирование государственной промышленности и торговой деятельности предприятий ВСНХ, наблюдение за кооперативной и частной промышленностью;

б) содействие развитию промышленности на территории СССР;

в) общее руководство деятельностью ВСНХ союзных республик;

г) управление, в пределах действующего законодательства, государственными промышленными предприятиями, которые в установленном порядке будут признаны имеющими общесоюзное значение, а также организация новых предприятий общесоюзного значения;

д) составление производственного плана и бюджета промышленного общесоюзного значения, рассмотрение производственных планов и промышленного бюджета ВСНХ Союзных республик, составление общего производственного плана и промышленного бюджета Союза ССР в целом и представление их через Госплан на утверждение Совета Труда и Обороны; проведение мероприятий по исполнению общесоюзного производственного плана и промышленного бюджета и составление отчетов по их исполнению;

е) разработка вопросов по организации новых производств, рационализации производства и технического улучшения;

ж) разработка вопросов промышленного законодательства, издание руководящих инструкций, правил и обязательных постановлений, регулирующих деятельность промышленности

как государственной, так кооперативной и частной, и наблюдение за их исполнением;

з) разработка вопросов о сдаче промышленных предприятий в концессию;

и) разработка вопросов финансирования и кредитования промышленности и организация такого финансирования и кредитования;

к) использование, в пределах действующего законодательства, капиталов трестированных и нетрестированных госпредприятий, находящихся в ведении СССР, и капиталов президиума ВСНХ, а равно организация трестов и акционерных обществ, заключение договоров и соглашений;

л) организация, по соглашению с центральным статистическим управлением, промышленной статистики;

м) организация научных институтов и учреждений для изучения различных вопросов промышленного хозяйства и руководства указанными учреждениями;

н) созыв Съездов и Совещаний по вопросам промышленности и государственной торговли, с привлечением к участию в них других ведомств, учреждений и общественных организаций, а также и участие в таких Съездах и Совещаниях, созываемых другими ведомствами.

В состав ВСНХ СССР входят: Председатель, Управление делами, Главное Экономическое Управление (ГЭУ), при котором состоит промышленная плановая Комиссия, (Промплан), Центральное Управление Государственной Промышленности (ЦУГПРОМ), Главное Управление военной промышленности, Научно-Технический Отдел Кроме того, при Президиуме ВСНХ состоят: Геологический Комитет, Высшее Геодезическое Управление и Редакционно-Издательский Отдел.

На главное Экономическое Управление возлагается:

а) общее руководство деятельностью Высших Советов Нар. Хозяйства Союзных республик;

б) разработка законодательных предположений, по всем вопросам, касающимся государственной, кооперативной и частной промышленности, и наблюдение за государственной

промышленностью, кроме подведомственной Центральному Управлению,

в) согласование деятельности Центрального Управления Государственной Промышленности в деле управления общесоюзными предприятиями с интересами государственной промышленности в целом;

г) разработка общих вопросов промышленной политики, как то: организации государственной, кооперативной и частной промышленности, организации сбыта продукции промышленности, организации труда, финансирования и кредитования промышленности и отдельных ее отраслей, а равно учета и учетности;

д) разработка, для внесения через Госуд. Плановую Комиссию в Совет Труда и Обороны, общего производственного плана и промышленного бюджета для всего Союза ССР, в частности, предварительная разработка перспективного и текущего плана промышленности, как части плана общесоюзного; наблюдение за выполнением утвержденных планов;

е) руководство синдикатами и другими объединениями общесоюзной промышленности, поскольку последние не переданы в ведение Центрального Управления государственной промышленности;

ж) организация промышленной статистики;

з) разработка вопросов об организации новых и ликвидации старых промышленных объединений;

и) разработка планов постановки новых производств, вопросов рационализации производства, рационального распределения предприятий по районам и пр.

Главное Экономическое Управление состоит из следующих отделов: Управление делами, Отдел Организации Промышленности, Отдел Экономики Труда, Центральный Отдел Статистики, Отдел Торговой и Финансовой Политики, Горный Отдел, Правовой Отдел, Концессионный Комитет, Комитет Водоохранения, Транспортная Секция, Отдел Внешней Торговли. Кроме того при ГЭУ состоят: а) Комитет по мобилизации и демобилизации промышленности, б) Промышленно-Эко-

номический Совет, в) Промплан, Стройплан, Электроплан и Топплан, действующие на основании положения о Госплане; г) Теплотехнический Институт имени проф. Гриневецкого и Кирша.

Ведению Центрального Управления Государственной Промышленности (ЦУГПРОМ) подлежат: Управление промышленными учреждениями и предприятиями, имеющими общесоюзное значение и перечисленными в списке, утвержденном постановлением ЦИК СССР от 12 ноября 1923 г., за исключением предприятий военной промышленности и управление капиталами, вложенными Президиумом ВСНХ СССР в промышленные, торговые и кредитные учреждения и предприятия.

В частности на ЦУГПРОМ возлагается:

а) составление производственного плана и промышленного бюджета и проведение мероприятий по их осуществлению;

б) составление сводного отчета и баланса и установление прибылей по государственной промышленности;

в) проведение в жизнь постановлений Президиума ВСНХ об организации новых предприятий и ликвидации существующих;

г) участие в рассмотрении вопросов по концессионированию крупной промышленности и разработка различных вопросов, связанных с концессиями;

д) учет, подготовка резерва, подбор и назначение, с утверждения Президиума ВСНХ СССР, руководящего состава государственных трестов;

е) общее руководство и инструктирование трестов по всем вопросам их административно-хозяйственной и коммерческой деятельности;

ж) рассмотрение и утверждение смет, планов, отчетов и балансов трестов, подведомственных ЦУГПРОМ; контроль и надзор за их деятельностью и руководство работой ревизионных комиссий;

з) распределение госзаказов между трестами в порядке принудительного занаряживания;

и) выявление экспортных и импортных возможностей трестов и оказание им содействия в проведении через Наркомвнешторг необходимых мероприятий;

к) распоряжение имуществом и капиталами подведомственных Цугпрому преприятий, разрешение вопросов о направлении и изъятии капиталов ВСНХ СССР, вкладываемых в акционерные общества, синдикаты и др. торгово-промышленные предприятия и кредитные учреждения;

л) осуществление в отношении трестов и других прав и обязанностей ВСНХ, предусмотренных декретом от 10 апреля 1923 г.

Во главе Цугпрома стоит Правление в составе председателя, его заместителя и членов, назначаемых Президиумом ВСНХ СССР. Цугпром состоит из следующих отделов: а) Секретариат, б) Экономическое Бюро, в) Директорат, г) Финансово-бюджетный Отдел, д) Отчетно-ревизионный Отдел, е) отдел Внешней Торговли, ж) Главная Бухгалтерия, з) Отдел управления капиталами.

Из других самостоятельных отделов ВСНХ СССР Главное Управление военной промышленности ведает: организацию и руководство государственной военной промышленности, управление предприятиями и заводами, изготовляющими предметы военного снабжения и непосредственно подчиненными Главному Управлению военной промышленностью, а также подсобными предприятиями.

На Научно-Технический Отдел возлагается:

а) руководство существующими научно-техническими, вспомогательными по промышленности, учреждениями и организациями новых;

б) производство научно-технической экспертизы по всем вопросам народного хозяйства;

в) организация, при участии соответствующих органов, научно-технических учреждений на крупных заводах, фабриках, промыслах и в сельских хозяйствах;

г) организация ознакомления подведомственных ВСНХ Союза ССР предприятий и учреждений с иностранной техникой, результатами научных исследований, обмен изданиями с иностранными научными и техническими учреждениями и обществами;

д) осуществление через ГУЭ или другие соответствующие учреждения в опытно-заводском масштабе новых производств, подготовленных предварительно лабораторными исследованиями;

е) издание научной технической литературы, приобретение и распределение между научными и научно-техническими учреждениями необходимых приборов, препаратов и проч., а также содействие производству таковых.

На Геологический Комитет возлагается: систематическое исследование геологического строения территории Союза ССР, учет запасов и оценка месторождений полезных ископаемых, производство геологической съемки с целью составления общей геологической карты СССР, производство разведочных работ, имеющих общесоюзное значение, собирание научных материалов и составление научных трудов, геологических и иных карт по предметам ведения Комитета.

На высшее геодезическое Управление возлагается производство астрономо-геодезических, нивелирно-съемочных, картографических и оптико-механических работ.

Наконец, Редакционно-Издательский отдел ведает изданием научных и популярных сборников и книг по вопросам экономики, промышленности и статистики.

При Президиуме ВСНХ СССР состоит Экономический Совет ВСНХ, который является совещательным органом и имеет своей задачей обсуждение мероприятий, связанных и промышленной политикой республики. В частности, предметами ведения Экономического Совета являются: восходящие на его рассмотрение, до обсуждения в Президиуме ВСНХ, общие вопросы промышленной политики, как то: вопросы организации государственной, кооперативной и частной промышленности и торговли, вопросы торговой политики, труда, финансирования промышленности и кредита, учета и отчетности и т. п.; также вопросы, передаваемые на его рассмотрение Президиумом ВСНХ. Членами Экономсовета являются: все члены Президиума ВСНХ, лица, назначаемые персонально Президиумом из числа ответственных работников централь-

ных управлений, трестов, синдикатов и иных органов ВСНХ, лица по специальному назначению Президиума ВСНХ, представитель ВЦСПС. Во главе Экономсовета стоит председатель и два заместителя, назначаемые Президиумом ВСНХ из числа членов Совета и представляющие Президиум Совета. В целях систематизации работы Экономического Совета, а также для специальной разработки отдельных вопросов и производства специальных исследований, при Экономическом Совете могут образовываться специальные как временные, так и постоянные секции и комиссии.

Следует еще отметить, что для организации полной, своевременной и правильной информации широких рабоче-крестьянских масс о современном положении и работе государственной промышленности и руководящих ею органов в составе ВСНХ СССР организовано Информационное Бюро, на которое возложены следующие задачи: а) осведомление о директивах в промышленности и сводка материалов по очередным актуальным вопросам промышленности; б) содействие снабжению органов периодической печати статьями и информационным данным по вопросам промышленности; в) забота и содействие выпуску брошюр и др. изданий для широкого распространения правильных сведений о промышленности.

3. ВСНХ РСФСР.

ВСНХ РСФСР является Наркоматом РСФСР и органом ВСНХ СССР на территории РСФСР, осуществляющим в пределах, установленных законами, регулирование, руководство и управление промышленностью РСФСР, а равно подведомственными ему торговыми предприятиями на территории РСФСР.

ВСНХ, непосредственно подчиняясь СНК РСФСР и ВЦИК, руководствуется в своей деятельности директивами ВСНХ Союза ССР. Постановления и распоряжения, заключающие дерективы и задания ВСНХ Союза ССР, обязательны

для ВСНХ РСФСР и могут быть приостанавливаемы ВЦИК'ом по представлению СНК, или по инициативе ВЦИК, лишь при явном несоответствии данного распоряжения Конституции Союза или законодательству РСФСР. О приостановлении распоряжения ВЦИК немедленно сообщает СНК Союза ССР и ВСНХ Союза ССР.

В пределах действующего законодательства Союза ССР и РСФСР и в пределах директив и заданий ВСНХ СССР, ВСНХ РСФСР издает распоряжения, предписания положения, и инструкции и т. п. по предметам его ведения. Эти распоряжения, постановления и т. п. могут быть приостанавливаемы, изменяемы и отменяемы ВЦИК, СНК и ЭКОСО РСФСР (в вопросах его компетенции), а также ВСНХ Союза ССР, в последнем случае лишь, если они противоречат заданиям и директивам ВСНХ Союза ССР или общесоюзному законодательству, с одновременным доведением об этом до сведения СНК РСФСР.

ВСНХ СССР может передавать ВСНХ РСФСР (полностью или в определенной части) свое право на управление находящимися в ведении ВСНХ СССР предприятиями в пределах прав, принадлежащих ему, согласно декрета о госпредприятиях, действующих на началах хозяйственного расчета, на основе особого, каждый раз, соглашения.

В состав ВСНХ РСФСР входят: председатель, назначаемый и отзываемый ВЦИК, и при нем Президиум, назначаемый и отзываемый СНК РСФСР; Управление делами; Экономическое Управление; Управление государственной промышленностью; Промышленная Плановая Комиссия. ВСНХ подчиняются: Областные Промбюро, действующие на основе прав, предоставляемых им Президиумом ВСНХ РСФСР в особых положениях о них; Центральные, Областные и Губернские Совнархозы, действующие на основе положений об областных и губернских исполкомах и особых положений о Совнархозах; областные и губернские отделы местного хозяйства (в части ведения местной промышленностью и подведомственными им торговыми предприятиями), действующие

на основе общего положения о губисполкомах и особых положений об отделах местного хозяйства.

В круг ведения ВСНХ РСФСР входят те же предметы, что и в ведение ВСНХ Союза ССР, с ограничением его деятельности пределами территории РСФСР. В отношении предприятий общесоюзного значения, ВСНХ РСФСР дает свои заключения по запросам ВСНХ СССР, сообщает ВСНХ СССР постановления, вынесенные при рассмотрении представленных правлениями общесоюзных предприятий материалов, производственных планов (смет, отчетов и балансов), осуществляет права ВСНХ СССР (если последнее будет предоставлено ВСНХ РСФСР) в пределах декрета о промышленных госуд. предприятиях полностью, или в определенной части на основании каждый раз особого соглашения, утверждаемого СНК СССР.

4. Совет по делам местной торговли, утвержд. Президиумом ВСНХ РСФСР 18 февраля 1924 г.

В целях всестороннего выявления и изучения опыта и нужд местной торговли, содействия ее развитию и совершенствованию как методов, так и форм ее организации, представительства ее интересов, участия в предварительной разработке законодательных норм, относящихся к местной торговле, а также для оказания содействия отдельным торгам в разрешении возникающих в их деятельности вопросов, при Президиуме ВСНХ создается Совет по делам местной торговли.

На обязанности Совета лежит:

а) собирание сведений об общих условиях местной торговли, разработка этих сведений и их изучение;

б) изыскание путей к развитию местной торговли, а равно и всестороннее содействие этому развитию;

в) консультация и содействие местным торгам по различным вопросам, связанным с их работой (вопросы кредитования, налоговые, взаимоотношения с синдикатами и т. д.)

г) представительство как всей местной торговли, так и отдельных ее членов в различных государственных органах и сношения всякого рода по делам местной торговли с подлежащими учреждениями;

д) участие в предварительной разработке законодательных предположений, относящихся к местной торговле;

е) содействие в урегулировании взаимоотношений между местными торговыми органами, а также взаимоотношений торгов с государственными учреждениями, профсоюзами и т. д.;

ж) издание статистических материалов по предмету деятельности Совета;

з) проведение всей подготовительной работы по созыву Съездов органов местной торговли, разработка программ этих съездов, составление к съездам соответствующих докладов и материалов;

и) приведение в исполнение постановления съездов по местной торговле.

Совет местной торговли состоит из трех представителей ВСНХ и членов от органов местной торговли, избираемых на съездах. Для ближайшего заведывания делами Совета пленум Совета избирает из своей среды сроком на один год президиум в составе председателя, заместителя его, двух членов и секретаря.

5. Экономическое совещание РСФСР (ЭКОСО).

В целях согласования всех экономических и хозяйственных мероприятий, проводимых экономическими народными комиссариатами РСФСР, при Совете Народных Комиссаров РСФСР учреждено Экономическое Совещание РСФСР, на которое возлагается:

а) рассмотрение и проведение в жизнь единого хозяйственного и финансового плана Союза ССР в части, касающейся РСФСР;

б) объединение, согласование и контролирование работ экономических народных комиссариатов и местных экономических совещаний, а также согласование деятельности уполно-

моченных общесоюзных народных комиссариатов при Совете Народных Комиссаров РСФСР;

в) рассмотрение положения отдельных отраслей хозяйства РСФСР и принятие соответствующих мер развития последних;

г) рассмотрение отчетов экономических народных комиссариатов и местных экономических совещаний;

д) утверждение уставов акционерных обществ, если действие их ограничивается территорией РСФСР;

е) разрешение разногласий между народными комиссариатами и экономическими совещаниями, а также между экономическими совещаниями автономных республик, губерний и автономных областей, отмена и приостановка постановлений указанных экономических совещаний;

ж) рассмотрение вопросов экономического характера, которые Совет Народных Комиссаров РСФСР признает необходимым передать на разрешение Экономического Совещания.

В состав экономического совещания входят: председатель Совета Народных Комиссаров РСФСР или его заместитель, Народные Комиссары: Продовольствия, Финансов, Земледелия, Председатель Высшего Совета Народного Хозяйства и представитель Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов.

С совещательным голосом имеют право участвовать представители других Народных Комиссариатов РСФСР, а также уполномоченный общесоюзных народных комиссариатов при Совете Народных Комиссаров РСФСР и представители Всероссийского Центрального Союза Потребительских Обществ, Комиссии по Внутренней Торговле при Совете Труда и Обороны и Государственной Общеплановой Комиссии.

Все постановления Экономического Совещания РСФСР могут быть отдельными его членами, а также другими народными комиссарами, являющимися членами Совета Народных Комиссаров РСФСР, обжалованы в Совет Народных Комиссаров в трехдневный срок.

Постановлениями Экономического Совещания могут быть образованы при Экономическом Совещании комиссии по спе-

циальным вопросам, как в составе его членов, так и других лиц, по постановлению Экономического Совещания.

6. Народный Комиссариат по внутренней торговле Союза ССР.

Существовавшая при СТО СССР Комиссия по внутренней торговле (Комвнуторг), задачи и функции которой были определены в постановлении СНК СССР от 28 августа 1923 г., ныне, постановлением ЦИК и СНК СССР от 9 мая 1924 г., преобразована в объединенный Наркомат по внутренней торговле Союза ССР, с передачей ему аппарата Комиссии при СТО. Также преобразованы Комиссии по внутренней торговле при ЭКОСО Союзных республик в наркоматы по внутр. торговле, действующие на общих основаниях объединенных наркоматов.

Нар. Комиссариат по внутренней торговле СССР имеет задачей — регулирование внутренней торговли и руководство состоящими в его ведении предприятиями. К предметам его ведения относятся:

а) выработка и осуществление начал внутренней торговой политики в соответствии с общеэкономической политикой Союза ССР;

б) составление общего перспективного плана развертывания внутреннего торгового оборота Союза ССР и согласование его через Государственную Плановую Комиссию с общим планом народного хозяйства Союза ССР;

в) регулирование внутреннего торгового оборота и всех видов внутренней торговой деятельности на территории Союза ССР;

г) контроль и наблюдение за торговой деятельностью на внутреннем рынке государственных предприятий общесоюзного значения, а также кооперативных и частных предприятий, распространяющих свою деятельность на территорию всего Союза ССР;

д) общее руководство внутренней торговой политикой государственных предприятий общесоюзного значения, не находящихся в ведении Народного Комиссариата по внутренней Торговле;

е) непосредственное руководство в пределах действующего законодательства государственными предприятиями, которые в установленном порядке будут признаны имеющими общесоюзное значение и переданы в ведение Народного Комиссариата по Внутренней Торговле Союза ССР, а также организация новых предприятий общесоюзного значения;

ж) согласование торговой деятельности по сбыту и по заготовкам (на внутреннем рынке) государственных и кооперативных предприятий общесоюзного значения путем районирования их деятельности, установления общего порядка заготовок и реализации товаров, а в случаях особой надобности, регулирования отдельных рынков — установление для упомянутых предприятий обязательного выпуска или ограничения выпуска товаров на рынок, переброски товаров и т. п.

з) участие в смешанных акционерных обществах;

и) разработка мероприятий, содействующих развитию и организации внутреннего рынка с обеспечением преобладающего влияния государственной и кооперативной торговли в торговом обороте; участие в выработке планов финансирования и кредитования торговли и в разработке вопросов. касающихся денежного обращения, налогов, страхования, транспорта, промышленности и внешней торговли, в частности, в составлении производственных и экспортно-импортных планов с точки зрения интересов внутреннего торгового оборота;

к) разработка и возбуждение перед Советом Труда и Обороны вопросов о ввозе товаров из-за границы в целях влияния на конъюнктуру внутреннего рынка;

л) разработка вопросов организации и рационализации внутренней торговли;

м) рассмотрение и представление в пределах и порядке, установленных законом, уставов акционерных обществ и дру-

гих торговых учреждений и предприятий и проектов постановлений об их ликвидации; участие в рассмотрении проектов концессий, связанных с производством торговых операций на внутреннем рынке, а также в рассмотрении проходящих через Главный Концессионный Комитет уставов акционерных обществ и ходатайств иностранных фирм о допущении к операциям на территории Союза ССР;

н) общее руководство всеми учреждениями, имеющими целью способствовать развитию внутреннего торгового оборота, как-то: биржами, торговыми палатами, ярмарками и т. д., и непосредственное руководство и наблюдение за теми из них, за которыми будет признано общесоюзное значение;

о) установление и регулирование на началах, устанавливаемых Советом Труда и Обороны Союза ССР, оптовых и розничных цен на товары, перечень которых утверждается Советом Труда и Обороны (ст. 5 п. „д“);

п) установление стандартов на товары, обращающиеся на внутреннем рынке;

р) разработка общесоюзного законодательства по внутренней торговле, обеспечивающего единство торгового оборота на территории Союза ССР, издание руководящих инструкций, правил и обязательных постановлений, регулирующих внутреннюю торговлю;

с) руководство делом регистрации торговых и промышленных предприятий и ведение торгового реестра предприятий, имеющих общесоюзное значение;

т) общее руководство торговой инспекцией;

у) изучение конъюнктуры внутреннего рынка и организация, по соглашению с Центральным Статистическим Управлением, статистики внутренней торговли (ст. 7);

ф) созыв съездов и совещаний по вопросам внутренней торговли с привлечением к участию в них других ведомств, учреждений и общесоюзных организаций, а также участие в съездах и совещаниях, созываемых другими ведомствами;

х) общее руководство деятельностью народных комиссариатов по внутренней торговле союзных республик.

В состав Народного Комиссариата по Внутренней Торговле Союза ССР входят:

а) Народный Комиссар и Коллегия при нем; б) Управление делами; в) Управление регулирования внутренней торговли; г) Управление внутренней торговой политики; д) Статистико-Экономическое Управление; е) Отдел государственных торговых предприятий.

При Народном Комиссариате по Внутренней Торговле состоит Плановая комиссия (Внуторгплан), положение о которой разрабатывается Народным Комиссариатом по Внутренней Торговле по соглашению с государственной Плановой Комиссией и утверждается Советом Труда и Обороны.

Кроме вышеуказанных органов, отдельные функции центрального государственного регулирования торговли и промышленности осуществляют еще следующие органы:

7. Главный Концессионный Комитет (Главконцесском), учрежденный при СНК СССР, в круг деятельности которого входит рассмотрение проектов концессионных договоров и проектов уставов акционерных обществ, в коих принимает участие иностранный капитал или в основе коих лежит концессионный договор, также ходатайств иностранных акционерных обществ, товариществ, фирм и пр. о допущении их к операциям на территории СССР. Органами Главконцесскома на территории Союза ССР являются Концессионные Комиссии при Совнаркомах союзных республик, действующие исключительно на основании директив, инструкций и распоряжений издаваемых Главконцесскомом.

8. Народный Комиссариат Финансов, который исполняет в области торговли и промышленности следующие функции: разработку и установление подробных правил применения декретов по налогам, сборам и акцизам, установление распределения местностей Республики по поясам и поясных такс промыслового обложения, установление предприятий, подлежащих изъятию от того или иного обложения, а также законодательную инициативу по вопросам финансового и налогового регулирования внутренней торговли.

Б. Местные органы.

1. Областные промбюро РСФСР являются исполнительными органами ВСНХ и действуют на основе предоставляемых им прав на территории определенной области, пользуясь в пределах директив ВСНХ РСФСР правами Президиума последнего. Границы области определяются Президиумом ВСНХ РСФСР применительно к административному делению республики и утверждаются ЭКОСО РСФСР. Все распоряжения и указания центральных и функциональных управлений ВСНХ РСФСР в пределах их компетенции обязательны для областных промбюро, если таковые подписаны одним из членов Президиума.

Областные промбюро управляются коллегиально или единолично по назначению Президиума ВСНХ РСФСР с заключением ВЦСПС. Число членов коллегии или единоличное управление промбюро устанавливается Президиумом ВСНХ в зависимости от объема и условий работы в области.

На промбюро в пределах общих директив Президиума ВСНХ РСФСР и его центральных органов возлагается: регулирование промышленности, наблюдение за кооперативной и частной промышленностью и участие в регулировании торговли; организация, общее управление, руководство и контроль над госпромышленностью и торговой деятельностью предприятий промбюро и подведомственных ему органов; руководство деятельностью ГСНХ и отместхозов (в области промышленности); осуществление в отношении предприятий областного значения, кои переданы в непосредственное ведение промбюро, всех прав и обязанностей по управлению этими предприятиями, возложенных на ВСНХ декретом о трестах от 10 апреля 1923 г., а равно по утверждению и изменению устава, ликвидации предприятий и разрешению капитального переоборудования предприятий, связанного с существенным изменением в распределении и составе уставного капитала; осуществление в отношении предприятий общесоюзного или общереспубли-

канского значения на территории области, состоящих в непосредственном ведении ВСНХ СССР или ВСНХ РСФСР, отдельных функций по управлению этими предприятиями, кои будут возложены на промбюро специальными постановлениями и мандатами Президиума ВСНХ РСФСР; осуществление всех функций, возложенных на промбюро декретом о местных трестах от 17 июля 1923 г., в отношении трестов, подведомственных ГСНХ и отместхозам области; составление производственного плана и бюджета промышленности областного значения, рассмотрение производственных планов и промышленных бюджетов ГСНХ и отместхозов (в части промышленности), составление общего бюджетного плана и бюджета промышленности области и представление их с заключением обл.ЭКОСО в ВСНХ РСФСР; разработка вопросов по организации новых производств, рационализации производства и технического улучшения; издание руководящих инструкций, правил и обязательных постановлений, регулирующих деятельность местных ГСНХ и отместхозов (в области промышленности); разработка вопросов финансирования и кредитования промышленности и организация такого финансирования и кредитования; использование в пределах, устанавливаемых Президиумом ВСНХ, капиталов трестированных и нетрестированных госпредприятий, переданных Президиумом ВСНХ в ведение промбюро; разработка вопросов об организации трестов, заключении договоров и соглашений по предметам ведения промбюро; организация промышленной статистики в области, учет оборудования имуществ и проч. и принятие мер к охране госпредприятий; распоряжение, заведывание и сдача в аренду предприятий, находящихся в ведении промбюро; осуществление распоряжений ВСНХ о занаряживании продукции областного треста; изучение, обследование и содействие в разработке природных богатств области; выполнение всякого рода заданий Президиума ВСНХ.

2. Губсовнархоз является органом ВСНХ РСФСР на территории губерний и действует на правах отдела губисполкома. Он имеет задачей укрепление и развитие всей

промышленности, руководство и укрепление государственной промышленностью и торговой деятельностью предприятий ГСНХ и наблюдение за кооперативной и частной промышленностью.

ГСНХ, находящиеся на территории Промбюро, ведут все сношения с ВСНХ РСФСР через свое Промбюро. В случае несогласия с постановлениями Промбюро, ГСНХ могут апеллировать в Президиум ВСНХ РСФСР, не приостанавливая, однако, исполнения постановления Промбюро. Все указания центральных органов ВСНХ и Промбюро, в пределах компетенции этих органов, обязательны для ГСНХ. Никакие другие органы, кроме тех, коим то предоставлено специальными декретами и положениями, не вправе давать административных распоряжений или указаний непосредственно хозорганам губернии, или требовать от них исполнения таковых, помимо заведующего ГСНХ.

ГСНХ управляется заведующим, избираемым губисполкомом сроком на один год и ответственным как перед губисполкомом, так и ВСНХ РСФСР.

ГСНХ несут в пределах своей компетенции ответственность за состояние и работу промышленности и подведомственной ГСНХ торговли губернии и выполняют в общем следующие функции: регулирование промышленности, наблюдение за кооперативной и частной промышленностью, участие в регулировании торговли губернии; организация, общее управление, руководство и контроль над промышленностью и торговой деятельностью предприятий ГСНХ; осуществление в отношении подведомственных трестов всех прав и обязанностей, возложенных на ГСНХ декретом от 17 июля 1923 г.; осуществление в отношении предприятий общереспубликанского или областного значения на территории губернии, состоящих в непосредственном ведении Президиума ВСНХ РСФСР или Промбюро, тех функций по управлению этими предприятиями, кои будут возложены на ГСНХ специальными постановлениями или мандатами Президиума ВСНХ РСФСР или Промбюро.

В общем в круг ведения ГСНХ на территории губернии входят те же предметы, какие составляют круг ведения Промбюро для области. В частности, на ГСНХ возлагаются еще некоторые обязанности чисто местного характера, между прочим: создание торговых органов для заготовок, закупок и сбыта; участие в организации бирж, ярмарок, музеев и пр.; регистрация промышленных и торговых предприятий и промысловых кооперативов; содействие развитию кустарной промышленности и ее кооперированию; осуществление всяких других мер, возлагаемых действующими узаконениями и поручениями ВСНХ РСФСР (Промбюро).

При ГСНХ, под председательством их представителей, могут быть установлены систематические совещания местных объединений для установления более тесного контакта и согласованности в их работе. ГСНХ ведут свою работу при активном участии в ней профсоюзов, привлекая их к обсуждению вопросов создания объединений, определения их производственных заданий, определения предприятий, сдаваемых в аренду, условий арендных договоров, вопросов организации труда и управления промышленных предприятий.

В зависимости от местных условий и с разрешения губисполкома ГСНХ имеют в уездах при уездном исполкоме своих уполномоченных.

3. Областные и губернские экономические совещания, выполняющие в общем те же функции, какие возложены на центральнс ЭКОСО, в масштабе областном и губернском. В настоящее время число ЭКОСО значительно сократилось, так как постановлением Президиума ВЦИК от 3 апреля 1924 г. ликвидированы ЭКОСО в ряде губерний, областей и автономных республик.

4. К местным органам также относятся: а) губфинотделы, в которых производится выборка торговых патентов. В составе финотделов действуют финансовые инспекторы и под их наблюдением налоговые комиссии, члены которых, в числе от 2 до 5, избираются подлежащими исполкомами из плательщиков промыслового налога, по кандидатским спискам,

составляемым финансовым инспектором; б) **милиция**, на которую возложена регистрация патентов торговых предприятий; в) **органы НК Труда**, на которые возложен надзор по охране труда в торговых и промышленных предприятиях; г) **Губисполкомы**, на обязанности которых вообще лежит содействие и регулирование промышленности и торговли губернии, в особенности государственной промышленности и торговли.

ГЛАВА ОДИННАДЦАТАЯ.

Особая подсудность по делам промышленности и торговли.

I. Арбитражные Комиссии при СТО и ЭКОСО

По общему правилу споры о праве гражданском (т.-е. споры, возникающие по требованиям об охране нарушаемых имущественных прав) разрешаются в судебном порядке (Гр. Код., ст. 2), т.-е. в народных судах и губернских судах, в зависимости от подсудности дел.

Из этого правила сделано исключение для имущественных споров между органами государства: они разрешаются арбитражными комиссиями, действующими в центре при Совете Труда и Обороны (СТО) и на местах при областных и губернских Экономических Совещаниях (ЭКОСО), на основании Положения от 21 сентября 1922 г. „**О порядке разрешения имущественных споров между государственными учреждениями и предприятиями.**“ Это положение не распространяется:

а) на споры, в которых стороной (истцом или ответчиком) являются Госбанк и Госстрах, в том случае, если они вытекают из операций, предусмотренных разд. VII Положения о Госбанке и декретами СНК от 6 октября 1921 г. и 6 июля 1922 г. о государственном страховании;

б) на дела тех учреждений, действующие положения о коих предусматривают разрешение возникающих в их деятельности имущественных споров общим судебным порядком;

в) на иски по неопротестованным векселям и залоговым актам, если они не связаны со спором, основанным на других письменных договорных отношениях;

г) на иски, основанные на мировых соглашениях, имевших ранее место в порядке судебного разбирательства;

д) на иски, вытекающие из договоров перевозки (о переборах, недостаче, порче или утере грузов, просрочке в доставке грузов и пр.);

е) на иски, вытекающие из споров по договорам общеустановленного типа за пользование коммунальными услугами, водопроводом, телефоном и электрическим освещением;

ж) на споры и возражения, возникающие по поводу обложения налогами и повинностями всякого рода, как общегосударственными, так и местными, и на взыскание этих налогов, пошлин, акцизов и сборов.

Высшая Арбитражная Комиссия при Совете Труда и Обороны образуется в составе председателя, назначаемого Советом Труда и Обороны по представлению Народного Комиссариата Юстиции, и двух членов, непосредственно назначаемых Советом Труда и Обороны. В соответственном порядке назначаются: заместитель председателя и заместители членов Комиссии (ст. 2)

Арбитражные Комиссии при областных и губернских Экономических Совещаниях образуются в составе председателя, назначаемого Советом Труда и Обороны по представлению Народного Комиссариата Юстиции, и двух членов, назначаемых областными и губернскими Экономическими Совещаниями (ст. 3)

К компетенции губернских арбитражных комиссий относится рассмотрение имущественных споров между государственными учреждениями и предприятиями данной губернии или соответствующей ей административной единицы на сумму

не свыше 100 червонцев. Споры на сумму свыше 100 червонцев разрешаются соответствующими областными и районными А. К. Равным образом, разрешаются областными и районными А. К. споры, независимо от размера суммы, между государственными учреждениями и предприятиями разных губерний (автономных областей, трудовых коммун), входящих в состав одной экономической области или одного района, а также внутри губернские споры между госучреждениями и предприятиями тех губерний, в которых не будут образованы губернские арбитражные комиссии.

К компетенции Высшей Арбитражной Комиссии относятся: а) разрешение споров, в коих хотя бы одной из сторон является центральное учреждение; б) споры между учреждениями или предприятиями различных губерний, если губернии эти не входят в состав одной автономной республики или области; в) рассмотрение жалоб на решения местных арбитражных комиссий; г) пересмотр всякого рода дел, разрешенных местными арбитражными комиссиями.

Положением об Арбитражной Комиссии при Совете Труда и Обороны Союза СССР, утвержденным 6 мая 1924 г. (Декрет ЦИК и СНК—С.У 1924 г. № 62, ст. 618) учрежден высший орган арбитражного разбирательства во всесоюзном масштабе. Ведению Арбитражной Комиссии при СТО СССР подлежит рассмотрение и разрешение имущественных споров между государственными учреждениями и предприятиями: а) если одна или обе спорящие стороны — центральные органы учреждений Союза ССР или предприятия, признанные общесоюзными в порядке п. 3 ст. 1 Конституции Союза ССР; б) если одна или обе спорящие стороны—местные органы поименованных под лит. „а“ учреждений и предприятий и если притом глава центрального органа соответствующего учреждения или предприятия потребует передачи спора на разрешение Арбитражной Комиссии при Совете Труда и Обороны; в) если спорящими сторонами являются центральные органы учреждений или предприятий различных союзных республик и если

одна из спорящих сторон потребует передачи спора на разрешение Арбитражной Комиссии при Совете Труда и Обороны (ст. 1).

Арбитражная Комиссия при СТО СССР образуется в составе председателя и членов в числе, определяемом Советом Труда и Обороны. Председатель и члены назначаются Советом Труда и Обороны (ст. 3).

Учреждение Арбитражных Комиссий, стоящих вне судебной организации, вызвано соображениями, в основе которых лежат следующие мотивы: 1) отличие имущественных споров между госучреждениями и госпредприятиями от разрешаемых судом обыкновенных споров о праве гражданском; 2) необходимость подчинения этих споров не столько правовому, сколько хозяйственному разрешению, с применением к ним не юридического подхода, а точки зрения государственной целесообразности, 3) особенности этого рода дел, требующие от судей специального знания хозяйства и опыта административно-хозяйственного; 4) возможность для органов, руководящих хозяйством и экономикой страны (СТО и ЭКОСО), до некоторой степени контролировать деятельность госучреждений и госпредприятий, поскольку эта деятельность выявляется в спорах, доходящих до рассмотрения Высшей Арбитражной Комиссии.

Отличительная черта деятельности арбитражных Комиссий основана на ст. 13 Положения 21 сентября 1922 г., которая предоставляет комиссиям право, по соображениям общегосударственной пользы: а) отсрочить или рассрочить исполнение, б) заменить предмет исполнения другим предметом, в) полностью или частично освободить от обязательства или ответственности. Таким образом, арбитражным комиссиям предоставляется более широкий простор усмотрения, чем это предоставляется суду, на основании общих гражданских законов.

Другая отличительная черта заключается в том, что всякое решение арб. комиссии (даже решение, вступившее в законную силу) может быть приостановлено исполнением, изменено, отменено или передано на новое рассмотрение в другую арб.

комиссию — в порядке надзора, по инициативе и по усмотрению не только судебно-инстанционных органов (высших арб. комиссий по отношению к низшим), но и административных органов (СТО и местных ЭКОСО), и притом не в зависимости от каких-либо в законе твердо установленных оснований, а исключительно по хозяйственным соображениям СТО и ЭКОСО и состоящих в их ведении хозяйственных органов, заинтересованных в том или ином исходе дела. Кроме того, решения арб. комиссий при ЭКОСО каждой из союзных республик могут подлежать пересмотру, в порядке надзора, по требованию Арб. Комиссии, состоящей при СТО Союза ССР, если последняя усмотрит в этих решениях уклонение от общих начал экономической политики Союза ССР

Для исполнения решений арб. комиссий установлен особый порядок, в отступление от общих правил Гражд. Проц. Кодекса. Именно, арб. комиссиям предоставлено в решениях своих указывать конкретные способы исполнения или давать общие указания относительно способа выполнения; при этом арб. комиссия может освободить от описи или продажи то или иное имущество, принадлежащее госучреждению, или же указать определенное имущество, на которое должно быть обращено взыскание. (Правила об исполнении решений Арб. Ком. от 2 июня 1923 г.).

В частности, решения арб. комиссий, вошедшие в законную силу и не исполненные добровольно сторонами, приводятся в исполнение следующими принудительными мерами:

а) передачей определенного имущества, указанного в решении Арб. Комиссии;

б) выдачей сумм за счет кредитов, значащихся по сметам ответчика, или, если обе стороны содержатся в сметном порядке, перечислением кредитов из одной сметы в другую, по определению Арбитражной Комиссии; взыскание не может распространяться на кредиты, отпущенные на заработную плату;

в) передачей акций и паев, принадлежащих ответчику по его участию в других предприятиях и учреждениях, в соответствии с уставами последних;

г) передачей имущества, указанного Арб. Комиссией, в пользование взыскателя на определенный срок;

д) обращением взыскания на суммы, причитающиеся ответчику от третьих лиц, в том числе от учреждений, а также на суммы, находящиеся на текущих счетах ответчика в кредитных учреждениях;

е) наложением ареста на продукцию предприятия полностью или частью с реализацией ее в пользу взыскателя в порядке, указанном Арбитражной Комиссией. До погашения претензий взыскателя полностью, последнему предоставляется право иметь своего уполномоченного на предприятии ответчика, на продукцию которого обращено взыскание, в целях контроля над размерами выпускаемой продукции и правильностью ее отчислений в пользу взыскателя;

ж) описью и арестом имущества, продажей описанного и арестованного имущества с публичных торгов или в ином порядке, указанном Арбитражной Комиссией, с обращением вырученных от продажи сумм на удовлетворение требований взыскателя.

Имущество госпредприятий, не подлежащее согласно закона отчуждению, а также инвентарь госучреждений, необходимый для правильного их функционирования, не подвергается описи и продаже.

Уклонение от сообщения судебному исполнителю сведений или дача заведомо ложных указаний об имуществе учреждения или предприятия влечет за собою ответственность по ст. 116 Угол. Кодекса.

2. Арбитражные Комиссии при ВСНХ.

Ведению Арб. Комиссий при СТО и местных ЭКОСО подлежат споры между госучреждениями и госпредприятиями как находящимися на государственном бюджете, так и переведенными на хозяйственный расчет. Общим образом изъяты из компетенции Арб. Комиссий дела, согласно ст. 1 Положения от 21 сентября 1922 г., кроме дел тех государственных

учреждений, утвержденные положения о коих предусматривают рассмотрение их дел в общем судебном порядке, также споры, разрешаемые, согласно общих законов, в административном порядке внутри ведомства.

Общих законов о порядке разрешения споров внутри ведомства, на которые ссылается ст. 1 Положения об А. К., не имеется. Эта ссылка имеет в виду Арбитражные Комиссии при Высшем Совете Народного Хозяйства, компетенция которых определяется положением об Арбитражной Комиссии при ВСНХ от 10 апреля 1922 г. и последующими приказами по ВСНХ от 23 октября 1922 г. № 552, 27 ноября 1922 г. № 620, дополненными циркуляром ВСНХ от 23 марта 1923 г. № 9. В этом циркуляре объявляется всем Промбюро, ГСНХ, Правлениям трестов и синдикатов и др. хозорганам, что рассмотрение Арбитражной Комиссии при ВСНХ и его областных и местных органах подлежат дела по имущественным спорам, возникшим как из договоров, так и из всякого рода иных отношений между органами и предприятиями, подведомственными ВСНХ и его областным и местным органам.

В случае споров между объединениями и предприятиями, подведомственными непосредственно ВСНХ, или где одной стороной является такого рода орган или объединение, а другой орган или предприятие, подведомственное Промбюро или Губ.СНХ, спор подлежит рассмотрению Арбитражной Комиссии при ВСНХ. При спорах между органами, объединениями или предприятиями, когда обе стороны подведомственны разным Промбюро или Совнархозам, состоящим в разных Промбюро или вовсе не подчиненным Промбюро, дело разбирается в Арбитражной Комиссии данного Промбюро. В случае спора между предприятиями и органами, подведомственными одному СНХ, дело рассматривается в Арбитражной Комиссии при СНХ.

В случае, когда орган или объединение, подведомственные центру или области, имеют отделение в областном или губернском центре и спор возник из операций, произведенных этим отделением по месту его нахождения, дело по требованию

другой стороны может рассматриваться в Арбитражной Комиссии при соответствующем Промбюро или губернском СНХ по принадлежности по месту совершения операции, из которой возник спор.

В местах, где Промбюро или СНХ не организовали Арбитражных Комиссий, допускается передача имущественных споров между органами и предприятиями, подведомственными ВСНХ и его областным органам, на рассмотрение Арбитражной Комиссии при ЭКОСО, если дело не разобрано Президиумом Промбюро или Губсовнархоза.

Обжалование решений Арбитражных Комиссий при ВСНХ, Промбюро и Губсовнархозах вне порядка, установленного в положении об Арбитражных Комиссиях, и перенесение дел в другие учреждения и органы не допускаются

3. Арбитражные Комиссии при товарных биржах.

При товарных и фондовых биржах существуют Арбитражные Комиссии для разрешения споров, возникающих из торговых операций на бирже между членами и посетителями биржи. Арбитражные Комиссии действуют на основании постановления СТО от 23 августа 1922 г.

В компетенцию Арбитражных Комиссий входят: разрешение споров и недоразумений, возникающих по торговым сделкам, предварительное установление взаимоотношений сторон на основе заключенной между ними сделки, в случае ее неясности в отношении сроков исполнения, рода, качества, количества, цены товаров и пр., свидетельствование, по требованию судебных и административных учреждений и по просьбе кооперативных организаций и частных лиц, торговых обычаев и норм обычного торгового права, а также составление актов с целью обеспечения доказательств могущего возникнуть в будущем спора. Комиссии принимают к своему рассмотрению: 1) споры, возникшие среди членов биржи между собою, 2) споры по искам не членов биржи к сим последним и 3) споры между не членами биржи при условии

взаимного их согласия передать свой спор на рассмотрение Арбитражной Комиссии и подчиниться ее решению. Компетенция Арбитр. Комиссий при биржах распространяется и на госорганы, состоящие членами товарной или фондовой биржи и являющиеся одной из сторон в споре. В состав Арбитражной Комиссии входят юристы-практики в области торгового права и процесса и арбитры-заседатели от различных областей торговли, промышленности и прикладных знаний, выбираемые в достаточном числе общим собранием членов биржи и привлекаемые Президиумом Арб. Комиссии для разбора дела в числе не менее двух. При разрешении споров, Комиссия руководствуется не только существующими законами, но и нормами обычного торгового права как русского, так и иностранного, в пределах, установленных международным торговым оборотом и прямо незапрещенных законодательством СССР.

Решения Арбитражных Комиссий, как общее правило, подлежат добровольному исполнению со стороны ответчика, но в случае, если бы он уклонился от такового, истцу предоставляется право получить исполнительный лист в порядке получения сих листов по третейскому разбирательству.

Компетенция Арбитражных Комиссий при товарных биржах и порядок обжалования их решений определены в Циркуляре Верховного Суда от 22 февраля 1924 г. № 5, в котором указывается:

В целях урегулирования вопроса компетенции Арбитражных Комиссий при товарных биржах и порядка обжалования их решений и принимая во внимание:

а) что Арбитражные Комиссии при товарных биржах учреждаются в силу постановления СТО от 23 августа 1922 г. („Собр. Узак.“ 1922 года, № 54, ст. 684) на правах третейского суда, почему их решения должны обсуждаться на основании декрета о третейском суде и подлежат наравне с ним обжалованию в кассационном порядке (ст. 5 декр. о трет. суд.);

б) что подсудность дел этим Арбитражным Комиссиям определяется принадлежностью сторон к товарной бирже и заре-

гистрированием данной сделки в биржевом собрании, а обращение сторон в Арбитражную Комиссию зависит от самих сторон, ибо всякие подписки и соглашения об отказе от права обращения в суд недействительны (ст. 2 Гр. Код.) — Верховный Суд РСФСР разъясняет:

1. Арбитражным Комиссиям, учрежденным при товарных биржах, подсудны лишь дела по биржевым сделкам, совершенным между членами биржи и зарегистрированным в биржевом собрании.

2. От сторон зависит обратиться для разрешения возникшего между ними спора в связи с исполнением вышеуказанных сделок либо в Арбитражную Комиссию, либо в судебное учреждение в общем порядке.

3. Решения Арбитражных Комиссий при товарных биржах могут быть обжалованы в кассационном порядке в гражданское кассационное отделение Губсуда или в гражданскую коллегию Верхсуда, в зависимости от того, какому суду (народному или губернскому) подлежало бы данное дело в порядке общего судопроизводства, с соблюдением всех процессуальных правил, предусмотренных Гр. Проц. Кодексом в порядке подачи кассационных жалоб.

4. Решения Арбитражных Комиссий при товарных биржах, по их отмене в кассационном порядке, считаются несуществующими, и от сторон зависит определить дальнейший способ разрешения их спора в арбитражной комиссии в другом составе или в общем судебном порядке.

По разъяснению Высшей Арбитражной Комиссии, при споре между госорганами решение биржевой Арбитражной Комиссии проверяется Высшей Арбитражной Комиссией или соответствующими А.К. при ЭКОСО, с точки зрения законности как форм судопроизводства при постановлении решения, так и самого решения.

Приложения.

Приложение I.

Общие основания промыслового обложения.

Согласно Положению о государственном промысловом налоге, утвержденному ВЦИК и Совнаркомом 18 января 1923 г. (Собр. Узак. 1923 г. № 5), государственным промысловым налогом облагаются торговые и промышленные предприятия и заведения, а также перечисленные в особой росписи единоличные ремесла и промысловые занятия. Налог этот распространяется на всю территорию РСФСР и союзных с ней советских республик.

Промысловый налог состоит из патентного и уравнительного сборов. Стоимость выбранных на предприятия патентов засчитывается в уплату уравнительного сбора за то же полугодие. Патентный сбор взимается вперед за половину хозяйственного года, но для отдельных видов предприятий могут быть устанавливаемы трехмесячные и одномесячные патенты. Хозяйственный год считается с 1 октября по 30 сентября и делится на два полугодия: первое полугодие с 1 октября по 31 марта и второе — с 1 апреля по 30 сентября. Лицам, выбравшим надлежащие патенты, обеспечивается право беспрепятственного производства торговли или промысла в предприятиях, на которые выбран патент на все время действия последнего.

Для определения ставок патентного сбора торговые и промышленные предприятия разделяются на разряды, со-

гласно приложенным к сему расписаниям. Производства предметов роскоши и торговля ими облагаются дополнительно, согласно особых правил.

Установление росписи облагаемых промысловым налогом единоличных ремесл и промысловых занятий и распределение их по разрядам для определения ставок патентного сбора производится Народным Комиссариатом Финансов по соглашению с Высшим Советом Народного Хозяйства и Комиссией по Внутренней Торговле при Совете Труда и Обороны.

Ставки патентного сбора по разрядам и поясам устанавливаются особыми расписаниями. Распределение местностей по поясам производится Народным Комиссариатом Финансов РСФСР по соглашению с Высшим Советом Народного Хозяйства и Комиссариатом по Внутренней Торговле.

Уравнительный сбор взимается в размере окладов, определяемых налоговыми комиссиями на каждое полугодие по исчисляемым ими оборотам предприятий за предшествующее полугодие.

Общее на местах заведывание взиманием промыслового налога возлагается на губернские (областные) финансовые отделы по принадлежности. Непосредственное наблюдение за исполнением правил о промысловом налоге и обложении им возлагается на финансовых инспекторов при содействии налоговых комиссий и комитетов по обложению уравнительным сбором и при помощи финансовых агентов. Наблюдение за взысканием недоимок налога, счетоводство и отчетность по промысловому налогу возлагаются на уездные финансовые отделы. Для исчисления уравнителвного сбора в каждом налоговом районе образуются, под председательством финансового инспектора, налоговые комиссии в составе: представителей губернского совета профессиональных союзов или уездных бюро профессиональных союзов, одного представителя исполнительного комитета, двух членов, назначаемых местным исполнительным комитетом из числа плательщиков налога по кандидатскому списку, представляемому финансовым инспектором, и по одному представителю от Рабоче-

Крестьянской Инспекции и от губернского Совета Народного Хозяйства. Порядок обложения уравнительным сбором государственных трестов, синдикатов, комбинатов, акционерных и смешанных обществ, обществ взаимного кредита, банков и союзов кооперативов определяется особыми временными правилами.

Жалобы плательщиков налогов рассматриваются в губернских (областных) налоговых комиссиях под председательством лица, назначаемого губернским исполнительным комитетом в составе: заведующего губернским финансовым отделом, заведующего налоговым управлением, по одному представителю от губернского экономического совещания, от губернского суда и Рабоче-Крестьянской Инспекции и двух членов из числа плательщиков налога, назначаемых губернским исполнительным комитетом по представлению губернского (областного) финансового отдела.

Установление изъятия по налогу или пониженного обложения для некоторых категорий предприятий предоставляется Совету Народных Комиссаров.

Расписание разрядов торговых предприятий.

I. Разряд.

1. Торговля товарами, поименованными в особой росписи, на базарах, рынках и других местах, производимая единично с рук, с земли или с небольших лотков, из мешков, корзин, ящиков, посуды и т. п. помещений, переносимых вместе со всем наличным товаром одним человеком.

II. Разряд.

1. Торговля единоличная или с помощью одного члена семьи всякими товарами, кроме перечисленных в особой росписи (приложение 5) производимая:

а) из подвижных помещений значительного размера (ларей, столов, перевозных лотков, тележек, возов, лодок), на базарах, рынках и в других местах;

б) Из небольших постоянных помещений, не имеющих значения комнаты (киоски, будки, навесы, палатки, углы), площадью не более одной квадратной сажени и недоступных для входа внутрь покупателей.

2. Скупка (на деньги или в обмен) в виде промысла для перепродажи произведений сельского хозяйства и других товаров на сумму не свыше тысячи рублей в месяц, с содержанием, только для хранения товаров, не более одного склада.

3. Подряды и поставки на сумму не свыше пяти тысяч рублей.

4. Заведения для потребления на месте кушаний и напитков, занимающее не более одной будки или палатки, одного киоска и т. п. небольших помещений, если в упомянутых заведениях, кроме чая, кофе, молока и прохладительных напитков, производится отпуск только холодных закусок и если они обслуживаются не более, чем тремя лицами, считая хозяина предприятия, а равно временные буфеты на вечерах, гуляньях и т. п. действующие не более одного дня.

5. Отпуск горячих кушаний из переносных помещений.

6. Постоялые дворы в городах 4-го и 5-го поясов, а также в сельских местностях.

7. Бани с числом служащих и рабочих не более трех, а равно купальни.

8. Конторы по приему заказов для выполнения в собственных промышленных предприятиях не свыше III разряда по приложению 1-му.

9. Отдача на прокат или на временное пользование всяких вещей в том числе весов для взвешивания товаров на базарах и рынках.

10. Перевозочные предприятия, кроме извозных заведений, для конной перевозки грузов и пассажиров при наличии не более четырех лошадей, а также отделения и агенства перевозочных предприятий, относенных к III разряду.

11. Гимнастические и фехтовальные заведения, площадки для лаун-тенниса, футбола, олимпийских игр, тира и стрельбища, заведения для игры в шахматы, шашки и кегли, а также силомеры.

III разряд.

1. Розничная торговля всякими товарами из лавок, магазинов и других закрытых помещений и из лабазов, в один-два раствора или из дворов и иных открытых мест, если при такой торговле состоит не более четырех лиц, считая в том числе и хозяина.

2. Скупка в виде промысла для перепродажи произведений сельского хозяйства и других товаров, с содержанием, только для хранения скупленных товаров, двух складов или на сумму свыше тысячи и до четырех тысяч рублей в месяц.

3. Подряды и поставки на сумму свыше пяти тысяч и до пятнадцати тысяч рублей.

4. Заведения для потребления на месте кушаний и напитков, кроме вина и пива, не поименованные в п. 4 разряда II, которые обслуживаются не более, чем тремя лицами, считая хозяина предприятия, а равно временные буфеты, действующие более одного, но не более семи дней.

5. Содержание, в виде промысла, паромов и лодочных перевозов и сдача на прокат лодок.

> Примечание. Отдельным промыслом по этому пункту считается совокупность паромов и лодок, содержимых одним владельцем на одном месте.

6. Меблированные комнаты, без стола, с числом сдаваемых в наем комнат не свыше пятнадцати; гостинницы с числом номеров не более шести и постоялые дворы, не отнесенные к II разряду.

7. Бани с числом служащих и рабочих свыше трех, но не более десяти.

8. Аптеки с числом служащих и рабочих не более пяти.

9. Конторы по приему заказов для выполнения в собственных промышленных предприятиях свыше III разряда по приложению 1-му.

10. Справочные, похоронные и технические конторы и бюро с числом служащих не более пяти, считая хозяина.

11. Пароходные и другие перевозочные предприятия для перевозки грузов и пассажиров с помощью механических двигателей (паровозы, автобусы, грузовозы и т. п.), а также и конной тяги, без устройства особых путей с общей мощностью двигателей не более ста пятидесяти лошадиных сил, или с количеством лошадей свыше четырех до десяти, а равно отделения и агенства предприятий этого рода, отнесенных к IV и V разрядам.

Примечание. На паровые суда, обслуживающие исключительные нужды содержимого владельцем их торгово-промышленного предприятия, выборки особого патента не требуется, но в этом случае при определении разряда патента на содержание предприятия, рабочие и служащие парового судна должны включаться в общее число обслуживающих данное торгово-промышленное предприятие лиц.

12. Розничная продажа пива на вынос.

13. Содержание ледяных катков и гор для катаний, каруселей и качелей.

14. Кредитные учреждения с основным капиталом не свыше тридцати тысяч рублей.

IV Разряд.

1. а) Полуоптовая торговля, т. е. продажа всяких товаров исключительно партиями, стоимостью каждая не ниже двадцати пяти и не свыше тысячи рублей, при числе обслуживающих торговлю лиц не более семи, считая в том числе хозяина.

б) Разничная торговля из лавок, магазинов и других помещений или из лабазов, имеющих более двух растворов, или обслуживаемая более чем четырьмя, но не свыше, чем десятью служащими, считая в том числе хозяина.

2. Скупка в виде промысла для перепродажи всяких товаров, с содержанием только для хранения скупленных товаров, от трех до пяти складов или на сумму свыше четырех до десяти тысяч рублей в месяц.

3. Подряды и поставки на сумму свыше пятнадцати до пятидесяти тысяч рублей.

4. Заведения для потребления на месте всяких кушаний и напитков, с числом обслуживающих их лиц, считая хозяина, более трех, и таковые же заведения с музыкой, кроме отнесенных по числу служащих к V разряду.

5. Меблированные комнаты без стола, с числом отдаваемых в наем комнат более пятнадцати, но не свыше двадцати пяти, и гостиницы, с числом номеров свыше шести, но не более двенадцати.

6. Бани с числом служащих и рабочих более десяти.

7. Аптеки с числом служащих и рабочих более пяти.

8. Кинематографы с числом мест не более ста.

9. Справочные, похоронные и технические конторы или бюро с числом служащих, занятых в них лиц не более пяти, но не свыше семи, считая хозяина.

10. Пароходные и другие перевозочные предприятия для перевозки грузов и пассажиров, с помощью механических двигателей, а также конной тяги, без устройства особых путей, при общей мощности двигателей, свыше ста пятидесяти и до пятисот лошадиных сил или с количеством лошадей свыше десяти, но не более двадцати пяти.

11. Транспортные конторы, не имеющие отделений, а также агентства и отделения транспортных и комиссионных контор, отнесенных к V разряду.

12. Заведения для перевозки и упаковки мебели с числом занятых лиц не свыше десяти, считая хозяина.

13. Продажа вина и пива распивочно; розничная продажа вина на вынос.

14. Кредитные учреждения с основным капиталом свыше тридцати и до пятидесяти тысяч рублей.

15. Издательство произведений печати.

V. Разряд.

1. а) Оптовая торговля, т.-е. продажа всяких товаров партиями, стоимостью каждая более тысячи рублей.

б) Полуоптовая торговля при числе обслуживающих ее лиц свыше семи, считая хозяина.

в) Розничная торговля из магазинов, обслуживаемых более чем десятью лицами, считая хозяина.

2. Скупка в виде промысла для перепродажи внутри страны или заграницу всяких товаров с содержанием более пяти складов или на сумму свыше десяти тысяч рублей в месяц.

3. Подряды и поставки на сумму свыше пятидесяти тысяч рублей.

4. Заведения для потребления на месте кушаний и напитков, с числом обслуживающих их лиц более десяти, считая хозяина.

5 Меблированные комнаты, без стола, с числом отдаваемых в наем комнат свыше двадцати пяти, и гостиницы, с числом номеров свыше двенадцати.

6. Кинематографы с числом мест более ста.

7. Справочные, похоронные и технические конторы или бюро, с числом занятых в них лиц, свыше семи, считая хозяина.

8. Пароходные и другие перевозочные предприятия для перевозки грузов и пассажиров с помощью механических двигателей, а также конной тяги при общей мощности двигателей свыше пятисот лошадиных сил, или с устройством особых путей, или с количеством лошадей свыше двадцати пяти.

9. Транспортные конторы, имеющие отделения или агентства, а также комиссионные конторы и аукционные камеры (залы).

10. Заведения для перевозки и упаковки мебели, с числом занятых в них лиц, свыше десяти, считая хозяина.

11. Кредитные учреждения с основным капиталом свыше пятидесяти тысяч рублей.

12. Тотализаторы.

13. Биллиардные заведения, а равно биллиарды, находящиеся в ресторанах, трактирах, гостинницах и т. п.

Примечание 1. Торговые предприятия, не предусмотренные настоящим расписанием, облагаются по II разряду,

если их месячный оборот не превышает двух тысяч рублей и по III разряду в прочих случаях.

Примечание 2. Предприятиям, на которые выбраны патенты I разряда или II разряда по п. п. 1, 3 и 4, не разрешается содержание особых складочных помещений.

Примечание 3. При обложении особым промысловым налогом подрядов и поставок, договор подряда или поставки считается за отдельное предприятие и должен быть снабжен особым патентом по сумме договора (п. 3 разрядов II V).

Примечание 4. Скупка, производимая в разных местах, отнесенных к разным поясам, облагается по высшей поясной таксе, установленной для этих мест (п. 2 разрядов II-V).

Примечание 5. Все денежные суммы показаны в настоящем расписании в рублях 1923 г.

Роспись товаров, коими дозволяется торговать по патенту первого разряда.

1. Всякого рода сельско-хозяйственные произведения, живопись, дрова, уголь, глина, известь и мел.

2. Печеный хлеб, соль, рыба местная и сельди, молочные продукты, местные фрукты и овощи, зелень в сыром или изготовленном к употреблению виде и дешевые лакомства.

3. Мелкие кустарные изделия, кроме золотых, серебряных и с драгоценными камнями.

4. Вязаные, бумажные и нитяные изделия, бумажные платки и косынки.

5. Мелкий дешевый галантерейный товар и разные деревянные и картонные детские игрушки.

8. Цветы, растения и певчие птицы.

9. Спички, зажигалки и принадлежности к ним.

10. Папиросы и махорка.

11. Вакса, гуталин, сапожные шнурки, резиновые набойки, стельки.

12. Газеты и книги.

Примечание. Народному Комиссариату Финансов по соглашению с Комиссией по Внутренней Торговле при Совете Труда и Обороны предоставляется дополнять эту роспись товарами, в ней не упомянутыми, с опубликованием о сем во всеобщее введение.

Роспись товаров, коими не дозволяется торговать по патенту второго разряда.

1. Драгоценные камни, золотые и платиновые изделия.
2. Изделия из серебра, бронзы, мельхиора и британского металла за исключением мелких дешевых, как, например, крестиков, колец, серег.
3. Антикварные вещи.
4. Самовары, медные кастрюли, тазы и кубы.
5. Оптические, фотографические, хирургические, физические и тому подобные приборы и электрические принадлежности.
6. Музыкальные инструменты.
7. Резиновые и гуттаперчивые изделия, кроме поддержанных галош.
8. Сбруя всякая и шорные изделия.
9. Шагрень, шевро, лайка, лакированная и тисненная кожа, изделия из них, кожаные сапоги и башмаки, кроме поддержанных.
10. Москательные товары и предметы санитарии и гигиены.
11. Меха, кроме заячьего, волчьего, оленьего, лосиного тюленьего, суслика и мехов домашних животных (исключая каракуль и мерлушки) и пух гагачий и лебяжий.
12. Готовое платье и носильное белье, кроме поддержанных.
13. Всякого рода материи и ткани и изделия из них, кроме поддержанных.
14. Готовые шляпы, мужские и женские, кроме поддержанных.

Правила о промысловом обложении производства предметов роскоши и торговле ими.

I. Предметами роскоши признаются:

Первая группа:

1. Изделия из серебра и мельхиоровые, кроме мелких кустарных.

2. Изделия из кожи: сундуки, чемоданы, нессесеры, портфели, английские седла и нарядная городская упряжь.

3. Ковры, кроме войлочных и пеньковых.

4. Материи шелковые, бархатные, а также заграничные шерстянные льняные и всякие изделия из них.

5. Обувь замшевая, лайковая и лакированная; перчатки лайковые, замшевые, лосиные и меховые.

6. Дамские шляпы с перьями, эгретами, птицами и цветами и всякие заграничные шляпы (мужские и женские).

7. Гастрономические товары как то: черная икра, балык, семга, форель, заграничные сыры, пикули, сои, сардины омары, паштеты и т. п.

Вторая группа:

8. Изделия из золота, платины и драгоценных камней.

9. Художественные вещи из фарфора, хрусталя, камней, бронзы, слоновой кости и т. п., а равно изваяния, картины писанные от руки, гравюры и художественные издания, антикварные вещи.

10. Мебель стильная, резная и обитая кожей, шелком и т. п., зеркала, размером более 80 квадратных вершков.

11. Выездные экипажи и автомобили.

12. Заграничные кружева, тюль, блонды, прошивки по батисту и дорогие отделки для платьев, шелковый трикотаж, белье из тонкого полотна и батиста.

13. Меха, кроме волчьего, заячьего, оленьего, тюленьего, лосиного, сусликового и мехов домашних животных (исключая каракуль и мерлушку) и изделия из них.

14. Парфюмерия и косметика, кроме предметов санитарии и гигиены и французский набор.

15. Заграничные сигары, табак и папиросы, заграничные вина и ликеры.

16. Живые цветы и декоративные растения, оранжерейные и привозные.

II. Народному Комиссариату Финансов по соглашению с Комиссией по Внутренней Торговле при Совете Труда и Обороны (ныне НКВТ) и Высшим Советом Народного Хозяйства предоставляется устанавливать изъятия по применению настоящих правил, в зависимости от местных условий.

III. Обложению, согласно настоящим правилам, подлежат все производящие и продающие предметы роскоши и промысла, не изъятые от обложения промысловым налогом.

IV. Промышленные предприятия и ремесленники, производящие предметы роскоши, должны выбирать добавочные патенты, стоимостью в 50% от суммы патентного сбора, которому подлежит предприятие или промысел.

V. Торговые предприятия, продающие предметы роскоши, и все отнесенные расписанием торговых предприятий к IV и V разрядам кофейные и рестораны, должны выбирать добавочные патенты, стоимостью в процентах от местной (основной) цены патента для торговых предприятий III разряда: предприятия I, II, III, разрядов 100%, предприятия IV разряда 150% и предприятия V разряда 250%.

VI. С предприятий, указанных в разделах IV и V, подлежащих уравнительному сбору, таковой взимается в размере 6% с оборота, в случаях производства или продажи предметов роскоши 1-ой группы, и в размере 12% в остальных случаях (в том числе и с кофейных и ресторанов). При этом суммы, уплаченные за добавочные патенты, предусмотренные в разделах IV и V, в уплату уравнительного сбора не засчитываются.

VII. Порядок применения настоящих правил устанавливается Народным Комиссариатом Финансов Р.С.Ф.С.Р.

Временные правила обложения уравнительным сбором предприятий государственных трестов, синдикатов, комбинатов, акционерных и смешанных обществ, обществ взаимного кредита, банков и союзов кооперативов.

1. Государственные тресты, синдикаты и комбинаты, акционерные и смешанные общества, общества взаимного кредита, банки и союзы кооперативов облагаются уравнительным сбором в порядке, указанном в следующих статьях.

2. Исчисление уравнительного сбора со всех предприятий и заведений, принадлежащих указанным в ст. I предприятиям, возлагается на губернский (областной) финансовый отдел той губернии, области, в пределах которой находится правление предприятия. Для этого при губернском финансовом отделе образуется комитет по обложению упомянутых предприятий в составе: заведывающих финансовым отделом (председатель), налоговым управлением и подотделом прямых налогов и по одному представителю от губернского экономического совещания, губернского отдела Рабоче-Крестьянской Инспекции и губернского совета профессиональных союзов, двух представителей от плательщиков по назначению губернского исполнительного комитета, а также финансового инспектора соответствующего податного района.

3. В течение первого месяца каждого окладного периода правления указанных в ст. 1 предприятий обязаны представить в подлежащий финансовый отдел (ст. 2) отчет за предшествующий период по установленной Народным Комиссариатом Финансов форме, с приложением подробного списка всех объединенных предприятий, с указанием их местонахождения и выбранных на каждое предприятие патентов и с приведением полных данных о размере оборотов (ст. 4) за отчетное полугодие каждого предприятия и заведения и совокупного оборота всего объединения.

4. Оборотом, служащим основанием для исчисления уравнительного сбора с упомянутых в ст. 1 предприятий, признается общая сумма оборотов всех объединенных предприятий по реализации продукции и товаров, как путем их вольной продажи, отпуска в кредит, так и путем передачи государству по твердым ценам, и по оказанию услуг. Передвижения ценностей внутри объединений и между составляющими его предприятиями не причисляются к облагаемому обороту.

Примечание. Оборотом комиссионных и посреднических предприятий признается сумма полученного комиссионного вознаграждения, а оборотом кредитных учреждений, сверх того, валовая сумма начисленных в пользу учреждений процентов и валовая прибыль по другим операциям.

5. Юридически самостоятельные, хотя в коммерческом отношении и связанные между собой организации, облагаются отдельно и передвижения ценностей между ними причисляются к облагаемым оборотам.

6. Входящие в состав объединения промышленные предприятия, выпускающие свою продукцию на рынок непосредственно, помимо объединения, облагаются отдельно от него; предприятия же, выпускающие помимо объединений лишь часть продукции, облагаются отдельно, только с этой части их оборота.

7. В случае неполноты или неясности представленных отчетов (ст. 3), или возникновения по поводу их сомнений, губернский финансовый отдел может требовать от правления представления в назначенные сроки объяснений, доказательств или торговых книг, либо поручать финансовым инспекторам выяснять возбудившие сомнения вопросы путем осмотра книг и документов в помещении правления или в предприятиях.

8. По проверке и, в случае надобности, надлежащем исправлению суммы оборота (ст. 4), показанной в отчете (ст. 3), губернский финансовый отдел исчисляет с этого оборота уравнительный сбор, причитающийся со всего объединения по совокупности его предприятий.

9. Одновременно с исчислением уравнительного сбора губернские финансовые отделы начисляют установленную надбавку в доход местных исполнительных комитетов, причем, в случаях нахождения некоторых предприятий облагаемого объединения в других губерниях, упомянутая надбавка, а равно установленные законом отчисления от основного оклада распределяются между губерниями пропорционально суммам уплоченного патентного сбора.

10. Постановлением губернского финансового отдела предприятия, не представившие в установленный срок (ст. 3) надлежащего отчета или затребованных в дополнение к ним объяснений и книг (ст. 7) подвергаются штрафу в размере не свыше увеличенной в 10 раз стоимости патента V разряда торговых предприятий в данной местности и, независимо от сего, в случае непредставления отчета и в течение двух месяцев после срока — привлекаются к уравнительному сбору в общем порядке.

Примечание. В устранение указанных в ст. 10 последствий непредставления в срок отчета и дополнительных к нему данных, правлениям предоставляется внести в кассу губернского финансового отдела в течение первого месяца окладного периода сумму уравнительного сбора, причитающегося с предприятия по приблизительному расчету правления и в течение двух месяцев представить отчет. Если по проверке представленного отчета губернский финансовый отдел признает внесенную ранее сумму недостаточной, то с предприятия взыскивается соответствующая доплата с пеней, исчисляя последнюю с первого числа второго месяца окладного полугодия и по день уплаты в размерах и в порядке, предусмотренных Положением о взимании налогов и сборов (Собр. Узак. 1922 г. № 44, ст. 550) и соответствующими инструкциями.

11. На постановления губернского финансового отдела, последовавшие в порядке ст. ст. 8 и 10 настоящих правил могут быть приносимы возражения в губернскую налоговую, комиссию в двухнедельный срок со дня получения извещения об этих постановлениях.

12. Уравнительный сбор вместе с надбавками в доход местных исполнительных комитетов уплачивается в кассу губернского финансового отдела, исчислившего сбор, в десятидневный срок, со дня получения извещения об установленном окладе.

13. В остальном при обложении уравнительным сбором предприятий, упомянутых в ст. 1, соблюдаются общие правила взимания промыслового налога.

Приложение II.

Уголовная ответственность за нарушения законов о торговле и промышленности.

Уголовный Кодекс.

ст. 48. Лица, осужденные судом и признанные им социально опасными, вследствие систематических злоупотреблений при занятии своей профессией или промыслом, или при исполнении должности, могут быть приговором суда лишены на срок, не свыше пяти лет права заниматься данной профессией или промыслом, или принимать на себя выполнение определенных обязанностей.

ст. 78. Массовый отказ от внесения налогов денежных или натуральных или от выполнения повинностей карается: 1) в отношении подстрекателей, руководителей и организаторов—лишением свободы на срок, не ниже одного года с конфискацией всего или части имущества, 2) в отношении прочих участников—лишением свободы на срок не ниже шести месяцев, или имущественными взысканиями не ниже наложения в двойном размере тех же платежей и повинностей.

ст. 79. Неплатеж отдельными гражданами в срок, или отказ от платежа налогов, денежных или натуральных, от выполнения повинностей или производства работ, имеющих общегосударственное значение, карается в первый раз адми-

нистративными взысканиями, налагаемыми соответствующими органами власти в пределах, законом определенных. Повторный и упорный неплатеж или отказ от исполнения работ или повинностей, или иные действия, устанавливающие злостность неплательщиков,—лишением свободы или принудительными работами на срок, не ниже шести месяцев или конфискацией всего или части имущества, или наложением имущественных взысканий не ниже двойного размера тех же платежей или повинностей.

ст. 80. Организованное по взаимному соглашению сокрытие или неверное показание о количествах, подлежащих обложению или учету предметов и продуктов, в том числе и размеров посевной, луговой, огородной и лесной площади или количества скота, организованная сдача предметов, явно недоброкачественных, неисполнение по взаимному соглашению возложенных законом на граждан работ и личных повинностей карается в отношении подстрекателей, руководителей и организаторов—лишением свободы на срок, не ниже одного года, с конфискацией или без конфискации всего или части имущества; в отношении прочих участников — лишением свободы на срок не ниже двойного размера тех же платежей и повинностей; те же деяния, совершенные не по взаимному соглашению, караются наказаниями, предусмотренными ст. 79 Уголовного Кодекса.

Примечание. Под должностными лицами разумеются лица, занимающие постоянные или временные должности в каком-либо государственном (советском) учреждении или предприятии, а также в организации или объединении, имеющем по закону определенные права, обязанности и полномочия в осуществлении хозяйственных, административных, просветительных и других общегосударственных задач.

97. Нарушение законов и обязательных постановлений о ввозе за границу или провозе из за границы товаров карается принудительными работами на срок до трех месяцев, соединенными с конфискацией целиком или в части этих товаров

или штрафом до 300 руб. золотом. Те же действия, совершаемые в виде промысла, караются лишением свободы на срок не ниже трех лет со строгой изоляцией или, при отягчающих обстоятельствах, высшей мерой наказания. Статья эта не распространяется на нарушения таможенных правил, за которые установлены административные взыскания.

128. Бесхозяйственное ведение лицами, стоящими во главе государственных учреждений или предприятий, порученного им дела, в результате чего не был выполнен производственный план или ухудшилось качество выпускаемых изделий, или было расточено имущество предприятий, карается лишением свободы, или принудительными работами на срок не ниже одного года.

129. Расточение арендатором предоставленного ему по договору государственного достояния в виде средств производства карается лишением свободы на срок не ниже одного года с расторжением договора и конфискацией всего, или части имущества.

130. Неисполнение обязательства по договору, заключенному с государственным учреждением или предприятием, если доказан заведомо злонамеренный характер неисполнения договора или заведомо недоброжелательные по отношению к государству действия, даже если эти действия выразились в возвращении авансов до срока или отказа от дальнейшего исполнения договора, но с использованием предоставленных государством средств на цели, не относящиеся к исполнению обязательств по договору, — карается лишением свободы на срок не ниже двух лет с конфискацией имущества; если же будет доказан явно злостный характер этих деяний и они еще сопровождались предварительным соглашением между агентами казны и контрагентами ее, наказание может быть повышено до высшей меры наказания с конфискацией всего имущества.

132. Нарушение нанимателем Кодекса Законов о Труде и издаваемых в развитие и дополнение его ВЦИК, СНК, СТО

и НКТ декретов, постановлений и инструкций, регулирующих условия труда, а равно и нарушение действующих норм об охране труда и социальном страховании, карается штрафом не ниже 100 руб. золотом или лишением свободы на срок до 1 года. Если нарушение обнимает группу рабочих, наказание повышается до лишения свободы на срок не ниже года или шрафа не ниже 1000 руб. золотом.

133. Нарушение предпринимателями (как частными лицами, так и соответствующими лицами государственных предприятий и учреждений) заключенных ими с профсоюзами договоров и соглашений примирительных камер, карается наказанием, предусмотренным ст. 132.

134. Воспрепятствование законной деятельности фабзавкомов (месткомов), профсоюзов и их уполномоченных или препятствование использованию ими их прав карается лишением свободы на срок, не ниже шести месяцев и штрафом или конфискациею имущества.

136. Нарушение положений, регулирующих проведение в жизнь государственных монополий, карается принудительными работами или лишением свободы на срок не ниже шести месяцев.

137. Искусственное повышение цен на товары, путем сговора или стачки торговцев между собой или путем злостного невыпуска товара на рынок, карается лишением свободы на срок, не ниже шести месяцев и конфискацией имущества с запрещением права торговли.

139. Скупка и сбыт в виде промысла продуктов, материалов и изделий, относительно которых имеется специальное запрещение или ограничение, карается лишением свободы на срок не ниже шести месяцев с конфискациею имущества и запрещением права торговли.

139а. Изготовление, продажа, скупка и хранение с целью сбыта, а равно пользование продуктами и изделиями, обложенными акцизным сбором, за исключением перечисленных в ст.ст. 140, 140а и 140б, с нарушением установленных акцизных правил, если было учинено в первый раз и нанесло

государству незначительный имущественный ущерб, карается штрафом до 100 руб. золотом или принудительными работами до 3 месяцев с конфискациею предметов, продуктов и орудий производства. В случае же значительности, причиненного государству ущерба или повторного совершения, нарушение карается штрафом до 1000 руб. золотом и принудительными работами или лишением свободы на срок до одного года с конфискациею продуктов, предметов и орудий производства.

140. Приготовление с целью сбыта и самый сбыт вина, водок и вообще спиртных напитков и спиртосодержащих веществ без надлежащего разрешения или свыше установленной законом крепости, а равно незаконное хранение с целью сбыта таких напитков и веществ карается лишением свободы на срок не ниже трех лет с конфискациею всего имущества.

141. Нарушение правил о торговле теми или другими продуктами или изделиями, в тех случаях, когда в них установлена ответственность по суду, карается лишением свободы, или принудительными работами на срок, не ниже шести месяцев или штрафом до 500 руб. золотом.

156. Заведомое постановление работающего в такие условия работы, при которых он вполне или отчасти утратил или мог утратить свою трудоспособность, карается лишением свободы или принудительными работами на срок не ниже одного года.

190. Фальсификация, т.-е. обманное изменение с корыстной целью вида или свойства предметов, предназначенных для сбыта или общественного употребления, а равно самый сбыт таких предметов, карается лишением свободы на срок до одного года или принудительными работами на тот же срок, с конфискацией фальсифицированных предметов и запрещением права торговли.

191. Фальсификация предметов потребления, которая имела или могла иметь последствием причинение вреда здоровью, а равно сбыт таких предметов, карается лишением свободы на срок не ниже одного года с конфискациею имущества и запрещением права торговли.

192. Сбыт заведомо негодного семенного материала карается лишением свободы на срок, не менее двух лет со строгой изоляцией.

Примечание. Если же преступление совершено специально занимающимися торговлей семенами лицами, то наказание повышается на срок до трех лет.

193. Ростовщичество, т.-е. взимание в виде промысла за данные взаймы деньги процентов сверх дозволенных законом, или предоставление в пользование орудий производства, скота, полевых, огородных или посевных семян за вознаграждение в размере, явно превышающем обычную для данной местности норму, с использованием нужды или стесненного положения получающего ссуду, карается принудительными работами на срок до одного года или лишением свободы на тот же срок с конфискацией части имущества или без таковой.

198. Самовольное пользование в корыстных целях чужим изобретением или привилегией, зарегистрированными в установленном порядке, карается принудительными работами на срок до одного года или штрафом в тройном размере против извлеченной от самовольного пользования выгоды.

199. Самовольное пользование в целях недобросовестной конкуренции чужими товарами, фабричным или ремесленным знаком, рисунком, моделью, а равно и чужой фирмой или чужим наименованием, карается принудительными работами на срок до одного года или штрафом в тройном размере против извлеченной от самовольного пользования выгоды.

215. Приготовление ядовитых и сильно действующих веществ лицами, не имеющими на то права, карается штрафом до 300 рублей золотом или принудительными работами.

217. Неисполнение или нарушение при производстве строительных работ установленных законом или обязательным постановлением строительных, санитарных и противопожарных правил, карается принудительными работами или штрафом до 300 руб. золотом.

221. Нарушение установленных законом или обязательным постановлением технических правил об установке механиче-

ских двигателей, карается принудительными работами или штрафом до 300 руб. золотом.

224. Нарушение правил и обязательных постановлений для размножения и выпуска в свет печатных произведений карается принудительными работами или штрафом до 300 руб. золотом.

225. Нарушение правил и обязательных постановлений для открытия и эксплоатации типографий и литографий, карается принудительными работами или штрафом до 300 руб. золотом.

226. Непредставление в установленный срок председателями правлений кооперативных товариществ и трудовых артелей и их объединений, а равно представителями разного рода товариществ, преследующих торгово-промышленные цели, и частными предпринимателями, эксплоатирующими собственные или арендованные у государства предприятия, сведений о ходе работ, их производительности, изменении в личном составе и проч., согласно установленных центральной и местной властью, карается штрафом до 300 руб. золотом, а при повторении, кроме того, принудительными работами.

226б. Сообщение заведомо ложных сведений в заявлениях, подаваемых государственному учреждению или должностному лицу в установленных законом анкетах или регистрации торгово-промышленных или иных товариществ и обществ, карается штрафом до 300 руб золотом или принудительными работами до 3 месяцев.

Алфавитно-предметный указатель

(цифры означают страницы).

Оглавление

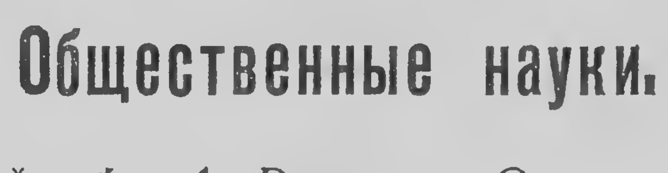
СТРАН.

СТРАН.

Глава девятая.

Глава одиннадцатая.

Приложения.



Общественные науки.

Проф. *Ф. А. Вальтер.* Основные вопросы советского гражданского процесса (готовится).

В. С. Воеводский. Основы банковского права (готовится).

С. Я. Гессен. Административный строй СССР (организация, права и обязанности органов управления) (готовится).

Проф. *А. А. Жижиленко.* Имущественные преступления Ц. **2** р.

Его же. Преступления против личности (в печати).

Проф. *Б. С. Мартынов.* Земельный строй и земельные отношения РСФСР (в печати).

И. Е. Спектор. Внутренняя торговля по действующему законодательству СССР (в печати).

О. М. Суральский. Брак и развод в связи с семейным правом. Ц. **1** р. **30** к.

Цена 1 р. 75 к.

7838

СКЛАДЫ ИЗДАНИЙ:

ЛЕНИНГРАД — ул. Жуковского, 10.

МОСКВА — Б. Гнездиниковский, 7, кв. 1.

